



Experiencias de internacionalización de ciudades intermedias de Argentina. Los casos de Villa María y Tandil*

INTERNATIONALIZATION EXPERIENCES OF INTERMEDIATE CITIES IN ARGENTINA. THE CASES OF VILLA MARÍA AND TANDIL

Resumen

Este artículo tiene como objetivo analizar el estado actual de las políticas de internacionalización de las ciudades intermedias de Argentina, tomando como casos de estudio a Villa María (provincia de Córdoba) y Tandil (provincia de Buenos Aires). Busca identificar los condicionantes que impulsan estas políticas, así como su sostenibilidad y continuidad en el tiempo. El análisis se sustenta en el abordaje teórico de la política internacional subnacional desde dos dimensiones: las herramientas de acción internacional y las capacidades estatales involucradas en la gestión internacional. Metodológicamente, se emplea un enfoque cualitativo, basado en el estudio comparado de las trayectorias internacionales de ambos municipios entre 2015 y 2023. La recolección de datos incluye la revisión documental de normativas y convenios, así como entrevistas a informantes clave y análisis de fuentes secundarias. Los resultados destacan los diferentes perfiles de internacionalización y los condicionantes que afectaron su desarrollo, ofreciendo una interpretación integral de las experiencias analizadas.

Palabras clave: política internacional subnacional, ciudades intermedias, perfil de internacionalización, capacidades estatales, Argentina.

Abstract

This article aims to analyze the state of internationalization policies in intermediary cities of Argentina, focusing on the case studies of Villa María (Province of Córdoba) and Tandil (Province of Buenos Aires). It seeks to identify the factors that drive these policies, as well as their sustainability and continuity over time. The analysis is based on the theoretical approach of subnational international policy from two dimensions: the tools for international action and the state capacities required for its implementation. Methodologically, a qualitative approach is employed, based on a comparative study of the international trajectories of both municipalities from 2015 to 2023. Data collection includes a review of legal documents and agreements, interviews with key informants, and analysis of secondary sources. The results highlight different internationalization profiles and the constraints that affected their development, offering a comprehensive interpretation of the experiences analyzed.

Keywords: sub-national international policy, intermediary cities, state capacity, internationalization profile, Argentina.

ID Mariana Calvento

calventomariana@gmail.com

Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Argentina

ID Julieta Nicolao

nicolao_j@yahoo.com.ar

Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Argentina

ID Natalia Alejandra Sánchez

natalia.sanchez@conecta.21.edu.ar

Universidad Siglo 21, Argentina

ID Federico Trebucq

trebucq.federico@gmail.com

Universidad Siglo 21, Argentina

Volumen 25, 2025, 1-24

Fecha de recepción: 03/10/2024

Fecha de aprobación: 14/05/2025

Fecha de publicación: 21/08/2025

<https://doi.org/10.61303/07190948.v25i.1201>

Cómo citar este artículo:

Calvento, M., Nicolao, J., Sánchez, N. A., & Trebucq, F. (2025). Experiencias de internacionalización de ciudades intermedias de Argentina: Los casos de Villa María y Tandil. *Si Somos Americanos*, 25, 1-24. <https://doi.org/10.61303/07190948.v25i.1201>

*La confección de este artículo se enmarca en el proyecto investigación científica y tecnológica (PICT) «Relaciones internacionales y gobiernos subnacionales. Estudio comparativo de municipios del interior de la República Argentina», financiado por la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (cod. 2019-01165). Período de ejecución 2021-2025.

Introducción

Este artículo propone realizar un análisis sobre el estado de situación actual de las políticas de internacionalización local que llevan adelante las ciudades intermedias de la República Argentina, y contribuir a la reflexión sobre aquellos condicionantes que promueven su impulso y sostenibilidad. El texto condensa los resultados de una investigación en curso, que se enmarca en un Proyecto de Investigación Científica y Tecnológica acreditado formalmente en Argentina, dentro de la especialidad temática de las relaciones internacionales de los gobiernos locales.

En la investigación se adscribe a la definición de ciudades intermedias que ofrece Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), que reconoce dentro de esta categoría a aquellas que contienen entre 50.000 y 1.000.000 de habitantes (2017). En Argentina de los más de 2.300 municipios (Refeglo, 2023) que existen, se estima que aproximadamente 144 pertenecen a la categoría de intermedios, con una distribución heterogénea a nivel federal, ya que la mayoría de las provincias (16) contiene solo entre 1 y 5 gobiernos locales de este tipo; mientras el grueso se concentra en cuatro jurisdicciones provinciales (Santa Fe, Córdoba, Entre Ríos y Buenos Aires –PBA–) (Calvento y Nicolao, 2024). Sobre esta base, se seleccionaron como casos de estudio dos municipios, Villa María y Tandil, pertenecientes a dos provincias distintas dentro de las últimas citadas (Córdoba y PBA, respectivamente), para los que se tuvo en cuenta la distribución geográfica de los municipios, la diversidad territorial y la previa constatación de un activo desarrollado de experiencias y trayectorias relativas a la participación internacional (Calvento, 2012; Calvento y Nicolao, 2023; Trebucq y Pizarro, 2017; Sánchez y Trebucq, 2023).

El primer caso, Villa María, constituye una ciudad emplazada en el centro de la provincia de Córdoba, con 96.061 habitantes (INDEC, 2024), lo que la sitúa como la tercera ciudad más poblada de la provincia. Se ubica en el departamento General San Martín, cuya economía se destaca por la producción agrícola-ganadera. La participación internacional de Villa María tiene como antecedente, al igual que muchas localidades del interior de Córdoba, una importante comunidad de inmigrantes que se instalaron en la ciudad, para trabajar en el sector agroindustrial, predominantemente lácteo. Si bien se pueden rastrear acuerdos y distintos tipos de actividades internacionales en los años noventa, es a partir del 2000 cuando el gobierno municipal comenzó a tener una sostenida política internacional.

El segundo caso, Tandil, constituye una ciudad intermedia del interior de la provincia de Buenos Aires, ubicada en la región sudeste, a unos 331 km de la Capital Federal. Posee 150.162 habitantes (INDEC, 2024), y una economía considerablemente diversificada con importante peso de la industria manufacturera, el sector agropecuario, de transporte y telecomunicaciones, y más recientemente, del turismo, la construcción y el sector inmobiliario. A su vez, destaca como rasgo singular de su crecimiento en los últimos años, la profundización de un polo informático conformado por diversas empresas vinculadas a la economía del conocimiento (Mutti, 2018). Desde principios del siglo XXI, Tandil viene desarrollando un activismo en ascenso en sus relaciones internacionales.

Haciendo hincapié en dichos casos, el trabajo busca dar respuesta a las siguientes preguntas orientadoras: ¿De qué manera se materializa la Política Internacional Subnacional en las ciudades intermedias de Argentina? En concreto ¿qué perfiles de internacionalización predominan?, y ¿qué condicionantes inciden en sus posibilidades de proyección internacional y de darle continuidad en el tiempo? A raíz de estos interrogantes, la hipótesis que enmarca la investigación sostiene que la política internacional subnacional desarrollada por los gobiernos

municipales de tamaño intermedio de Villa María y Tandil se explica por las capacidades estatales desarrolladas que definen su perfil de participación internacional y explican su trayectoria.

El artículo se organiza en tres segmentos: en el primero se introducen las principales nociones teórico-conceptuales y marcos analíticos que dan lugar a la investigación; en el segundo se describe el enfoque metodológico empleado; y en el tercero se presentan los resultados de los dos casos analizados en dos planos: perfil de internacionalización y gestión internacional en el período estudiado. En las conclusiones se ofrece una interpretación integral, buscando reconocer similitudes y diferencias entre ambas experiencias en diálogo con el debate teórico-conceptual propuesto.

Nota teórico-conceptual para el análisis de la internacionalización de las ciudades

El presente trabajo se inscribe en la literatura sobre la participación internacional de los gobiernos subnacionales, también denominada paradiplomacia, política internacional subnacional, gestión externa o diplomacia subnacional, entre otros nombres. Este fenómeno se define como el conjunto de acciones formales o informales que conectan a gobiernos subnacionales o no centrales (GNC) con actores extranjeros, públicos o privados, en el marco de sus competencias (Cornago Prieto, 2010). Entre las principales motivaciones se destacan la vinculación con fines económico-comerciales, culturales, políticos-identitarios, ambientales, entre otras áreas de la gestión local que adquieren una dimensión internacional.

Se trata de un proceso resultante de transformaciones que impulsa la globalización, que emerge hacia finales del siglo XX y se consolida como una práctica frecuente ya comenzado el siglo XXI. La disponibilidad de tecnologías de la información y las telecomunicaciones, una economía global interconectada y los procesos de descentralización, son algunos de los factores que han dado protagonismo global a ciudades y regiones como los espacios donde ocurre la globalización (Swyngedouw, 2004) y estos, a su vez, se ven motivados a impulsar políticas y estrategias que contribuyan a satisfacer necesidades locales en el ámbito internacional.

En cuanto a su abordaje científico, se trata de una temática que involucra diversos campos de estudio entre los cuales destacan, las Relaciones Internacionales (Kuznetsov, 2014; Schiavon, 2019), desde la perspectiva del surgimiento de nuevos actores que influyen en la configuración del orden global; la Economía Política (Keating, 2000; Underhill, 2000; Cerny, 2009), en cuanto a la multiplicidad de niveles de autoridad política y regulación que, por debajo del Estado central, intervienen en el desarrollo de los mercados globales y regionales y; el Desarrollo Local (Jessop, 2003; Boisier, 2010), en relación con la preocupación por el, crecimiento económico y el bienestar en un contexto de descentralización y transnacionalización del capital.

