



# **La protección del principio protectorio en palabras de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.**

**Carrera:** Abogacía.

**Nombre:** Heber Iván MIRANDA VILLAGRA

**Legajo:** VAGB68608

**D.N.I.:** 31.425.647

**Fecha de Entrega:** 04/07/2021

**Tutor:** Nicolás COCCA

**Año 2021**

**Tema:** Derechos fundamentales en el mundo del trabajo, futuro y presente del derecho del trabajo.

**Autos:** “Fernandois Ernesto Fabián c/ Mendoza Joaquín s/ Despido por falta de registración” (Expte. Nro. 427413)

**Tribunal:** Sala Civil Tribunal Superior de Justicia- Provincia de Neuquén

**Fecha de la sentencia:** 7 de febrero de 2017

**Sumario:** I. Introducción. II. Reconstrucción de la premisa fáctica, historia procesal y descripción de la decisión del Tribunal. III. Análisis de la ratio decidendi. IV. Análisis conceptual, antecedentes doctrinarios y jurisprudenciales. V. Postura del autor VI. Conclusión. VII. Listado de referencias bibliográficas.

## **I. Introducción**

En nuestro país el derecho del trabajo se encuentra receptado en nuestra Carta Magna a través del Art. 14 bis que consagra las garantías mínimas que deben ser tomadas en cuenta en este ámbito (principio protectorio). Además está contenido en diversas normativas siendo la ley de Contrato de trabajo 20744 en adelante (LCT) la ley de fondo fundamental que recepta la normativa específica, además de los Convenios Colectivos de Trabajo etc.

El trabajo es “...toda actividad lícita prestada a otro, persona humana o jurídica (empleador individual o empresa) a cambio de una remuneración...” (Grisolía, 2019:1). El fallo resulta relevante para el análisis ya que el mundo de los trabajadores rurales se encuentra inserto dentro de altos índices de informalidad y registración. De encuestas realizadas por el RENATRE<sup>1</sup> se desprende que los trabajadores rurales en negro alcanzan

---

<sup>1</sup> Registro Nacional de Trabajadores Rurales y Empleadores ([www.renatre.org.ar](http://www.renatre.org.ar))

al 83% de su población, problemática que recepta y resuelve el STJN.

En ese contexto el decreto reglamentario 2575/91 de la ley 24013, emanado del Poder Ejecutivo Nacional, en su artículo 1, excluye a los trabajadores rurales de las multas previstas por la falta de registración. Con esta palmaria discriminación el Superior Tribunal de Justicia de Neuquén, a pedido del actor, decreta la Inconstitucionalidad del mismo.

A mi entender, el fallo que analizaré plantea un problema jurídico axiológico ya que se evidencia una contradicción de una regla inferior establecida en el Art. 1 de la Ley 24.013 con principios superiores del sistema normativo consagrado en los artículos 14 bis (Protectorio) y 16 (de Igualdad) contenidos en la Constitución Nacional.

La ley 24.013 (Ley Nacional de Empleo) determina el ámbito de aplicación, regularización del empleo no registrado, promoción y defensa del empleo, protección de trabajadores desempleados e indemnización por despido injustificado y, aplica multas ante la falta de registración excluyendo a los trabajadores rurales lo que es claramente inconstitucional, según el fallo que a continuación comentaremos comenzando por su plataforma fáctica.

## **II. Reconstrucción de la premisa fáctica, historia procesal y descripción de la decisión del Tribunal.**

El presente caso inicia a partir de la demanda laboral del actor Ernesto Fabián Fernadois que inicia contra Joaquín Mendoza, en la que solicita el reconocimiento y registro como trabajador rural perteneciente a un establecimiento rural de propiedad del demandado. Indica que sin perjuicio de haber efectuado múltiples reclamos de registración la relación nunca fue “blanqueada”.

Manifiesta que en el año 2009 reclamó nuevamente la registración y la cobertura por un accidente de trabajo que había tenido petición que no fue oída por su empleador. La situación descrita lo condujo a considerarse despedido indirectamente por sentirse gravemente injuriado.

El reclamo en concreto buscaba obtener el cobro de las indemnizaciones derivadas del despido indirecto en el marco de la Ley 22.248 (Régimen Nacional del trabajo

agrario), y las multas previstas por las leyes N° 25.323 y N° 24013. Asimismo, plantea la inconstitucionalidad del Decreto 2725/91

En esa oportunidad, los actores manifestaron su posición respecto a la situación planteada, se destaca que el decreto reglamentario 2575/91 de la ley 24013 en su art 1 excluye a los trabajadores rurales de las multas previstas por la falta de registración.

La Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial, Laboral y de Minería de la Primera Circunscripción Judicial -Sala II- modifica parcialmente el fallo dictado en la instancia anterior, reduciendo el monto de condena por despido indirecto y rechazando la demanda en lo referente al accidente de trabajo alegado. Ante esa situación el actor interpone recurso de Inaplicabilidad de Ley, contra la sentencia de la adquem.

El Superior Tribunal de Justicia de Neuquén admite la vía casatoria y declara la procedencia del recurso presentado por Fernandois, por haberse configurado la infracción constitucional en orden al Art 1 del decreto N°2.725/91 por haber mediado violación al principio protectorio contenido en el artículo 14 bis (protectorio) y el de no discriminación reconocido en el art. 16 ambos de la CN.