Dado que es una actividad contingente a los territorios desde donde se planifica, revela una gran diversidad de casos, de objetivos y modalidades por medio de las cuales un gobierno subnacional se proyecta a través de las fronteras. Particularmente en Argentina, los estudios están asociados al campo de las Relaciones Internacionales y los abordajes se dividen en el análisis sobre gobiernos provinciales y municipales con una marcada diferencia en los modos de gestión y en las competencias que le son asignadas a cada uno de los niveles. Mientras que en las provincias tienen un enfoque donde predomina los aspectos económicos y comerciales, los municipios toman una agenda más ecléctica asociada a temáticas que van desde lo cultural al desarrollo sostenible (Sánchez y Trebucq, 2023). En este sentido, se retoma la propuesta de García Segura (1996) que define a los actores subnacionales en base a tres características: 1) son entidades que tienen una base física precisa; 2) son gubernamentales; y 3) son unidades constituyentes de un Estado con una

administración territorial diversificada. A partir de estas premisas, se asume que la actividad internacional llevada a cabo por los gobiernos subnacionales no se manifiesta aislada del contexto, sino que es representativa de los intereses de un territorio y se encuentra anidada en una estructura de gobierno multinivel.

En relación a ello, este trabajo asume el concepto de política internacional subnacional (Maira, 2010) que implica que la participación internacional se materializa como una política pública llevada a cabo por un gobierno local para cumplir objetivos en el marco de una estrategia de desarrollo. Es decir que la vinculación con actores internacionales no es considerada una mera actividad asistemática, sino que forma parte de una estructura organizacional, con una orientación determinada, impulsada políticamente y con un fin específico de desarrollo.

El abordaje desde ese concepto propone dos dimensiones para analizar los procesos de internacionalización. Por un lado, las herramientas de las que dispone un gobierno subnacional para relacionarse con actores extranjeros y generar un perfil internacional; y por el otro, las capacidades estatales necesarias para gestionar una política de internacionalización (Calvento, 2016; Di Meglio et al., 2023; Pesuto y Nicolao, 2023).

Con respecto a las herramientas de participación internacional, las estrategias se pueden dividir en tres grandes ejes: unilaterales, bilaterales y multilaterales. La estrategia unilateral consiste en la promoción y fomento en el exterior del propio territorio y sus activos disponibles. De acuerdo a Di Meglio et al. (2023), estas prácticas dan cuenta de la tendencia de los gobiernos municipales a involucrarse en el desarrollo productivo e integral local, a través de actividades que impulsan el comercio exterior, la competitividad y el marketing de ciudades. Entre ellas se destacan el apoyo a la participación de empresas locales en rondas de negocios o ferias comerciales, la organización de grupos exportadores, las acciones para atraer inversiones y el desarrollo de estrategias de marcas-ciudad, entre otros.

En cuanto a las herramientas de tipo bilateral y multilateral, están orientadas a construir relaciones de cooperación política y técnica en el ámbito regional y global. Las bilaterales incluyen acuerdos entre ciudades, regiones o instituciones internacionales. Dentro de este tipo de prácticas se destacan los hermanamientos como una de las modalidades más frecuentes en Argentina, por una parte, y los acuerdos y convenios con organismos y agencias internacionales, por otra, para acceder a asistencia técnica y financiera, al intercambio de buenas prácticas o capacitaciones, entre otras actividades (Calvento, 2016).

Por su parte, las vinculaciones multilaterales consisten en la participación en redes de ciudades o espacios de interacción transnacional que reúnen a actores de características similares o que persiguen objetivos comunes. Estas redes llaman la atención de diversos campos enfocados en la gobernanza, puesto que representan un modo de autoridad que se expande horizontalmente, vincula a las gestiones locales y demás actores públicos y privados y facilitan la articulación local-global (Tavares, 2016).

Sin embargo, estos ejes que definen el perfil de la participación internacional, son instrumentos de análisis predominantemente descriptivos. Autores como Lecours (2002), Bursens y Deforche (2010) y Kuznetsov (2014), coinciden en que el campo de estudio paradiplomático encuentra limitaciones para abordar enfoques explicativos de la conducta de un gobierno subnacional en el escenario internacional, por lo que resulta frecuente en los trabajos que buscan ir más allá de la mera descripción, la incorporación de conceptos o elementos analíticos de otras disciplinas como es el caso de la ciencia política, la gestión pública, el institucionalismo histórico, la economía política o el regionalismo.

A estos fines, el presente estudio propone un modelo explicativo que realiza un abordaje desde la gestión de la política internacional subnacional o gestión internacional, desde el cual se ponderan las capacidades estatales de las unidades de gobierno locales (Pesuto y Nicolao, 2023) como los factores que permiten la producción e implementación de políticas de internacionalización. Este modelo se nutre de corrientes analíticas vinculadas a la sociología, a la ciencia política y a los estudios de las políticas públicas que buscan explicar las diversas capacidades que poseen o que deben construir los Estados para poner en práctica sus políticas y acciones (Hilderbrand y Grindle, 1994; Alonso, 2007; Isuani, 2012; Nari, 2022; entre otros). Así, se incorpora un enfoque pertinente para analizar la gestión de la política internacional subnacional, ya que permite examinar integralmente los condicionantes que favorecen y/o constriñen el desarrollo de una política pública, así como los procesos mediante los cuales subsisten y se perfeccionan las estrategias de gobierno.

En ese sentido, para llevar adelante la política internacional subnacional resulta necesario que los gobiernos subnacionales cuenten con recursos institucionales, humanos y financieros, así como con la decisión real de participar y aprovechar el entorno internacional en favor de las ciudades desde una mirada estratégica (Rodríguez y Zapata Garesché 2014). Por ello, Pesuto y Nicolao (2023) destacan tres dimensiones para el análisis de las capacidades estatales: territorial, relacional y técnico-administrativa. La dimensión territorial se relaciona a los aspectos que determinan el contexto económico, político e institucional en el que se encuentra inserto el gobierno, como el contexto provincial en los casos en estudio, y desde donde proyecta su estrategia de participación externa. Aquí se aborda el contexto normativo-institucional, que refiere al marco regulatorio y a los apoyos institucionales de otros niveles de gobierno; y las características propias del territorio, como contexto situado de la acción internacional. La dimensión relacional tiene que ver con las vinculaciones que el gobierno desarrolla con actores públicos y privados del entorno y extraterritoriales, lo cual indica la capacidad de formar alianzas, receptar intereses y conducir una gestión asociada. Por último, la dimensión técnico-administrativa se basa en las capacidades organizacionales del municipio y de los recursos con los que cuenta para gestionar su acción internacional. Se indaga, por ejemplo, en el organigrama, los recursos humanos en su cantidad y profesionalización y partidas presupuestarias destinadas a la gestión internacional.

Por lo tanto, se apuesta a una hibridación de enfoques analíticos que permite abordar la temática de una manera interdisciplinaria y diferencial a la realizada en los estudios del campo, profundizando el análisis sobre los condicionantes que impulsan el desarrollo de la política internacional subnacional. Bajo esta mirada conceptual, se analizaron los casos seleccionados de Villa María y Tandil.

Apartado metodológico

El análisis de los perfiles de internacionalización de las ciudades intermedias argentinas, y los condicionantes que inciden en su desarrollo y continuidad, se lleva adelante a través de un enfoque metodológico cualitativo basado en un estudio de caso múltiple (Rule y Mitchell, 2015) sobre las experiencias de Villa María y Tandil, buscando su comparación y contraste para identificar similitudes y diferencias, así como patrones y temas emergentes (Ragin, 2011). El recorte temporal de la investigación abarca desde el año 2015 hasta 2023, lo que permite analizar los últimos dos periodos de gobierno local finalizados.

Se parte de concebir al estudio de caso como estrategia de investigación que contribuye al entendimiento de eventos contemporáneos y ofrece respuestas a preguntas relacionadas con el “cómo” y el “por qué” de su ocurrencia (Andrade, 2018). En el caso que nos ocupa, “cómo” es la internacionalización de las ciudades intermedias argentinas (perfil), y “por qué” tiene lugar y continuidad en el tiempo (condicionantes). Esta

estrategia requiere múltiples fuentes de evidencia, en donde los datos converjan en procesos de triangulación y se beneficien, igualmente, del desarrollo previo de proposiciones teóricas para guiar la recolección y análisis de la información (Yin, 2003). Así, sobre la base de lo expuesto en el marco teórico, para cada municipio se observa comparativamente: a) el perfil de internacionalización alcanzando, indagando en las tres dimensiones de actividad internacional (multilateral, bilateral y unilateral); y b) los condicionantes que influyen en el desarrollo de dichos procesos, apelando a la operacionalización de la gestión internacional a través de las capacidades estatales (territoriales, relacionales y técnico-administrativas)¹.