### **III. La *ratio decidendi* de la sentencia**

El fiscal general dictamina que se desestime el planteo de inconstitucionalidad introducido por el actor. La Sala Civil declara inadmisibles el recurso de inaplicabilidad de la ley deducido por el actor, circunscripto a la infracción constitucional denunciada en orden al decreto N° 2725/91 reglamentario de la ley 24.013 e inadmisibles con respecto a los demás agravios.

El ministro vocal de la Sala Civil del Superior Tribunal Superior de Justicia de Neuquén Dr. Kohon votó en primer lugar y manifestó que el pedido de declaración de inconstitucionalidad debía ser evaluado como la última ratio, su declaración debía ser realizada con un grado de estrictez extrema. No obstante ello en el caso que comentamos había una clara violación del principio protectorio (Art. 14 C.N.) y de no discriminación (Art. 16 C.N.) por parte del Art 1 del decreto reglamentario del Poder ejecutivo N°2.725/91 que excluye a los trabajadores rurales de la norma.

Manifiesta el ministro que el art. 7 de la Ley nacional de empleo, en adelante (LNE) establece que la correcta registración no solo surge de los libros contables del art.

52 de la LCT sino además de cada uno de los regímenes particulares que regulan las múltiples relaciones laborales, por lo que, no se puede inferir que lo que buscó el legislador es excluir a los trabajadores rurales de los planes de regularización del empleo clandestino otorgados por la ley 24013. La discriminación surgió del Decreto reglamentario del PEN, no de la ley.

En su voto también se pone énfasis en que no se puede desconocer que la Estatuto del trabajador agrario tiene una regulación especial que no está alcanzada por la LCT, pero, también es cierto que la actividad agraria posee una naturaleza laboral, por lo que la ley 22248 no excluye a los trabajadores rurales de la protección constitucional en art. 14 bis ni mucho menos puede discriminarlos art. 16 de la carta magna. Más aun después de la incorporación de los Tratados de Derechos Humanos con jerarquía constitucional del Art. 75 inc. 22 que forman parte del Bloque de la constitucionalidad federal.

Como último argumento se dijo que actualmente se encuentra vigente el Nuevo estatuto del peón rural ley 26727/2011 el que expresa en su art. 108 que serán de carácter supletorio al estatuto las leyes 24013, 25013, 25323 y 25345 o las sancionadas en el futuro en su reemplazo. Por lo tanto se resuelve hacer lugar al reclamo y declarar la inconstitucionalidad del art. 1 del decreto reglamentario 2725/91 y hacer lugar al reclamo de la multa prevista en la ley 24013 en su art. 15.

#### **IV. Análisis conceptual, antecedentes doctrinarios y jurisprudenciales**

Para profundizar el tema que será análisis fundamental de éste fallo deberemos conceptualizar que la L.N.E<sup>2</sup>., dedica el Capítulo 1 del Título II, al tratamiento de la regularización del empleo no registrado, sistematizando allí unos de los objetivos para los cuales fue dictada, cual es, la promoción de la regularización de las relaciones laborales, desalentado las prácticas evasoras.

De este modo, a fin de provocar una disuasión de las prácticas laborales evasivas, y en procura del cumplimiento de esos objetivos, en el mencionado capítulo, la norma se encarga de regular los supuestos en los que existe el “trabajo en negro”, o, también llamado “trabajo clandestino”, partiendo de determinar con claridad, las hipótesis en las

---

<sup>2</sup> Ley 24.013, Ley Nacional de Empleo.-

cuales se encuentra correctamente registrado la relación o el contrato de trabajo.

Cabe consignar que la declaración de inconstitucionalidad de una norma legal constituye la más delicada de las funciones encomendadas a un tribunal de justicia. Dentro de este marco debe ser analizada la disposición legal cuestionada.

Considerando que en su impugnación extraordinaria, el actor recurrente invoca las causales contempladas en el Art. 15º, incisos a), b), c) y d) de la Ley 1.406. Denuncia que la sentencia cuestionada resulta violatoria de principios y derechos constitucionales, en especial el protectorio -Art. 14 bis- y de no discriminación -Art. 16-; como también tratados y Convenciones Internacionales en rango constitucional al desproteger al trabajador rural de las sanciones e incrementos indemnizatorios con que se penaliza el trabajo clandestino.

Es que, configura un acto de suma gravedad que debe ser considerado la última ratio del orden jurídico. Por lo que no cabe formularla sino cuando un acabado examen del precepto conduce a la convicción cierta de que su aplicación conculca el derecho o la garantía constitucional<sup>3</sup>.

Que además la Corte Suprema tiene dicho en forma reiterada que:

La misión más delicada de la Justicia es la de saberse mantener dentro del ámbito de su jurisdicción, sin menoscabar las funciones que incumben a los otros poderes ni suplir las decisiones que deben adoptar para solucionar el problema y dar acabado cumplimiento a las disposiciones del art. 14 bis de la Constitución Nacional, todo ello sin perjuicio del ejercicio a posteriori del control destinado a asegurar la razonabilidad de esos actos y a impedir que se frustren derechos cuya salvaguarda es deber indeclinable del Tribunal<sup>4</sup>

Por su parte se expresa en el Decreto N° 2725/91 dictado por el Poder Ejecutivo el 26/12/1991 (tex. Decreto 688/92), resulta reglamentario de la Ley Nacional de Empleo

---

<sup>3</sup> C.S.J.N., “Droguería del Sud S.A. c/ Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires”, 20/12/05, nro.53.955

<sup>4</sup> C.S.J.N., “Badaro, Adolfo Valentín c/ ANSeS s/ reajustes varios”, 8/08/06, Fallos: 330:4866

(L.N.E.), estableciéndose en el artículo 1°:

[...] “Los trabajadores a los que se refiere el Capítulo 1 del Título II de la Ley 24.013 son los comprendidos en la Ley de Contrato de Trabajo (L.C.T. t.o. 1976), excepto el Art. 12 de esa ley, que será aplicable además a los trabajadores regulados por el Régimen Nacional del Trabajo Agrario.

El máximo tribunal se pronunció diciendo que:

Sostener que el trabajador es sujeto de preferente atención constitucional no es conclusión sólo impuesta por el art. 14 bis, sino por el renovado ritmo universal que representa el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, que cuenta con jerarquía constitucional a partir de la reforma de 1994 (C.N., art. 75, inc. 22). Son prueba elocuente de ello la Declaración Universal de Derechos Humanos (arts. 23/25), la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (art. XIV), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (arts. 6 y 7), a lo que deben agregarse los instrumentos especializados, como la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (art. 11) y la Convención sobre los Derechos del Niño (art. 32)”<sup>5</sup>

La Ley 24.013 fue dictada con el objeto de paliar, como política de Estado, el empleo clandestino, sin efectuar distinción alguna entre trabajadores, por lo cual, el Poder Ejecutivo al dictar el Decreto N° 2725 y excluir al sector agrario, conforme expresa mención del Art. 1°, ha contrariado la letra de la ley que intentaba reglamentar y desnaturalizado su espíritu, excediéndose en las facultades que la Constitución Nacional le otorga en su Art. 99, Inc. 22°.

## **V. Postura del autor**

Desde mi perspectiva personal, este fallo ratifica las condiciones laborales de los trabajadores rurales, ya que los jerarquiza dirimiendo la contradicción inicial planteada

---

<sup>5</sup> CSJN en autos “Vizzoti, Carlos Alberto c. AMSA S.A.” Fallos 327:3677

entre una regla inferior (Decreto reglamentario de la ley) que establecida en el Art. 1 de la Ley 24.013 con principios superiores del sistema normativo consagrado en los artículos 14 bis (Protectorio) y 16 (de Igualdad) contenidos en la Constitución Nacional.

Es un principio reconocido en la propia Constitución (artículo 14 bis y 16 ), según los cuales, el trabajo en sus diversas formas gozará de la protección de las leyes, asegurando al trabajador condiciones dignas y equitativas de labor, procurando hacer cumplir los derechos y los beneficios regulados para cada trabajador. Dejando establecido que ante la ley todos los habitantes de la nación son iguales y admisibles en los empleos sin otra condición más que la idoneidad.

Ese es el límite que se interpretó y determinó que la correcta registración no solo surge de los libros contables del art. 52 de la LCT sino además de cada uno de los regímenes particulares que regulan las múltiples relaciones laborales, por lo que, no se puede inferir que lo que buscó el legislador es excluir a los trabajadores rurales de los planes de regularización del empleo clandestino otorgados por la ley 24013.

Es deber de la Corte Suprema de Justicia, defender y hacer cumplir los derechos y el orden preestablecidos para garantizar el funcionamiento y prevalencia de la Constitución, evitando las prórrogas de competencia en materia laboral garantizando que todos los habitantes del país puedan gozar de los derechos que por ley le corresponden.

## **VI. Conclusión**

En el análisis del fallo seleccionado,” Sala Civil Tribunal Superior de Justicia- Provincia de Neuquén. “FERNANDOIS ERNESTO FABIÁN C/ MENDOZA JOAQUÍN S/ DESPIDO POR FALTA DE REGISTRACIÓN” (Expte. Nro. 427413 - Año 2017)” se han analizado los diferentes argumentos en los que se basó el Tribunal Superior de Justicia de la Provincia de Neuquén para declarar procedente el recurso de Inaplicabilidad de ley deducido por el actor, declarar la anticonstitucionalidad del decreto 2725/91 y hacer lugar al reclamo de la multa prevista y aceptar la demanda presentada por el actor.

Se hace lugar a la demanda de la actora ya que la situación denunciada por la misma es inequitativa y se encuentra amparada constitucionalmente. Ello se refleja en el art 14 bis de nuestra Carta Magna que contiene en principio protectorio. Lo que se logra



a través de la sentencia es igualar a los trabajadores y evitar vínculos asentados en clandestinidad en la actividad de los trabajadores rurales.

Estas actividades están por fuera de lo establecido por las leyes, el incumplimiento de las mismas conlleva a un menoscabo de la persona y la agresión directa sobre los derechos que asisten a ciudadanos vinculados a este rubro laboral en virtud de lo dispuesto y reconocido en nuestra Carta Magna. En lo referido a los derechos de los trabajadores, se deben asegurar condiciones dignas y equitativas de labor, jornada limitada, descanso y vacaciones pagados, retribución justa.