La estrategia de recolección de datos triangula la revisión y análisis documental (Reyes y Hernández, 2008) de tipo normativo (convenios, ordenanzas, resoluciones del campo de interés); periodístico (prensa local y provincial); técnico (informes de agencias internacionales especializadas, redes de ciudades u organismos públicos de distintos niveles); así como de entrevistas semiestructuradas a informantes clave (Hernández Sampieri, Fernández y Baptista, 2006). Las entrevistas se han aplicado en el marco del proyecto de investigación ya referenciado y la selección de informantes estuvo definida por su vinculación con el diseño e implementación de las políticas bajo estudio (intendente; responsables e integrantes de equipos técnicos de áreas municipales de relaciones internacionales). Se efectuaron entre 2022 y 2025, y buscaron indagar la percepción sobre las capacidades estatales empleadas por los municipios en dicho campo de intervención pública. También se apeló a la consulta de comunicaciones, intervenciones públicas y/o entrevistas a informantes clave publicadas en distintos medios de comunicación, tesis y/o informes. En conjunto, estas fuentes se emplearon para confirmar y/o priorizar datos emergentes del análisis documental, y cubrir determinados vacíos de información que dejó el mismo. Finalmente, el estudio se complementa con la consulta de estudios de corte académico.

En lo que refiere a la caracterización del perfil de internacionalización de ambos municipios, es importante advertir la limitación afrontada al momento de acceder a fuentes estadísticas oficiales producidas en el nivel subnacional (provincial y municipal) para medir las actividades internacionales de los municipios, sumado a la falta de homologación en los reducidos registros administrativos existentes. Esto da cuenta de una capacidad técnico-administrativa deficitaria que afecta no solo el ciclo de las políticas locales en la materia, sino también su estudio académico.

Caso Villa María

Perfil de internacionalización de Villa María 2015-2023

El municipio de Villa María, como se mencionó, posee antecedentes de actividad internacional registrada desde los años noventa, constatándose una regularidad y ascenso a partir del 2000 con diversas estrategias unilaterales, bilaterales y multilaterales que lo han catalogado como un municipio de internacionalización alta (Di Meglio et al., 2023).

En cuanto a las herramientas unilaterales en el periodo bajo análisis, en materia de comercio exterior y vinculación económica, el municipio colaboró estrechamente con la Asociación de Empresarios Región Centro Argentino (Aerca) para la organización de Villa María Exporta, un evento que reúne a empresarios de la zona

¹ A ello se le suma, para ambos casos, la consideración de las trayectorias de internacionalización previas, bajo el entendimiento del peso de la "tradicción" en los términos en que Tamayo Sáez (1997) define el comportamiento de las administraciones públicas, que tienden a incluir y consolidar en su agenda temáticas conocidas, que han tratado en el pasado, y sobre los cuales pueden anticipar el impacto de sus intervenciones y/o el compromiso de recursos afectados a ello.

y operadores internacionales para el desarrollo de rondas de negocios y diversas actividades de promoción comercial externa. Este programa, que lleva más de veinte ediciones, es apoyado también por la Agencia ProCórdoba y la Agencia Argentina de Inversiones y Comercio Internacional del Gobierno Nacional.

Un aspecto clave es la atracción de inversión extranjera directa (IED), especialmente mediante la promoción del Parque Industrial de Villa María. En 2018, empresas brasileñas del grupo Embalpharma, eligieron esta ubicación por su relevancia tecnológica en el sector lechero y las facilidades fiscales del gobierno provincial. Villa María también posee un resguardo aduanero y depósito fiscal para importaciones y exportaciones.

En cuanto al marketing territorial, el municipio no ha llevado a cabo una estrategia de marca ciudad *per se*, pero ha intentado lograr el posicionamiento de la ciudad a través de diversas actividades en ámbitos más allá del económico-productivo. Así, Villa María buscó promover la educación, y posicionarse como una ciudad educativa, luego de recibir el premio como ciudad del aprendizaje de Unesco, y en materia cultural y turística lo hizo mediante el Festival Internacional de Peñas, que es una reconocida iniciativa que se lleva a cabo desde la década del sesenta y congrega cada año a más de cincuenta mil espectadores.

En cuanto a su perfil como ciudad del aprendizaje, es decir, como aquella que impulsa el aprendizaje a lo largo de toda la vida de sus ciudadanos (Unesco, 2023), cabe mencionar que es un reconocimiento otorgado en el marco de la Red Global de Ciudades del Aprendizaje de Unesco, a la cual se incorporó en 2016, siendo la primera ciudad argentina en hacerlo. En este programa, fue sede de la Primera Reunión Regional de América Latina y el Caribe sobre Ciudades del Aprendizaje, en la cual participaron más 170 representantes de más de 40 ciudades y 20 países.

El reconocimiento como ciudad del aprendizaje fue acreditado en septiembre de 2017, en la Tercera Conferencia Internacional sobre Ciudades del Aprendizaje, en Cork (Irlanda). A partir de entonces, Villa María participó de las ediciones 2019 y 2021. Este reconocimiento le valió al municipio el liderazgo de esa red a nivel nacional y latinoamericano, resultando presidente de la red argentina en 2022 y de la latinoamericana en 2023.

Respecto de las herramientas bilaterales, Villa María utilizó el instrumento de los hermanamientos para favorecer la vinculación y el intercambio con gobiernos locales de distintas partes del mundo. Esta práctica data desde inicios de los años noventa. Durante el periodo 2015-2019 se identificó la firma de siete instrumentos de vinculación bilateral que se detallan a continuación:

Tabla 1. Instrumentos de vinculación bilateral del municipio de Villa María (2015-2019)

Instrumento	Contraparte	Fecha	Normativa
Hermanamiento	Municipio de Trebisacce (Italia)	Marzo 2016	Ordenanza n.º 7025
Acuerdo de Cooperación Mutua	Consulado General de la India	Marzo 2016	Ordenanza n.º 6984

Acuerdo de Amistad y Cooperación Mutua	Embajada de Honduras en Argentina	Agosto 2016	Ordenanza n.º 7046
Convenio de colaboración	Municipio de Ybycuí (Paraguay)	Octubre 2016	Ordenanza n.º 7069
Acuerdo de Amistad y Cooperación Mutua	Asociación de Vecinalistas del Paraguay (Asovepy)	Octubre 2016	Ordenanza n.º 7086
Acuerdo de Cooperación y Trabajo	Municipio de Miraflores (Perú)	Septiembre 2017	Ordenanza n.º 7210
Convenio Marco de Cooperación Mutua	Consulado Honorario de Israel en Córdoba	Diciembre 2017	Ordenanza n.º 7252

Fuente: elaboración propia a partir de informe interno de gestión.

Lo presentado en la tabla 1 muestra que la vinculación bilateral se dio con contrapartes diversas, entre los que se encuentran municipios, embajadas, consulados y asociaciones sociales; por lo cual no se restringe solo a la categoría de gobiernos locales.

Para el periodo 2019-2023 se destaca la firma de un convenio de subvención con la Unión Europea, a partir del concurso y adjudicación de un proyecto de cooperación para la convocatoria “Asociaciones Locales: Alianzas para Ciudades Sostenibles”, edición 2019. El proyecto fue creado en forma conjunta con las ciudades de Braga (Portugal) y Asunción (Paraguay), como socios, y la Red de Mercociudades, como entidad asociada. El proyecto presentado se denominó “Programa de Desarrollo Integrado: Fomento del desarrollo urbano, integrado, inclusivo, resiliente y ecológico de la ciudad de Villa María y la Región”, a través del cual se llevaron a cabo actividades de vinculación internacional relacionadas al ambiente, emprendedurismo, gobernanza, inclusión, cultura, educación y Objetivos de Desarrollo Sostenible (Municipalidad de Villa María, 2024).

En el marco de este proyecto, en 2021 se creó el Punto Focal Local para la localización de ODS (EcoObjetivo, 2022). Ya en el año 2017, la municipalidad había suscripto un convenio con el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales (CNCPS), mediante el cual las partes se comprometieron a generar acciones de vinculación y cooperación que permitieran la localización y adaptación de las metas de desarrollo sostenible a la realidad local. Desde el Punto Focal Local, se presentaron dos informes voluntarios locales, en 2022 y 2023.

En relación a las herramientas multilaterales, además de la mencionada Red Global de Ciudades del Aprendizaje de Unesco, se destaca la participación de Villa María, en calidad de miembro de un conjunto de redes de

ciudades de diferentes características en lo que respecta a su composición, alcance y temática. Desde el año 2000 forma parte de Mercociudades². Durante el periodo bajo análisis la ciudad retomó su participación activa, regularizando su membresía y reposicionándose en unidades temáticas que acreditan trayectoria y activismo. Como señala Otto Wester, responsable del área de desarrollo productivo: “con la llegada del gobierno de Gill, se dio un nuevo impulso a la actuación de Villa María en Mercociudades y el gobierno local coordinó la comisión de educación y cultura” (Audisio y Oliva, 2024, p. 73). También en el marco de esta red, Villa María fue sede en 2022 de la cuarta edición de la Escuela de Resiliencia, que recibió a miembros y autoridades con el objetivo de intercambiar experiencias y conocimientos que contribuyan a la resiliencia urbana.

En 2020, el municipio optó por ingresar a la organización mundial de CGLU, la red más representativa a nivel global con más del 70% de la población total y una membresía que incluye a más de 250.000 gobiernos locales, metrópolis y regiones (CGLU, 2019). De acuerdo a la composición de miembros del Consejo Mundial de CGLU para el periodo 2022-2026, el municipio es uno de los siete gobiernos subnacionales argentinos que integran CGLU, representando casi un 18% del total de asientos atribuidos a la región de América Latina (39 asientos). De acuerdo a Simón González, Director de Cooperación Internacional del municipio (2019-2023), el objetivo de la participación en redes apunta a identificar y difundir oportunidades de cooperación internacional, especialmente búsqueda de fondos internacionales, premios y becas (Puntal Villa María, 2020).