Sera deber de los habitantes de la nación Argentina y a través de la Corte Suprema de Justicia, defender y mantener el orden preestablecido para garantizar el funcionamiento y prevalencia de la Constitución, evitando las condiciones clandestinas de trabajo, que actúan directamente sobre los derechos y la libertad del trabajador. Es por ello que se brinda preeminencia al art. 14 bis de la Carta magna que contiene al principio protectorio por sobre la reglamentación de la ley 24013 que vulnera los derechos de estos trabajadores resolviendo de este modo la jerarquía de la norma supra constitucional por sobre toda otra norma que menoscabe derechos contenidos en esta.

## **VII. Listado de referencias bibliográficas**

### **Doctrina**

GRISOLIA, J. A. (2019), *Manual de Derecho Laboral*, (1° Ed.). Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot. -

### **Legislación**

Ley N° 24013, Ley Nacional de Empleo, B.O. 5/12/1995, Recuperado de:

<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/412/texact.htm>

Ley 24.430, Constitución de la Nación Argentina, B.O. 10/01/1995, Recuperado de:

<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/804/norma.htm>

Ley 22248, Régimen nacional del trabajador agrario, Recuperado de:  
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do?id=29273>

### **Jurisprudencia**

**T.S.J. de la Provincia de Neuquén**, “FERNANDOIS ERNESTO FABIÁN C/ MENDOZA JOAQUÍN” Recuperado de [http://juriscivil.jusneuquen.gov.ar/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=851&query\\_desc=su%3A%22INDEMNIZACION%20AGRAVADA%22](http://juriscivil.jusneuquen.gov.ar/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=851&query_desc=su%3A%22INDEMNIZACION%20AGRAVADA%22), (2017).

**C.S.J.N.**, “VIZZOTI, CARLOS ALBERTO c/ A.M.S.A S.A.” s/ ANTIGUEDAD ART. 245 LCT MODIF. ART. 153 LE.”, fecha, Fallos 327:3677, Recuperado de: <http://sjconsulta.csjn.gov.ar/sjconsulta/documentos/verUnicoDocumento.html?idAnalisis=566525>

### **Páginas web**

RENATRE (Registro nacional de trabajadores rurales y empleadores)  
[www.renatre.org.ar](http://www.renatre.org.ar)

## Fallo

**Voces:** Extraordinarios locales.

**Sumario:** RECURSO DE INAPLICABILIDAD DE LEY. LEY NACIONAL DE EMPLEO. DECRETO REGLAMENTARIO. AMBITO DE APLICACION. TRABAJADORES RURALES. EXCLUSION. INCOSTITUCIONALIDAD. PRINCIPIO PROTECTORIO. PRINCIPIO DE NO DISCRIMINACION. DESPIDO INDIRECTO. EMPLEO NO REGISTRADO. INDEMNIZACION AGRAVADA.

1.- La Ley 24.013 fue dictada con el objeto de paliar, como política de Estado, el empleo clandestino, sin efectuar distinción alguna entre trabajadores, por lo cual, el Poder Ejecutivo al dictar el Decreto N° 2725 y excluir al sector agrario, conforme expresa mención del Art. 1°, ha contrariado la letra de la ley que intentaba reglamentar y desnaturalizado su espíritu, excediéndose en las facultades que la Constitución Nacional le otorga en su Art. 99, Inc. 22°.

2.- Le asiste razón al actor en su impugnación constitucional del Art. 1° del Decreto N°2.725/91 -Reglamentario de la Ley Nacional de Empleo N° 24.013-, por haber mediado violación al principio protectorio contenido en el Art. 14° bis, y de no discriminación reconocido en el Art. 16°, ambos de la Constitución Nacional y Tratados Internacionales con igual jerarquía, toda vez que si el actor es un trabajador rural dependiente, hecho que llega a esta instancia sin controversia, y por tanto, pasible de tutela constitucional, no resulta justa ni razonable la decisión de excluir a la actividad agraria del ámbito de protección regulado por la Ley N° 24.013.

3.- A la luz de lo prescripto por el Art. 17°, Inc. c). de la Ley 1.406, habrá de recomponerse el litigio, por lo tanto resulta procedente la multa prevista por el Art. 15° de la Ley 24.013 -duplicación de la indemnización-, al encontrarse configurado en el caso el supuesto objetivo que prevé la norma, desde la negativa rotunda de relación laboral sostenida por el accionado al contestar la demanda.

## **Contenido:**

**ACUERDO NRO.** 3. En la ciudad de Neuquén, capital de la Provincia del mismo nombre, a los siete (7) días de febrero de dos mil diecisiete, se reúne en Acuerdo la **Sala Civil** del Tribunal Superior de Justicia, integrada por los Sres. vocales doctores **RICARDO T. KOHON y OSCAR E. MASSEI**, con la intervención de la Subsecretaria Civil de Recursos Extraordinarios, doctora **MARÍA ALEJANDRA JORDÁN**, para dictar sentencia en los autos caratulados: "**FERNANDOIS ERNESTO FABIÁN C/ MENDOZA JOAQUÍN S/ DESPIDO POR FALTA DE REGISTRACIÓN**" (Expte. Nro. 427413 - Año 2010) del Registro de la mencionada Secretaría.

**ANTECEDENTES:** A fs. 484/528 vta. el actor -ERNESTO FABIÁN FERNANDOIS- interpone recurso por Inaplicabilidad de Ley, contra la sentencia de la Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial, Laboral y de Minería de la Primera Circunscripción Judicial - Sala II-, obrante a fs. 471/481. que modifica parcialmente el fallo dictado en la instancia anterior a fs. 346/353 vta., reduciendo el monto de condena a la suma de \$4.775,42 en concepto de indemnización por despido indirecto y rechazando la demanda en lo referente al accidente de trabajo alegado.

Corrido traslado, la demandada lo contesta a fs. 532/539 vta, peticionando se rechace el recurso intentado.

Firme la providencia de autos, efectuado el pertinente sorteo, se encuentra la presente causa en estado de dictar sentencia, por lo que esta Sala Civil resolvió plantear y votar las siguientes:

**CUESTIONES:** 1) ¿Resulta procedente el recurso por Inaplicabilidad de Ley deducido? 2) En caso afirmativo, ¿qué pronunciamiento corresponde dictar? 3) Costas.

**VOTACIÓN:** Conforme al orden del sorteo realizado, a la primera cuestión planteada el Dr. **RICARDO T. KOHON**, dice:

**I.** Ante todo, resulta necesario resumir los antecedentes relevantes de la causa, de cara a la impugnación extraordinaria bajo examen.

**1.** Estas actuaciones fueron iniciadas en procura del

cobro de las indemnizaciones derivadas del despido indirecto en que se colocó el actor, en el marco de la Ley 22.248, y las multas previstas por las leyes N° 25.323 y N° 24013. Plantea en subsidio, la inconstitucionalidad del Decreto 2725/91.

Conjuntamente, reclama el reconocimiento e indemnización del accidente de trabajo padecido.

El actor relata que ingresó a trabajar para el demandado en el mes de agosto del año 2008, en el establecimiento rural de su propiedad, ubicado en Valentina Sur, realizando tareas de limpieza de cuadros, desmalezado, tala de vegetales, alambrado y mantenimiento, entre otras.

Sostiene que desde su ingreso el vínculo se mantuvo en la total clandestinidad, no obstante sus reiterados reclamos a fin de su regularización, habiendo padecido en ese contexto el accidente de trabajo que denuncia, y por el cual obtuvo cobertura médica en el hospital regional.

Refiere que en marzo del año 2009, intimó fehacientemente por su registración, y denuncia del siniestro padecido, a los fines de continuar con la cobertura correspondiente, habiéndose considerado despedido ante la falta de respuesta por parte del hoy accionado.

Finalmente, y frente al incumplimiento del abono de lo que por derecho le corresponde, inició el presente reclamo judicial.

Culmina practicando planilla de liquidación, ofreciendo prueba, fundando en derecho su presentación y peticionando en consecuencia.

**2.** A fs. 59/66 vta. contesta demanda el Sr. JOAQUÍN MENDOZA, negando los hechos en general y particular. Expone que el actor jamás trabajó en su chacra, careciendo -dice- de actividad comercial a la época que el accionante denuncia haber desarrollado su tareas.

En ese contexto cuestiona la totalidad de los rubros e importes reclamados en la demanda ante la inexistencia de relación laboral con el Sr. Fernandois.

Por último cita jurisprudencia, ofrece prueba, funda en derecho y peticiona se rechace la demanda en su

totalidad, con expresa imposición de costas.

**3.** En la sentencia de Primera Instancia, obrante a fs. 346/353 vta. se hace lugar parcialmente a la demanda y se condena al accionado a abonar al actor la suma de \$104.758,62 en concepto de indemnización por antigüedad, por daño moral, por accidente de trabajo con más intereses.

Por su parte, rechaza las multas previstas en las leyes N° 24.013 y N° 25.323, por no ser aplicables a la actividad agraria desarrollada por el actor.

**4.** Ambas partes apelan. A fs. 354/364 vta. obra expresión de agravios del actor, mientras que a fs. 370/401 vta. hace lo propio la demandada.

**5.** A fs. 471/481, la Cámara de Apelaciones local - Sala II- modifica el decisorio del A-quo, haciendo lugar únicamente a los agravios deducidos por el demandado, referidos al accidente de trabajo, reduciendo el monto de condena, al rechazar la indemnización pretendida del siniestro.

Con relación a la alegada inconstitucionalidad del Art. 1° del Decreto 2725/91, y aplicación de la Ley 24.013, coincide con los argumentos brindados en la instancia de grado, resaltando que, la especificidad de la actividad agraria, justifica -a su entender- la diferencia sustentada en la norma, en relación a aplicación de la multa prevista en la ley nacional de empleo citada.

Por último, rechaza los demás agravios sostenidos por el actor en su apelación.

**6.** En su impugnación extraordinaria, el actor recurrente invoca las causales contempladas en el Art. 15°, incisos a), b), c) y d) de la Ley 1.406.

Denuncia que la sentencia cuestionada resulta violatoria de principios y derechos constitucionales, en especial el protectorio -Art. 14 bis- y de no discriminación -Art. 16-; como también tratados y Convenciones Internacionales en rango constitucional al desproteger al trabajador rural de las sanciones e incrementos indemnizatorios con que se penaliza el trabajo clandestino.

Sostiene que el Decreto 2425/91, reglamentario de la Ley N° 24.013 resulta inconstitucional, en tanto excede en el ejercicio de la facultad delegada y

contraría el espíritu de la legislación que reglamente.

Expresa que se ha infringido el Art. 9, inciso 2° de la L.C.T. referida a la duda sobre la apreciación de la prueba.

Por último, aduce que lo resuelto contradice la doctrina sentada por este Tribunal en la causa *in re*: "Salinas".