Entre otras acciones desarrolladas en el periodo bajo análisis, se destacan capacitaciones a ONG locales, las visitas protocolares de los cónsules de Italia y Uruguay, el crédito del BID para la construcción y operación de un Centro de Gestión Ambiental de Villa María y Villa Nueva y una serie de postulaciones de proyectos unilaterales (siete) y en alianza con organizaciones de la sociedad civil (ocho) a convocatorias internacionales de embajadas extranjeras y organismos internacionales, en el período 2016-2017.

Capacidades estatales para la internacionalización de Villa María

Villa María está localizada en el centro-este de la provincia de Córdoba, que a su vez se ubica en la zona central de la República Argentina. Esta provincia es considerada una de las pioneras en materia de internacionalización en Argentina (Castro y Saslavsky, 2009) y presenta un perfil de inserción económica internacional fuertemente vinculado al sector agroindustrial, acompañado por una consolidada trayectoria en industrias como la automotriz, la metalmecánica y la maquinaria agrícola.

Si bien el proceso de internacionalización cordobés fue inicialmente impulsado por el sector privado, el gobierno provincial lo acompañó desde la década de los ochenta con la creación del Ministerio de Comercio Exterior, y entrado al siglo XXI, con la Agencia de Promoción de Exportaciones de Córdoba (ProCórdoba) y la Secretaría de Integración Regional y Relaciones Internacionales. Además, dispone de espacios de interacción y estructuras público privadas que permiten diagramar un esquema de desarrollo económico regional y local, que hoy se materializa en la Agencia Córdoba Innovar y Emprender, en la Agencia de Competitividad, en los clústers tecnológicos, de maquinaria agrícola y de industrias creativas.

En el contexto provincial, destaca la Carta Orgánica del municipio de Villa María que subraya la autonomía de su gobierno en el ejercicio de funciones institucionales, políticas, administrativas, económicas y financieras (Concejo Deliberante de Villa María, 1996, Art. 2). Entre las facultades y deberes del Intendente está

² Mercociudades es una asociación regional de gobiernos locales, nacida en 1995, y cuya misión es potenciar la identidad y la integración regional para asegurar el desarrollo de las ciudades y el bienestar en Sudamérica (Mercociudades, 2022).

está la de “concertar, ad-referéndum del Concejo Deliberante y de acuerdo con las autorizaciones concretas o globales expedidas por éste, convenios, contratos o tratados con el gobierno nacional, provincial o de otros municipios, o con entidades públicas o privadas, nacionales, internacionales o extranjeras, o con particulares” (Concejo Deliberante de Villa María, 1996, Art. 127), lo cual habilita la vinculación interinstitucional con contrapartes extranjeras.

Estas prerrogativas junto al ambiente provincial en el que opera, dan cuenta de las capacidades territoriales de una ciudad que por las características de su economía y estructura social, y a pesar de su ubicación mediterránea, se encuentra en estrecha relación con dinámicas internacionales. Esta es una realidad compartida con el proceso de internacionalización provincial, asociado a un esquema basado en las ventajas comparativas, pero también apoyado desde una arquitectura institucional caracterizada por un activo sector productivo/empresarial organizado a través de cámaras e instituciones intermedias; y un sector del conocimiento desplegado en una amplia red de universidades y centros de estudios.

Particularmente, el municipio es sede de la Universidad Nacional de Villa María y de otros institutos de educación superior como son la Universidad Tecnológica Nacional y la Universidad Siglo 21. También, se encuentran funcionando otros centros de estudio como es la Escuela Superior de Lechería que tiene un laboratorio propio para la homologación de procesos y control de calidad de productos de la industria láctea. Asimismo, se resalta la existencia del Parque Industrial, Logístico y Tecnológico Villa María con una extensión de 90 hectáreas, integrado por alrededor de cincuenta empresas de diversos rubros.

En lo que respecta a la capacidad relacional y al apoyo brindado por el Estado nacional y provincial para promover la internacionalización de la ciudad, se destacan las relaciones de vinculación y cooperación con la Cancillería Argentina, a través de la Dirección Nacional de Cooperación Internacional y la Dirección de Asuntos Nacionales y con las diferentes dependencias del gobierno provincial, en especial las vinculadas al desarrollo productivo y exportador.

En el primer caso, la articulación se da para conocer las oportunidades de cooperación internacional y explorar potenciales acuerdos bilaterales. A modo de ejemplo, se puede mencionar el apoyo de Cancillería para la participación del municipio en la Convocatoria 2024 del Programa de Cooperación Triangular para América Latina y El Caribe, de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID)³.

Respecto al gobierno provincial, la agencia ProCórdoba colabora con el desarrollo de rondas de negocios o misiones comerciales en la cual participan empresas locales y contempla en su directorio a representantes de Aerca. Este vínculo también se ve fortalecido con la organización del evento anual Villa María Exporta, y recientemente la creación de una ventanilla para facilitar el acceso de servicios y asistencia a empresas locales. Es importante destacar la legislación provincial para la promoción industrial que favoreció la atracción de inversiones brasileñas en 2018.

Aerca es un actor relevante dado que nuclea a empresas de la industria, el comercio y la provisión de servicios, que mantiene una estrecha relación con el municipio a través de la organización de actividades y fomento para el desarrollo local. Entre ellas se destaca el Taller de Fortalecimiento del Área de Desarrollo Institucional

³ Para la convocatoria Villa María presentó el único proyecto que resultó seleccionado de Argentina, titulado “Fortalecimiento de las capacidades de monitoreo, alerta temprana y control de enfermedades transmitidas por el mosquito”, junto a sus socios: la Municipalidad de Asunción y el Instituto de Salud Global de Barcelona (AECID, 2024).

y acceso a la Cooperación Internacional, llevado a cabo en el año 2016 junto con la Oficina de Proyectos para la Cooperación Internacional (OPCI) del municipio y dictado por la Red Argentina para la Cooperación Internacional (RACI).

Sobre la capacidad técnico-administrativa, el gobierno municipal estuvo a cargo de Martín Gill (Partido Justicialista), quien ganó las elecciones en 2015 y 2019. Debido al uso de licencia, entre el 2020 y 2021, Pablo Rosso ocupó el cargo de intendente interino. Dentro del organigrama municipal se constituyeron dos oficinas orientadas a la gestión externa. La primera fue la Oficina de Proyectos para la Cooperación Internacional, que funcionó en el periodo 2015-2019, dependiente del área de desarrollo productivo a cargo del ingeniero Otto Wester, quien se desempeñó como Coordinador, junto con dos recursos humanos que formaron parte del equipo técnico (RACI, 2016; Audisio y Oliva, 2024).

Entre 2016 y 2017, la Oficina brindó asistencia a dependencias municipales y OSC en la presentación de proyectos a convocatorias internacionales, alineados con programas y proyectos estratégicos del municipio. La estrategia consistió en reuniones con representantes de las OSC para identificar sus necesidades, sugerirles convocatorias adecuadas y fijar objetivos. Sin embargo, tras no obtener resultados favorables, la Oficina decidió abandonar esta herramienta en 2017 (OPCI, 2018).

En el periodo 2019-2023, se creó la Dirección de Relaciones y Cooperación Internacional, en el marco de la Secretaría de Planeamiento, Relaciones Institucionales y Vinculación Comunitaria. Esta dirección estuvo a cargo de Simón González, un profesional con experiencia en otras ciudades. Se observa que la gestión de las vinculaciones externas incrementa su jerarquía en el organigrama municipal, y favorece la vinculación transversal con las demás áreas de gobierno. A partir del impulso de las diferentes actividades y programas, la dirección brindó un marco institucional más especializado, que no solo se verifica con el acceso a nuevos proyectos de cooperación, sino también con una política más activa en redes transnacionales, en la localización de ODS y en la vinculación con actores extranjeros.

Asimismo, es importante mencionar la figura del intendente como máxima autoridad, quien respaldó e impulsó la política de vinculación internacional, a través de la decisión de incorporar personal especializado, y con una participación activa. En este sentido, los grandes programas internacionales llevados a cabo por el municipio, tuvieron un lugar destacado en la gestión municipal, dando cuenta de su relevancia y centralidad política.

Caso Tandil

Perfil de internacionalización de Tandil 2015-2023

Este municipio presenta una trayectoria internacional que cuenta en la actualidad con dos décadas de desarrollo. Aunque puedan constatarse experiencias previas⁴, es en el año 2004 cuando se crea la Oficina de Vinculación Internacional (Decreto del Departamento Ejecutivo N.º 2626), convertida actualmente en Secretaría de Desarrollo Productivo y Relaciones Internacionales. El gobierno ha delineado y explicitado su propósito de convertir a Tandil en “una ciudad global”, de referencia en Argentina y Latinoamérica, a través de una agenda de posicionamiento que combina tres líneas de acción: 1) cooperación internacional descentralizada; 2) integración regional y global; y 3) promoción de negocios internacionales (Petrantonio y Genovese, 2023). Estas líneas de

⁴ Como antecedente lejano, se registra en el año 1989 la creación del Centro de Promoción de Exportaciones (CEPREX) del Municipio de Tandil (Ord. N°4815/89).

trabajo han llevado a catalogar a este municipio como de internacionalización alta (Calvento y Di Meglio, 2023).