**7.** A fs. 543/544 vta. dictamina el Fiscal General, propiciando se desestime el planteo de inconstitucionalidad introducido por el actor.

**8.** Mediante Resolución Interlocutoria N° 35/2016 -fs. 546/549 vta.- esta Sala Civil declara admisible el recurso de inaplicabilidad de ley deducido por el actor, circunscripto a la infracción constitucional denunciada en orden al Decreto N° 2725/91 reglamentario de la Ley 24.013, e inadmisibles con respecto a los demás agravios.

**II.** Para resolver el remedio impetrado, dentro del marco establecido por la impugnación y su réplica, corresponde analizar la constitucionalidad del decreto que dispuso la exclusión, con la salvedad contenida en el Art. 12 de su cuerpo, del ámbito de aplicación de la Ley N° 24.013, a los trabajadores regulados por el Régimen nacional de trabajo Agrario.

**1.** Pues bien, cabe consignar que la declaración de inconstitucionalidad de una norma legal constituye la más delicada de las funciones encomendadas a un tribunal de justicia.

Es que, configura un acto de suma gravedad que debe ser considerado la última ratio del orden jurídico. Por lo que no cabe formularla sino cuando un acabado examen del precepto conduce a la convicción cierta de que su aplicación conculca el derecho o la garantía constitucional (cfr. C.S.J.N., D. 1703. XXXVIII, "Droguería del Sud S.A. c/ Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires", 20/12/05, T. 328, P., E.D. 17-04-05, nro. 53.955).

Que además la Corte Suprema tiene dicho en forma reiterada que:

"La misión más delicada de la Justicia es la de saberse mantener dentro del ámbito de su jurisdicción, sin menoscabar las funciones que incumben a los otros

poderes ni suplir las decisiones que deben adoptar para solucionar el problema y dar acabado cumplimiento a las disposiciones del art. 14 bis de la Constitución Nacional, todo ello sin perjuicio del ejercicio a posteriori del control destinado a asegurar la razonabilidad de esos actos y a impedir que se frustren derechos cuya salvaguarda es deber indeclinable del Tribunal" (C.S., B. 675. XLI. ROR, "Badaro, Adolfo Valentín c/ ANSeS s/ reajustes varios", 8/08/06, T. 329).

Dentro de este marco debe ser analizada la disposición legal cuestionada.

2. El Decreto N° 2725/91 dictado por el Poder Ejecutivo el 26/12/1991 (tex. Decreto 688/92), resulta reglamentario de la Ley Nacional de Empleo (L.N.E.), estableciéndose en el artículo 1°:

*[...] "Los trabajadores a los que se refiere el Capítulo 1 del Título II de la Ley 24.013 son los comprendidos en la Ley de Contrato de Trabajo (L.C.T. t.o. 1976), excepto el Art. 12 de esa ley, que será aplicable además a los trabajadores regulados por el Régimen Nacional del Trabajo Agrario".*

Por su parte, la L.N.E., dedica el Capítulo 1 del Título II, al tratamiento de la regularización del empleo no registrado, sistematizando allí unos de los objetivos para los cuales fue dictada, cual es, la promoción de la regularización de las relaciones laborales, desalentado las prácticas evasoras. (cfr. Art. 2°, Inc. j.).

De este modo, a fin de provocar una disuasión de las prácticas laborales evasivas, y en procura del cumplimiento de esos objetivos, en el mencionado capítulo, la norma se encarga de regular los supuestos en los que existe el "trabajo en negro", o, también llamado "trabajo clandestino", partiendo de determinar con claridad, las hipótesis en las cuales se encuentra correctamente registrado la relación o el contrato de trabajo.

Así, el Art. 7° de la Ley N° 24.013 establece:

*[...] "Se entiende que la relación o contrato de trabajo ha sido registrado cuando el empleador hubiere inscripto al trabajador: a) En el libro especial del art. 52 de la ley de contrato de trabajo (t.o. 1976)*



o en la documentación laboral que haga sus veces, según lo previsto en los regímenes jurídicos particulares; b) En los registros mencionados en el art. 18, inc. a) Las relaciones laborales que no cumplieren con los requisitos fijados en los incisos precedentes se considerarán no registradas."

Por su parte, en los artículos 8°, 9°, 10° y 15°, se prevén multas pecuniarias, con naturaleza indemnizatoria, con una clara finalidad persuasiva de esas conductas irregulares que conllevan al trabajo clandestino.

Es más, la propia ley dispone, tal como surge del antes citado Art. 7° L.N.E., que la correcta registración no sólo resulta de los libros contables regulados por el Art. 52 L.C.T., sino también, de los previstos por los regímenes jurídicos particulares.

En este marco, no puede concluirse que la intención del legislador haya sido excluir a los trabajadores agrarios del plan de regularización del empleo clandestino previsto por la Ley N° 24.013, siendo el Poder Ejecutivo, a través del Decreto reglamentario de esa ley, quien dispuso, infundadamente discriminarlos.

En este sentido, entiendo que corresponde revisar la posición expuesta por la Alzada, que encuentra razonable la distinción, sobre la base de las particularidades de la actividad agraria.

Se sostuvo a fs. 474 vta.:

[...] "el planteo en relación a las indemnizaciones derivadas de las leyes 24013 y 23523 e inconstitucionalidad del Art. 1 del Decreto 2725/91 no tendrán acogida toda vez que el trabajador se encuentra amparado por otro régimen jurídico distinto al previsto en la ley de contrato de trabajo y su especificidad, reconocida por el distinto tratamiento jurídico, justifica la diferencia en relación a las multas previstas en la normativa que, como toda sanción, debe ser aplicada restrictivamente".

Sobre el tópico, no desconozco las opiniones, si bien referidas a las exclusiones previstas por el Art. 2° de la Ley de Contrato de Trabajo, que sostienen que "una situación regulada por un estatuto particular excluye la posibilidad de aplicar la LCT" (cfr.

VÁZQUEZ VIALARD, Ley de Contrato de Trabajo comentada, 1° ed. RUBINZAL-CULZONI, T°I, págs. 75 y 77,) mas, no puede compartirse la excepción efectuada por el Decreto cuestionado por carecer de sustento razonable.

Es que la actividad agraria, regulada por la Ley 22.248, también posee naturaleza laboral, y como tal, los trabajadores agrarios son sujetos del derecho del trabajo, alcanzados por la tutela del Art. 14 bis. de la Constitución Nacional en cuanto impone proteger al trabajo, "...en sus diversas formas..".

Al respecto, ya lo ha dicho el máximo Tribunal Nacional:

*"sostener que el trabajador es sujeto de preferente atención constitucional no es conclusión sólo impuesta por el art. 14 bis, sino por el renovado ritmo universal que representa el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, que cuenta con jerarquía constitucional a partir de la reforma de 1994 (C.N., art. 75, inc. 22). Son prueba elocuente de ello la Declaración Universal de Derechos Humanos (arts. 23/25), la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (art. XIV), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (arts. 6 y 7), a lo que deben agregarse los instrumentos especializados, como la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (art. 11) y la Convención sobre los Derechos del Niño (art. 32)" (CSJN en autos "Vizzoti, Carlos Alberto c. AMSA S.A.")*

La Ley 24.013 fue dictada con el objeto de paliar, como política de Estado, el empleo clandestino, sin efectuar distinción alguna entre trabajadores, por lo cual, el Poder Ejecutivo al dictar el Decreto N° 2725 y excluir al sector agrario, conforme expresa mención del Art. 1°, ha contrariado la letra de la ley que intentaba reglamentar y desnaturalizado su espíritu, excediéndose en las facultades que la Constitución Nacional le otorga en su Art. 99, Inc. 22°.

Es que, "cuando una disposición reglamentaria desconoce o restringe irrazonablemente derechos que la ley reglamentada otorga, o de cualquier modo

subvierte su espíritu y finalidad, contraria el principio de jerarquía normativa, y configura un exceso en el ejercicio de atribuciones que el Congreso concede al Ejecutivo" (CSJN, Fallos 327:1932).

Sobre el particular, se ha destacado que la arbitrariedad reglamentaria desreguladora propia de aquella época, posibilitó que lo sustancial de la Ley Nacional de Empleo, en cuanto a la protección dirigida a conseguir la registración de todos los trabajadores clandestinos, les haya sido negada por vía del artículo 1° del decreto 2725/91 al sector agrario, resultando manifiesta la desigualdad con el resto de los obreros, con el agravante de que, pese a que por mandato constitucional el sujeto protegido debe ser el trabajador, en el caso se presentó que el único doblemente beneficiado es el empleador, tanto por lo indicado, como por el hecho de no verse contenido en la posibilidad de las intimaciones que persiguen la regularización registral bajo las sanciones indemnizatorias para el supuesto de inobservancia. (Cfr. *Cristian REQUENA, "El estatuto del trabajador agrario y sus particularidades frente al régimen laboral común, RDL Actualidad - Año 2008-N° 1- pág. 123, RUBINZAL-CULZONI.*)

**3.** Por último estimo relevante destacar que en la actualidad se encuentra vigente el Nuevo Estatuto del Peón Rural, regulado mediante Ley N° 26.727, sancionada y promulgada el 27 de diciembre del año 2011, y cuyo Art. 108° expresa:

*[...] "Serán de aplicación supletoria al presente régimen las disposiciones establecidas en las leyes 24.013, 25.013, 25.323 y 25.345 o las que en el futuro las reemplacen".*

Tal como puede extraerse del diario de sesiones extraordinarias llevadas adelante el 21 y 22 de diciembre del año 2011, el proyecto de esta ley, "fue presentado con la intención de eliminar toda desigualdad entre el obrero rural y el resto de los trabajadores del sector privado" -senadora Sra. Corradi de Beltran-. Y también, que "se están violando igualdades constitucionales, no solamente la que rigen en materia laboral, sino también, la de igual tarea, para tener a través de la legislación una igual

inclusión en el sistema previsional" -senador Sr. Sanz-.

**4.** A partir de estos conceptos, entiendo que la respuesta jurisdiccional, en este caso, debió ser compatible con el mandato constitucional de proteger el trabajo en sus diversas formas, reforzado por las tutelas consagradas en los instrumentos Internacionales sobre Derechos Humanos Fundamentales. Trabajo que incluye a la actividad agraria.

Entonces, si el actor es un trabajador rural dependiente, hecho que llega a esta instancia sin controversia, y por tanto, pasible de tutela constitucional, no resulta justa ni razonable la decisión de excluir a la actividad agraria del ámbito de protección regulado por la Ley N° 24.013.