En el periodo en análisis (2015-2019/2019-2023), particularmente en el segundo cuatrienio, las *estrategias unilaterales* involucran ambiciosos proyectos en el plano del comercio exterior y, en una segunda dimensión, del marketing territorial. Tandil desarrolló desde muy temprano (década de los noventa) un programa integral de promoción de exportaciones que incluía la asistencia a empresas locales (ordenanzas n.º 5166 y n.º 7716); el apoyo a la participación en ferias o misiones comerciales; y la articulación con agencias provinciales y nacionales vinculadas al fomento de estas actividades. Esta línea de trabajo continúa en el período estudiado, sobresaliendo a) la organización de rondas de negocios multisectoriales desde 2015, dirigida a emprendedores, Pymes, comerciantes, que cuentan con la participación de agregados comerciales de diversos países, que en su última edición (2023) incluyeron a Bolivia, Colombia, Ecuador, México, Panamá, Paraguay y Uruguay ; b) reuniones con representantes extranjeros de distintos países (China, Kuwait, Egipto, etc.); c) así como iniciativas capacitadoras para el sector productivo exportador (efectivo y potencial) (Carmona, 2023).

Estas iniciativas, fueron encauzadas por la Agencia de Cooperación e Inversiones, una entidad público-privada creada en 2020 e impulsada de manera conjunta por el municipio y la Unicen, en el marco del Acuerdo del Bicentenario⁵ (Petrantonio y Genovese, 2023). El otro gran hito de los años analizados fue la inauguración en 2021 de la zona primaria aduanera en el Parque Industrial, que implica un fuerte impulso al perfil exportador de Tandil y la región (El Eco de Tandil, 2021).

En cuanto al desarrollo de otras estrategias unilaterales de posicionamiento internacional como el de marca-cidad, Tandil cuenta con antecedentes (Calvento, 2017), pero destaca en el período bajo análisis el impulso de un proyecto de mayor dimensión, también enmarcado en el ABC. Fomentado por actores del entramado productivo local ante la necesidad de una marca que represente a los productos, servicios y atractivos que tiene la ciudad, toma impulso en el año 2021 en un proceso co-liderado por el Municipio y la Unicen, articulado con las numerosas instituciones que se nuclean en el citado acuerdo. Entre 2021-2022 se avanzó considerablemente en la realización de relevamientos clave con el objetivo de generar insumos para dicha estrategia, proceso que aún continúa en desarrollo.

En materia de relaciones bilaterales, Tandil cuenta con diferentes experiencias con ciudades del exterior como con organismos internacionales. En el primer caso, estableció desde principios del siglo XXI diferentes hermanamientos con ciudades de América Latina y Europa⁶. Entre ellos, se destaca el desarrollado con la ciudad de Montevideo, Uruguay, desde el año 2006 (Ordenanza n.º 10421/2006), uno de los pocos que se sostiene activo a lo largo del periodo en análisis y que tiene la singularidad de compartir su pertenencia a Mercociudades, donde también articulan su vinculación bilateral.

En cuanto a los acuerdos con instituciones extranjeras también presenta cierta trayectoria (Calvento, 2012), a la que se incorporan nuevas experiencias en el periodo de análisis, sobresaliendo la llevada adelante con la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) que a través de su programa denominado “Un Pueblo, un Producto”, apunta a potenciar el desarrollo territorial y se destaca por su articulación con instituciones

⁵ Suscripto en 2018 a partir de una alianza entre el municipio, la UNICEN, las fuerzas políticas con presencia legislativa y un amplio conjunto de instituciones de la ciudad, tuvo como propósito la conformación de un espacio participativo destinado a diseñar las políticas públicas para el 200º aniversario de la ciudad en abril de 2023.

⁶ Se registran hermanamientos con Santeramo In Colle (Italia, 2009); Crotone y Prossedi (Italia, 2007); y Montevideo (Uruguay, 2006) así como el establecimiento de un protocolo de colaboración con la ciudad de Santo André (Brasil) (Mutti, 2018).

estatales, organismos especializados y el entramado empresarial nucleado en el Clúster Quesero (Petrantonio y Genovese, 2023). También en un plano bilateral, se registra un permanente interés e incentivo a la recepción de visitas protocolares de representantes diplomáticos de diferentes países (Estados Unidos, Chile, Montenegro, Bolivia, Taiwán, Dinamarca, entre otros) (Nicolao et al., 2022).

En la esfera multilateral, el municipio tiene antecedentes en diferentes redes y plataformas de ciudades regionales y globales, en carácter de participante o invitado⁷ (Calvento, 2012; Mutti, 2018; Carmona, 2022), sobresaliendo como hito en el período en estudio el ejercicio de la presidencia de Mercociudades (2020-21), que consagró a Tandil como la primera ciudad intermedia en dirigir dicha organización. Las razones que influyeron para alcanzar este lugar de liderazgo combinan la trayectoria internacional del municipio, y en particular su recorrido al interior de la red, pasando por diferentes unidades temáticas –Turismo, Cooperación Internacional, Ciencia y Tecnología y Desarrollo Económico Local–, y ejerciendo diferentes roles –miembro, coordinador de UT, integrante de Consejo (órgano superior de dirección de la Red)– (Mutti, 2018, Domínguez González, 2023). Esto confluye con el objetivo del espacio regional de robustecer el rol de liderazgo de las ciudades intermedias (Mercociudades, 2019; Oddone et al., 2023).

En el marco de la Red y en su rol de máxima autoridad, Tandil estableció como principal línea de trabajo impulsar un modelo de gestión asociada y de articulación público-privada característico de la gestión municipal. Pero su presidencia coincidió con el contexto de pandemia, lo que obligó a generar cambios en el plan de trabajo y ante todo, supuso vehiculizar la actividad de esta red en la virtualidad.

En su rol de líder, Tandil asumió múltiples responsabilidades, como fortalecer la incidencia política multilateral y generar dispositivos concretos para la pandemia. Además, organizó la XXV Cumbre de Mercociudades y coordinó con diversas redes de ciudades. Se advierte que la presidencia de Mercociudades sirvió como impulso para su proyección internacional multilateral, que desde entonces asumió un carácter global con el ingreso a la mayor red de ciudades del mundo, CGLU, formó parte de su Consejo Mundial en 2020 y 2021, de su Bureau Ejecutivo (2021), y colaboró con la Coordinación Operativa de la Sección Latinoamericana. También se convirtió en sede del Laboratorio Mundial de Ciudades Intermedias 2023 del Foro de Ciudades Intermedias y de los Local4Action Hubs, entre otros espacios de la Red (Petrantonio y Genovese, 2023).

Capacidades estatales para la internacionalización de Tandil

La ciudad de Tandil pertenece a la provincia de Buenos Aires, ubicada en la región centro-oriental de Argentina. Es la provincia más poblada del país con 17.569.053 habitantes (INDEC, 2024), representando el 40% de la población nacional. En su territorio se genera cerca del 35% del producto interno bruto, representa el 33% de las exportaciones nacionales y es la jurisdicción de mayor peso industrial (CEPAL, 2019).

En términos institucionales, cuenta en el periodo de análisis con la Dirección de Cooperación Internacional (2015-2019), posterior Subsecretaría de Relaciones Internacionales e Institucionales (2019-2023), que colabora en el planeamiento de oportunidades estratégicas de inserción internacional, asistiendo en la negociación de acuerdos y convenios de cooperación internacional (Calvento y Nicolao, 2023).

En términos jurídicos, la constitución provincial, no menciona de manera expresa competencias relativas a

⁷ Red del Programa URBAL, Inter Local, Cities for Global Health, el Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur (FCCR), la Red de Mercociudades, entre otras.

la celebración de convenios internacionales, aunque en la práctica desarrolla efectivamente estrategias de participación internacional. Por su parte, la Ley Orgánica de las Municipalidades de la provincia de Buenos Aires (Decreto-Ley 6769/58 y sus modificatorias al año 2012), que delimita el accionar y las competencias de los gobiernos municipales, tampoco contempla la generación de estrategias de participación internacional.

Pese a estos vacíos normativos, las últimas investigaciones sobre la temática efectuadas en el contexto bonaerense (Mutti, 2018; Calvento y Nicolao, 2024) revelan una evolución ascendente durante el último decenio en materia de diseño e implementación de políticas de internacionalización por parte de los gobiernos locales, en general, y de tamaño intermedio, en particular. Mientras una década atrás se diagnosticaba un bajo nivel de participación internacional (Pontis, 2012), en la actualidad se ha constatado que: a) el 96% de los gobiernos locales intermedios bonaerenses desarrollan algún tipo de herramientas de internacionalización; y b) ello se combina con un nivel de institucionalización en ascenso de estas políticas medido por la creación de áreas municipales específicas (Tissera et al, 2019). Estas últimas alcanzaron al 44% del universo de gobiernos locales estudiados en los últimos años (Calvento y Nicolao, 2024), dentro de los cuales se encuentra el municipio de Tandil.

En ese sentido, para comprender e interpretar los condicionantes que operan en el perfil de internacionalización de Tandil, se plantea el dilema de pensar que es un distrito cuyo territorio no se encuentra emplazado en una zona que podría considerarse favorable: no constituye una ciudad fronteriza; tampoco es una ciudad-puerto; o cuya vocación internacionalista se encuentre asociada a un rol político-administrativo como podría ser el caso de una ciudad-capital provincial. No son estas razones de tipo estructurales las que definen un punto de partida central en su proyecto de internacionalización.

Sin embargo, este distrito localizado en un área mediterránea del centro-sureste de la PBA, con un perfil productivo diversificado, ha habilitado una densa configuración multiactoral local, en cuya vinculación con el gobierno municipal se encuentra una de las razones centrales de su capital internacionalista. Nos referimos al entramado socioeconómico local que opera como socio estratégico en el desarrollo de políticas específicas. En ese sentido, el mapeo de los actores presentes en las iniciativas de participación internacional permite constatar el involucramiento de OSC, pero sobre todo, de actores e instituciones empresariales, entre ellas la Cámara Empresaria Tandil (CET), la Asociación de la Pequeña y Mediana Empresa (Apymet), el Clúster Tecnológico Tandil, de organismos científicos como la Universidad Nacional del Centro de la provincia de Buenos Aires (Unicen). Estos actores trabajan con el municipio de manera individual o colectiva a través de espacios de articulación que se han consolidado a través de los años (Calvento, 2012).

En efecto, la capacidad relacional es impulsada por el municipio bajo la lógica de la “gestión asociada”, en la que se visibiliza una articulación multiactoral promoviendo espacios de diálogo y participación para canalizar demandas sectoriales y hacerlas parte de la agenda local. En palabras del responsable de Cooperación Internacional en la Secretaría de Desarrollo Productivo y Relaciones Internacionales, Kevin Genovese: “La gestión asociada sería la incorporación de todos los sectores de la sociedad de Tandil: Universidades, privados, empresas, ONG, gremios, organizaciones civiles; incorporarlas al diseño de las políticas públicas” (comunicación personal, noviembre de 2022).

Sobre este punto, además de la generación e impulso de espacios institucionales asociativos, tales como el Acuerdo ABC o la Agencia de Cooperación e Inversiones, se destaca especialmente la implementación de esta lógica de trabajo en acciones concretas, por ejemplo, la participación en la Red de Mercociudades en la cual se

constata la presencia del sector público, a través de funcionarios de alto rango, pero también del sector privado (agentes de la CET, de la Apymet o de la Cámara de Empresas del Polo informático de Tandil (Cepit) (Oddone et al., 2023); o en el hermanamiento con Montevideo, en el cual el municipio articula con el Consejo Escolar de Tandil, para el desarrollo del Programa “Sensibilización del Mercosur en la Escuela” (Mercociudades, 2019b; 2019a).

En cuanto a la articulación con actores extralocales, se registran contactos con agencias provinciales y nacionales tales como la Subsecretaría de Relaciones Internacionales e Institucionales del gobierno provincial, así como con Cancillería y otras instituciones como embajadas y consulados. Estos vínculos, sin embargo, se caracterizan por su discontinuidad –en muchos casos, como el provincial, asociados al recambio de la estructura, jerarquía, y lugar específico que las relaciones internacionales han tenido en la agenda y aparato gubernamental bonaerense–. En este punto, la titular del área municipal de RRII remarca el rol de la Cancillería: “(...) que a través de la oficina de cooperación internacional descentralizada moviliza aquellos acuerdos que Argentina tiene” (comunicación personal, octubre de 2022), lo que implica que además de acompañar, facilita las postulaciones y accesos a convocatorias específicas. Más allá de este rol facilitador y de acompañamiento, las relaciones multinivel no se consideran determinantes en el impulso de actividades internacionales que desarrolla Tandil.

Como segunda línea argumentativa central, consideramos que las capacidades técnico-administrativas del municipio en el campo de las relaciones internacionales y su progresiva consolidación, han resultado estratégicas en el perfil de internacionalización alcanzado. El proceso de institucionalización municipal de la temática inicia en 2004 con la creación de la ya citada OVI, dependiente de la Jefatura de Gabinete de Secretarios del Municipio. Esta constitución se da en el marco del gobierno del Dr. Miguel Ángel Lunghi, quien administra el distrito desde el año 2003⁸ en representación de la Unión Cívica Radical (y posteriormente coalición Juntos por el Cambio/Cambiamos).

En el periodo en estudio, y particularmente desde 2019, la OVI logró una jerarquización constituyéndose en Secretaría de Desarrollo Productivo y Relaciones Internacionales. La misma se organiza en diferentes programas de trabajo, que se orientan a la creación de empresas, la innovación, la búsqueda de financiamiento, el fomento de negocios, la inserción laboral y las relaciones internacionales. Desde sus orígenes, cuenta con la misma titular, cuya formación en el tema representa un indicador de la profesionalización del área, así como de su trayectoria en espacios de gestión afines. Además, dicha continuidad ha fortalecido su liderazgo político tanto a nivel intramunicipal –aspecto central para ganar espacios, recursos, capital político y legitimidad para la acción– y hacia afuera, esto es, frente al entramado institucional con el que se vincula, consolidando una interlocución única y sostenida durante dos décadas con el sector socioeconómico local. Esto se traslada a la relación con las distintas contrapartes externas con las que el gobierno logró vinculación en el período, que no se han topado con el problema más habitual que atraviesan estas experiencias: el recambio de interlocutores y la construcción de confianzas mutuas que vuelve a foja cero con una periodicidad corta.

De la mano de la jerarquización ascendente de la dependencia y de la diversidad en sus ámbitos de actuación, la dotación de recursos humanos afectados al área experimentó un salto cuanti-cualitativo a lo largo de las dos décadas de existencia, pasando de contar originalmente con dos pasantes de la carrera de Relaciones

⁸ Ha sido electo por seis mandatos consecutivos: 2003-2007, 2007-2011, 2011-2015, 2015-2019, 2019-2023, 2023-2027.

Internacionales dictada en la Unicen, a alcanzar en la actualidad un total de 26 agentes municipales entre los que se encuentran licenciados en Relaciones Internacionales, en Diagnóstico y Gestión Ambiental, Abogados, Ingenieros Agrónomos, entre otros perfiles profesionales (Carmona, 2023). De esta manera, aunque el recorrido no ha sido lineal y la importancia del área ha experimentado fluctuaciones (Lorenzo y De Angelis, 2016), se remarca que en el periodo analizado la jerarquización del tema en el organigrama y la ampliación de recursos calificados ha acompañado el proceso ascendente que demuestra el perfil internacional del municipio.

Conclusiones

En las páginas previas hemos ofrecido una caracterización sobre las políticas de internacionalización local que han llevado adelante en la última década dos ciudades intermedias de Argentina, reflexionando sobre los condicionantes que promueven el impulso y sostenibilidad de las mismas. Sobre dicha base se ha buscado problematizar, dentro del estudio de la política internacional subnacional, una dimensión que repasa no sólo en el cómo se manifiesta este fenómeno (sobre el cual confluyen diversos enfoques analíticos interdisciplinarios), sino en el porqué de su ocurrencia y/o manifestación, para lo cual se apela al uso de herramientas analíticas del campo de la ciencia política y los estudios de política pública.

Como punto de partida se escogieron dos ciudades que comparten, además de su escala intermedia, su condición mediterránea, y por añadidura, la ausencia de atributos de internacionalización preestablecidos (como podrían ser las ciudades fronterizas o las ciudades puerto). Además, ambas se encuentran emplazadas en dos de las provincias de mayor escala económica y demográfica del país, y albergan una configuración de actores socioeconómicos y científico-tecnológicos pujantes a escala regional y local, ligados a su densa estructura económica y sociodemográfica, que ha contribuido a una inserción internacional en ascenso desde siglo XXI.

En rigor, la observación de los perfiles de internacionalización promovidos por sus gobiernos locales, arroja que: a) registran antecedentes de internacionalización desde principios de 2000 con trayectorias que, no exentas de fluctuaciones o intermitencias, se vienen consolidando desde entonces; b) exhiben un perfil de internacionalización alto, considerando que las herramientas de política internacional subnacional a las que apelan resultan integrales en el período analizado, incluyendo aquellas de tipo unilateral, bilateral y multilateral.

Sin embargo, más allá de este perfil similar, se trazan a su interior variaciones considerables. En primer lugar, las políticas locales de comercio exterior retienen fuerte protagonismo en sus estrategias de internacionalización, encontrándose la inserción económica externa considerablemente ligada, en el caso de Villa María, al sector agroindustrial, y, en el caso de Tandil, también a la industria del software; pero con dinámicas más pujantes desde los sectores privados en el primer caso, y con un impulso mayor de la institucionalidad estatal, en el segundo. Por su parte, la búsqueda de posicionamiento unilateral internacional exhibe estrategias diferenciales en ambos casos: mientras la ciudad bonaerense se encuentra desarrollando una herramienta convencional como la marca ciudad buscando un sello de identidad integral del territorio y sus activos; la cordobesa apuesta a consolidar su perfil como ciudad de la educación y el aprendizaje, obteniendo reconocimiento internacional a través de agencias internacionales especializadas.

En segundo término, Villa María prioriza los acuerdos entre ciudades del exterior dentro de las estrategias bilaterales, presentando un amplio abanico de hermanamientos en la etapa analizada. Tandil, en cambio, exhibe una activa performance en los convenios con agencias de cooperación internacional, dejando en un

segundo plano los hermanamientos que distinguieron más su perfil de internacionalización en etapas previas a la estudiada.

En tercer lugar, en materia de relaciones multilaterales, a Tandil el ejercicio de la presidencia de Mercociudades en el período en análisis le permitió escalar en su inserción internacional, logrando presencia en redes de alcance global como CGLU, e incorporarse en agendas y debates urbanos a este nivel, como base de una construcción de *soft power* y visibilidad internacional como ciudad intermedia. Villa María, en cambio, más allá de verse involucrado en las mismas redes, parece haber volcado sus energías en políticas de relacionamiento multilateral desde una óptica más sectorial, donde su perfil como ciudad del aprendizaje y el involucramiento en redes de la temática específica la ubican como pionera en el país en este posicionamiento internacional especializado.