En igual sentido lo ha entendido también el Máximo Tribunal de Justicia de la provincia de Corrientes, en los autos in re "Sosa, Rafael y otro vs. Maidana Ulises y otros s/ indemnización, declarando la inconstitucionalidad del Art.1° del Decreto 2725/91 (*cf. cita online RC J 8963/14, RUBINZAL ONLINE*).

Por todo lo expuesto, considero que le asiste razón al actor, en su impugnación constitucional.

**III.** Que, en consecuencia, propongo al Acuerdo: 1) Se declare la procedencia del recurso de casación por Inaplicabilidad de Ley deducido por el actor -ERNESTO FABIÁN FERNANDOIS- por haberse configurado la infracción constitucional alegada en orden al Art. 1° del Decreto N°2.725/91, por haber mediado violación al principio protectorio contenido en el Art. 14° bis, y de no discriminación reconocido en el Art. 16°, ambos de la Constitución Nacional y Tratados Internacionales con igual jerarquía. 2) Casar la sentencia de la Cámara de Apelaciones de la ciudad de Neuquén en el aspecto analizado.

**IV.** Que a la segunda cuestión planteada. Y a la luz de lo prescripto por el Art. 17°, Inc. c). de la Ley 1.406, habrá de recomponerse el litigio.

A tal fin, y sobre la base de los argumentos expuestos en los considerandos que anteceden, corresponde hacer lugar a la apelación deducida por el actor en lo relativo a la declaración de inconstitucionalidad del Art. 1° del Decreto N° 2.725/91. En consecuencia,

tendrá que revocarse lo resuelto sobre este particular en los decisorios de Primera y Segunda Instancia, resultando por tanto procedente la multa prevista por el Art. 15° de la Ley 24.013, al encontrarse configurado en el caso el supuesto objetivo que prevé la norma, desde la negativa rotunda de relación laboral sostenida por el accionado al contestar la demanda.

**V.** La multa aquí admitida será liquidada en origen, sobre la base de la indemnización determinada a fs. 348 vta., en los términos del Art. 76° de la Ley 22.248, que ha quedado firme en las instancias anteriores.

**VI.** A la tercera cuestión planteada, atento a la forma que se resuelve, corresponde mantener la imposición de costas de las instancias anteriores por su orden (fs. 481), en razón de la procedencia parcial del recurso de apelación (Art. 68°, segunda parte, 279° C.P.C.C. y 17 Ley 921). Y las de esta etapa, imponerlas al accionado en su calidad de vencido, con relación al recurso casatorio aquí deducido por el actor. (Art. 12° de la Ley 1.406). **MI VOTO.**

El señor vocal **Dr. OSCAR E. MASSEI** dice: Comparto los fundamentos y la solución propuesta por el **Dr. RICARDO T. KOHON** en su voto, por lo que expreso el mío en igual sentido. **MI VOTO.**

**VII.** De lo que surge del presente Acuerdo, por unanimidad, **SE RESUELVE: 1°)** Declarar **PROCEDENTE** el recurso de Inaplicabilidad de Ley deducido por el actor -ERNESTO FABIÁN FERNANDOIS- a fs. 484/528 vta., por haber mediado las causales previstas en los incisos a) y b) del Art. 15° de la Ley 1.406, en orden a la infracción constitucional alegada del artículo 1° del Decreto 2.725/91, y, de consiguiente, **CASAR** el pronunciamiento dictado a fs. 471/481 por la Cámara de Apelaciones local -Sala II- en el tópico analizado, por haber mediado violación al principio protectorio contenido en el Art. 14° bis y de no discriminación reconocido en el Art. 16°, ambos de la Constitución Nacional y tratados Internacionales con igual jerarquía. **2°)** A la luz de lo dispuesto por el Art. 17°, Inc. c), del ritual, **REVOCAR** lo resuelto sobre este particular en las instancias

anteriores. **DECLARAR** la inconstitucionalidad del Art. 1° del Decreto 2.725/91, y consecuentemente, **HACER LUGAR** al reclamo de la multa prevista en el Art. 15° de la Ley N°24.013 que deberá liquidarse en origen conforme lo determinado en el considerando pertinente. **3°)** MANTENER la imposición de las costas de las instancias anteriores por su orden, en atención a lo expuesto en el considerando respectivo. Y las de esta etapa, imponerlas al accionado en su calidad de vencido, con relación al recurso casatorio aquí deducido por el actor. (Art. 12° de la Ley 1.406). **4) DEJAR SIN EFECTO** los honorarios regulados en las instancias anteriores, los que deberán readecuarse al nuevo pronunciamiento y **REGULAR** los emolumentos de los letrados intervinientes, doctores ... y ... apoderados del actor-; y ... -patrocinante del demandado- ante la Alzada y en la etapa Casatoria en un 30% y un 25% respectivamente, de la cantidad que corresponda en su caso, por la actuación en igual carácter al asumido en sendas etapas, y conforme oportunamente se regule en Primera Instancia por la labor en dicha sede (Arts. 15 y 20 de la Ley de Aranceles). **5)** Regístrese, notifíquese y oportunamente devuélvase los autos a origen. Con lo que se da por finalizado el acto, que previa lectura y ratificación firman los señores Magistrados por ante la Actuaría, que certifica.

Dr. RICARDO T. KOHON - Dr. OSCAR E. MASSEI  
Dra. MARÍA ALEJANDRA JORDÁN - Subsecretaria