En lo concerniente a los condicionantes que han habilitado los perfiles descritos, y retomando el concepto de capacidades estatales como herramienta analítica fundamental para observar el comportamiento de las unidades de gobiernos locales (hacia adentro y hacia afuera) en la gestión internacional, presentamos evidencia para comprobar que los perfiles descritos responden a una determinada configuración de capacidades territoriales y relacionales para el caso de Villa María, y relacionales y técnico-administrativas para el caso de Tandil.

En el caso de Villa María se pondera su inserción en un exitoso proceso de internacionalización provincial –que fue promovido por el sector privado, y acompañado por el despliegue de una estructura gubernamental que jerarquizó las relaciones internacionales de modo temprano–. Esto es interpretado como un ambiente contextual promisorio que ofrece la provincia y que fortalece las capacidades territoriales del gobierno local para alcanzar el perfil de internacionalización descrito. A su vez, la vinculación con el gobierno provincial ha sido clave para esta experiencia, además de aquella definida con el entramado económico regional, especialmente del sector agroindustrial exportador y la Universidad Nacional de Córdoba (la capacidad relacional del municipio desplegada hacia estos actores es considerada estratégica).

La experiencia de Tandil, en cambio, no se encuentra recostada en la dinámica provincial o nacional, más allá de la construcción de sinergias o vinculaciones políticas coyunturales construidas con estos niveles. En rigor, la internacionalización ha logrado mayor sostenibilidad y jerarquización en el organigrama municipal que en el provincial bonaerense. Las capacidades técnico-administrativas y relacionales han tenido en este caso un peso estratégico: de un lado, encuentra a nivel organizacional (capacidad técnico-administrativa) una dotación de recursos humanos crecientemente especializados y de liderazgos políticos y técnicos, que con cinco gestiones consecutivas en su haber, se encuentran en una posición privilegiada para sostener interlocuciones y confianzas con múltiples contrapartes externas con las que se construye su políticas de internacionalización; y de otro, están más ligadas a la gestión asociada con el entramado socio-productivo y universitario local (capacidad relacional).

En suma, los casos analizados ponen en evidencia que localidades de entornos territoriales diferentes han desplegado en los últimos años un perfil internacionalización alto, continuo y ascendente y que sobre el mismo han influido diversos condicionantes que permiten afirmar que dicho proceso es complejo y multicausal lo cual plantea nuevos interrogantes y la necesidad de proyectar futuras líneas de investigación que incorporen nuevas experiencias, trayectorias y condicionantes.

Referencias bibliográficas

- Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) (30 de julio de 2024). Seleccionadas 24 propuestas en la Convocatoria 2024 del Programa de Cooperación Triangular para América Latina y el Caribe. <https://www.aecid.es/w/seleccionadas-24-propuestas-en-la-convocatoria-2024-del-programa-de-cooperacion-triangular-para-america-latina-y-el-caribe>
- Alonso, G. (2007): *Capacidades estatales, instituciones y política social*. Prometeo.
- Andrade, A. (2018). El estudio de Caso Múltiple. Una estrategia de Investigación en el ámbito de la administración. *Revista Publicando*, 5(15), 21-34.
- Audisio, F. J. y Oliva, A. E. (2024). *Análisis de la Internacionalización de la Municipalidad de Villa María, período 2016-2023, como dimensión del desarrollo*. Universidad Nacional de Villa María.
- Boisier, S. (2010). Un marco para la paradiplomacia desde las estrategias de desarrollo regional: el retorno del actor territorial en un nuevo escenario. En L. Maira (Ed.), *La política internacional subnacional en América Latina* (pp. 39–82). El Zorzal.
- Bursens, P., y Deforche, J. (2010). Going beyond paradiplomacy? Adding historical institutionalism to account for regional foreign policy competences. *The Hague Journal of Diplomacy*, 5(1), 151–171. <https://doi.org/10.1163/187119110x12574289877281>
- Calvento, M. y Nicolao, J. (Eds.) (2023). *Manual para la internacionalización de los gobiernos locales: una mirada desde Argentina*. Teseo.
- Calvento, M. (2012). *La participación internacional de los estados subnacionales: El caso de los gobiernos municipales de tamaño intermedio de la provincia de Buenos Aires*. [Tesis doctoral]. Universidad Nacional de San Martín.
- Calvento, M. (2016). La Política Internacional Subnacional: una propuesta para el abordaje del accionar contemporáneo en Argentina. *Desafíos*, 28(1), pp. 295-332. <https://doi.org/10.12804/desafios28.1.2016.07>
- Calvento, M. (2017). Herramientas de Participación Internacional: Un acercamiento a la Marca Ciudad como estrategia de estímulo de la atractividad internacional. *Revista TURyDES. Turismo y Desarrollo Local*, 10(22), pp. 1-14. <http://www.eumed.net/rev/turydes/22/marca8uyb-ciudad-buenosaires.html>
- Calvento, M. y Di Meglio, F. (2023). Índice de participación internacional en los municipios intermedios de la Argentina. Un abordaje comparativo. *Revista CUPEA. Cuadernos De Política Exterior Argentina*, (137), pp. 93-113. <https://doi.org/10.35305/cc.vi137.177>

- Calvento, M. y Nicolao, J. (2024). Internacionalización de ciudades intermedias: tendencias actuales en la Provincia de Buenos Aires, Argentina. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (137), pp. 169-196. <https://doi.org/10.24241/rcai.2024.137.2.169>
- Carmona, J. (2023). *Política internacional subnacional en tiempos de pandemia: experiencias del partido de Tandil frente a la crisis global del COVID-19*. [Tesis de Licenciatura]. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- Castro, L. y Saslavky D. (2009). Determinantes de la Inserción Internacional Provincial. *Revista de Economía y Estadística*, 47(1), 163-190. <https://doi.org/10.55444/2451.7321.2009.v47.n1.4080>
- Cerny, P. (2009). Bridging the transatlantic divide? Toward a structural approach to international political economy. In M. Blyth (Ed.), *Routledge Handbook of International Political Economy (IPE). IPE as a global conversation* (pp. 17–30). Routledge.
- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. (2017). *Cuarto Informe Mundial sobre la Descentralización y la Democracia Local. Co-Creando el Futuro Urbano. La Agenda de las Metrópolis, las Ciudades Intermedias y los Territorios*. CGLU.
- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). (2019). *Bienvenidos al Movimiento Centenario de Gobiernos Locales y Regionales. Guía básica para la participación activa en los Órganos de Gobierno de CGLU*. CGLU.
- Colacrai, M., y Zubezú, G. (2004). Las vinculaciones externas y la capacidad de gestión internacional desplegadas por las provincias argentinas en la última década. Una lectura desde las relaciones internacionales. En *A Dimensão Subnacional e as Relações Internacionais* (pp. 313–344). EDUC-Editora da Unesp-Edusc-Fapesp.
- Comisión Económica para América Latina y El Caribe. (2019). *Territorio y desarrollo en la Argentina: las brechas estructurales de desarrollo en la provincia de Buenos Aires*. Documentos de Proyectos. CEPAL.
- Concejo Deliberante de Villa María. (1996). *Carta Orgánica Municipal de la ciudad de Villa María*. <https://auditoriageneralvm.org/wp-content/uploads/2024/02/Carta-Organica.pdf>
- Constitución de la Provincia de Buenos Aires. 1994. (Argentina). https://www.infoleg.gob.ar/?page_id=173
- Constitución de la Provincia de Córdoba. 2002. (Argentina). <https://www.saij.gob.ar/0-local-cordoba-constitucion-provincia-cordoba-lpo0000000-2001-09-14/123456789-0abc-defg-000-0000ovorpyel>
- Cornago Prieto, N. (2010). La descentralización como elemento de innovación diplomática: causas estructurales y lógicas de acción. En L. Maira (Ed.), *La Política Internacional Subnacional en América Latina* (pp. 107–134). El Zorzal.

- Di Meglio, F., Piersanti, A., Lorenzo, N., Domínguez González, C., y Mutti, A. I. (2023). Herramientas de internacionalización de los gobiernos locales. En M. Calvento y J. Nicolao (Comps.), *Manual para la internacionalización de los gobiernos locales. Una Mirada desde Argentina* (pp. 101–132). Teseo.
- Domínguez González, C. K. (2023). *Inserción internacional subnacional y Redes de Ciudades: su rol en el siglo XXI y durante la pandemia del COVID-19. Los Municipios del Interior de la Provincia de Buenos Aires como estudio de caso*. [Tesis de Licenciatura]. Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- EcoObjetivo. (22 de marzo de 2022). Villa María: crearon el Punto Focal Local de Objetivos de Desarrollo Sostenible. *EcoObjetivo*. <https://ecoobjetivo.com.ar/contenido/871/villa-maria-crearon-el-punto-focal-local-de-objetivos-de-desarrollo-sostenible>
- El Eco de Tandil. (10 de diciembre de 2021). Se inauguró la Zona Primaria Aduanera de Tandil. *El Eco de Tandil*. <https://eldiariodetandil.com/2021/12/10/se-inauguro-la-zona-primaria-aduanera-de-tandil>
- García Segura, C. (1996). La Actividad Exterior de las Entidades Públicas Subestatales. *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)*, 91, 235-264.
- Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Ley Orgánica de las Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires (Decreto-Ley 6769/58 y sus modificatorias al año 2012). <https://normas.gba.gob.ar/documentos/OVG48SW0.html>
- Hernández Sampieri, R.; Fernández, C. y Baptista, M. (2006). *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill Interamericana.
- Hilderbrand, M. y Grindle, M. (1994). *Building sustainable capacity: challenges for the public sector*. Harvard Institute for International Development. Cambridge.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). (2023). Origen provincial de las exportaciones. Año 2023. *Comercio exterior*, 8(5). https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/opex_03_242F13EBBC84.pdf
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la República Argentina (INDEC). (2024). *Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Resultados provisionales*. INDEC.
- Isuani, F. J. (2012). Instrumentos de políticas públicas. Factores claves de las capacidades estatales. Documentos y Aportes. *Administración Pública y Gestión Estatal*, 1(19), pp. 51–74. <https://doi.org/10.14409/da.v1i19.1286>
- Jessop, B. (2003). The Political Economy of Scale and the Construction of Crossborder Microregions. En *Theories of New Regionalism* (pp. 1–30). Palgrave. <https://doi.org/10.1057/9781403938794>

- Keating, M. (2000). Paradiplomacy and Regional Networking. En *Forum of Federations: an International Federalism*. Hanover, October 2000. <https://www.forumfed.org/libdocs/>
- Kuznetsov, A. (2014). *Theory and Practice of Paradiplomacy*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781315817088>
- Lecours, A. (2002). Paradiplomacy: Reflections on the Foreign Policy and IR of Regions. *International Negotiation*, 7, 91–114.
- Lorenzo, N. y De Angelis, I. (2016). Capítulo V: El Perfil de participación internacional de Tandil: características y reflexiones sobre variaciones en su desempeño (2011-2015). En M. Calvento (2016) (Ed.), *Gestión y política internacional subnacional. El caso de los municipios del interior de la Provincia de Buenos Aires* (pp. 123-146). CEIPIL-ANPCyT.
- Maira, Luis (ed.): *La Política Internacional Subnacional en América Latina*. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010.
- Mercociudades. (1 de diciembre de 2022). *Estatuto actualizado durante la Cumbre de Mercociudades*. <https://mercociudades.org/descarga/estatuto-de-mercociudades-actualizado/>
- Mercociudades. (4 de julio de 2019a). *Mercosur en la Escuela promueve la integración regional en jóvenes de Tandil*. <https://mercociudades.org/mercosur-en-la-escuela-promueve-la-integracion-regional-en-jovenes-de-tandil/>
- Mercociudades. (15 de noviembre de 2019b). *Candidatura a la Presidencia de Mercociudades: 2020-2021*. https://mercociudades.org/wp-content/uploads/2019/12/plantrabajo_presidenciaTandil_2021.pdf
- Ministerio del Interior. (2023). *Registro Federal de Gobiernos Locales (Refeglo)*. <https://gobiernoslocales.mininterior.gob.ar/>
- Municipalidad de Villa María. (2024). *Programa de Desarrollo Integrado. Folleto institucional*. <https://desarrollointegradovm.gob.ar/wp-content/uploads/2024/03/FOLLETO.pdf>
- Mutti, A. I. (2018). *La política internacional de los actores subnacionales. El Municipio de Tandil como estudio de caso (2003 – 2015)*. [Tesis de Licenciatura] Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. <https://www.ridaa.unicen.edu.ar/items/79b56977-1ee5-4e35-84e8-71b446f37228>
- Nari, P. (2022). *Cuaderno 2. Capacidades estatales en una agenda municipal post pandemia*. Agencia I+D+I, MinCyT, Proyecto PISAC COVID-19. <https://polilab.unr.edu.ar/pisac-covid-19/>
- Nicolao, J., Calvento, M. y Piersanti, A. (2022). Pandemia y gobiernos locales en el interior de la provincia de Buenos Aires: el reimpulso internacionalizador. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, (34), pp. 24-48.

Oddone, N., Calvento, M., Alvaredo, N., y Domínguez González, C. (2023). La pandemia y las redes de ciudades: el caso de Mercociudades y la presidencia de Tandil (2020-2021). *Revista OASIS*, (38), pp. 49-72. <https://doi.org/10.18601/16577558.n38.04>

Oficina de Proyectos para la Cooperación Internacional (OPCI). (2018). Relevamiento de Antecedentes de Cooperación e Internacionalización de Villa María (2016-2018). Informe interno. Municipalidad de Villa María.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco). (2023). *¡Únase a la Red Mundial de Ciudades del Aprendizaje de la UNESCO!* Flyer de Membresía. <https://www.uil.unesco.org/sites/default/files/medias/fichiers/2023/03/GNLC%20Membership%20Flyer%202023%20-%20Spanish.pdf>

Pesuto, C., y Nicolao, J. (2023). Capacidades para la internacionalización municipal. En M. Calvento y J. Nicolao (Eds.), *Manual para la internacionalización de los gobiernos locales. Una Mirada desde Argentina* (pp. 133–148). Teseo Press.

Petrantonio, M. y Genovese, K. (2023) *Localización de la Agenda 2030 en el Partido de Tandil: Informe del Gobierno Ejecutivo Local. Municipio de Tandil*. https://imagenes.tandil.gov.ar/i/www_tandil/Agenda%202030%20ODS%20.pdf

Pontis Consultora. (2012). *Las áreas internacionales de los municipios argentinos*. <http://pontisweb.blogspot.com.ar/2012/03/les-presentamos-los-resultados-de.html>

Puntal Villa María. (10 de junio de 2020). Villa María ingresó en una de las redes de ciudades más grandes del mundo. *Puntal Villa María*. <https://www.puntalvillamaria.com.ar/red/villa-maria-ingreso-una-las-redes-ciudades-mas-grandes-del-mundo-n106775>

Ragin, C. (2011). *Constructing social research: the unity and diversity of method*. SAGE Publications.

Red Argentina para la Cooperación Internacional (RACI). (06 de Agosto de 2016). *Fortaleciendo el acceso a la Cooperación Internacional en Villa María*. <https://raci.org.ar/fortaleciendo-el-acceso-a-la-cooperacion-internacional-en-villa-maria/>

Reyes, P. y Hernández, A. (2008). El estudio de caso en el contexto de la crisis de la modernidad. *Cinta de Moebio*, (32), 70-89. <https://www.moebio.uchile.cl/32/reyes.html>

Rodríguez, L. C. y Zapata Garesché, E. (2014): *Internacionalización del gobierno local: una política pública en construcción (Cuadernos para la Internacionalización de las ciudades, número 2)*. Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, México y la Dirección de Relaciones Internacionales del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Ecuador.

- Rule, P., y Mitchell, J. (2015). A Necessary Dialogue: Theory in Case Study Research. *International Journal of Qualitative Methods*, 14(4). 1-11. <https://doi.org/10.1177/1609406915611575>
- Sánchez, N. y Trebucq, F. (2023). Córdoba en el mundo: El devenir de la paradiplomacia provincial y municipal y su participación en redes transnacionales. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, (36), pp. 7-25. <https://doi.org/10.35305/revistamici.vi36.121>
- Schiavon, J. A. (2019). *Comparative Paradiplomacy*. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781351012317>
- Swyngedouw, E. (2004). Globalisation or 'glocalisation'? Networks, territories and rescaling. *Cambridge Review of International Affairs*, 17(1), pp. 25–48. <https://doi.org/10.1080/0955757042000203632>
- Tamayo Sáez, M. (1997). El análisis de las políticas públicas. En R. Bañón y E. Carrillo (Comps), *La nueva Administración* (pp. 281-312). Alianza Universidad.
- Tavares, R. (2016). *Paradiplomacy: cities and states as global players*. Oxford University Press.
- Tissera, J. C., Manassero, M. S., y Piana, R. S. (2018). La política internacional subnacional: desafíos para los municipios de la Provincia de Buenos Aires en el siglo XXI. *Revista Aportes para la Integración Latinoamericana*, (39), pp. 58–79. <https://doi.org/10.24215/24689912e015>
- Trebucq, F. y Pizarro, L. (2017). *Estado de las relaciones internacionales de los municipios de la provincia de Córdoba*. Fundación CEIC. https://www.academia.edu/40781961/Estado_de_las_Relaciones_Internacionales_de_los_Municipios_de_la_Provincia_de_C%C3%B3rdoba
- Underhill, G. R. D. (2000). State, market, and global political economy: Genealogy of an (inter-?) discipline. *International Affairs*, 76(4), 805–824. <https://doi.org/10.1111/1468-2346.00166>
- Yin, R. K. (2003). *Case study research: design and methods*. Sage Publications.

Derechos de Autor © 2025

Mariana Calvento, Julieta Nicolao, Natalia Alejandra Sánchez, Federico Trebucq



Esta obra está protegida por una licencia [CREATIVE COMMONS ATRIBUCIÓN 4.0 INTERNACIONAL \(CC BY 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Usted es libre para Compartir —copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato— y Adaptar el documento —remezclar, transformar y crear a partir del material— para cualquier propósito, incluso para fines comerciales, siempre que cumpla la condición de: Atribución: Usted debe dar crédito a la obra original de manera adecuada, proporcionar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que tiene el apoyo del licenciante o lo recibe por el uso que hace de la obra.

Si Somos Americanos. Revista de Estudios Transfronterizos es editada por el [Instituto de Estudios Internacionales](https://www.iiia.org/) de la

[Universidad Arturo Prat](https://www.unap.edu.uy/)