

TRABAJO FINAL DE GRADUACIÓN
DE LA LICENCIATURA EN
RELACIONES INTERNACIONALES

EL ROL DE LAS ORGANIZACIONES
NO GUBERNAMENTALES INTERNACIONALES
EN LAS NUEVAS GUERRAS.
CASO DE ESTUDIO: HAITÍ

UNIVERSIDAD SIGLO 21

CÓRDOBA - ARGENTINA, 18 DE ABRIL DE 2008.

ILAINA RABBAT - 18.809.708 - RIN 151



Dedicado a mí único auditorio: todos aquellos que trabajan por la paz en Haití

Haití a ti te observo
A través de tus ventanas
Desnuda y oculta
Te siento, te huelo, te creo

Vórtice de cambio
Isla de civismo
Con tus niños y jóvenes
Despertando del abismo

Subterránea y etérea
Ínsula extraña
Estás Habitada
por ángeles y demonios

Moliendo los granos
del abuso cometido
en harina se convierte
para amasar el perdón

Carbón
Arcilla
Yuca
Machete
Cambur

Por tu Simpleza
Al paso voy
Cabalgando
Entre la gente

La noche es más bruja en tu mar de piratas
Que bordean las aguas traficando tus perlas
De libertad y esperanza
Que arrebatan las ansias
De vivir en la entrega

Desde el Atlántico al mar Caribe
Desde Puerto Príncipe hasta Ouanaminthe
Todo se baña de ron y vudú
Tus playas amargas
Rodean las tratás
de blancas y lavados
que al norte se escapan
sin permiso
aparente
de tu santo
presto
a hacer caso omiso
de que lo necesario

no es urgente.
Tierra de negros,
Pionera de la liberación
1804 esperanzas de revolución

Seres y organismos
Blancos, rojos, grises,
cavan en tu vientre agrietado
seco de esperar
que la tierra paciente,
sacuda las raíces del llanto
haciendo brotar manantiales
de luz y de cantos

Me dejo caer en tu sabana
Me enjuago la cara en tus ríos
Invocando la abundancia de agua
Para todos y cada uno, inspiro

La violación de los derechos
Hace nacer al hijo izquierdo
Que busca balancear los opuestos
Para equilibrar tanto atropello
La privación de los sueños
Es una ilusión de los que arriba
Creen estar en el péndulo

Haití colorida
Tus bazares me recuerdan
a África y Oriente
el tiempo es arte
en todas las mentes

Panzas
Risas
Niños
Sueños
Llantos
Hambre
Sangre
Blanco
Negro

Haití
A ti te canto
La paz está volviendo

Reconstrucción Poesía de Haití

ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| AGRADECIMIENTOS | 7 |
| ABREVIATURAS..... | 8 |
| INTRODUCCIÓN | 9 |
| CAPÍTULO I: LAS NUEVAS GUERRAS | |
| LA GUERRA EN EL SIGLO XXI | 12 |
| LA PERSPECTIVA DE MARY KALDOR | 14 |
| <i>Características de las Nuevas Guerras.....</i> | <i>16</i> |
| 1. Los objetivos de las Nuevas Guerras | 17 |
| 2. El Modo de Combate de las Nuevas Guerras | 19 |
| 3. La Política Económica de Guerra | 21 |
| <i>La solución de las Nuevas Guerras.....</i> | <i>23</i> |
| CAPÍTULO II: LAS ONGIs, UN ACTOR EN LAS NUEVAS GUERRAS | |
| LAS ONGIs: DEFINICIÓN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA | 28 |
| LAS ONGIs Y LAS NUEVAS GUERRAS | 30 |
| <i>Principios del Cosmopolitismo</i> | <i>31</i> |
| La Reconstrucción en el marco del Cosmopolitismo..... | 33 |
| <i>Labor de las ONGIs en las Nuevas Guerras.....</i> | <i>34</i> |
| <i>Efectos Negativos</i> | <i>36</i> |
| <i>Efectos Positivos</i> | <i>38</i> |
| CAPÍTULO III: HAITÍ: UNA NUEVA GUERRA | |
| CARACTERÍSTICAS DE LA NUEVA GUERRA HAITIANA..... | 45 |
| 1. Los objetivos de la Nueva Guerra en Haití..... | 45 |
| 2. El Modo de Combate de la Nueva Guerra en Haití..... | 50 |
| 3. La Política económica de la Nueva Guerra en haití..... | 56 |
| 3.1 La Política de la Nueva Guerra haitiana..... | 56 |
| 3.2 La economía de la Nueva Guerra haitiana..... | 60 |
| CAPÍTULO IV: HAITÍ Y LAS ONGIs DESDE LA PERSPECTIVA DE MARY KALDOR | |

| | |
|--|------------|
| LAS ONGIS Y LAS NUEVA GUERRA HAITIANA | 65 |
| <i>Haití, un Estado frágil que se continúa debilitando</i> | 66 |
| <i>Los modos de combate, la violencia y las ONGIs</i> | 67 |
| <i>La economía haitiana y las ONGIs</i> | 68 |
| ESCENARIO ACTUAL: LA LABOR DE LAS ONGIS EN HAITÍ Y SUS EFECTOS | 69 |
| ALTERNATIVAS DE ACCIÓN | 77 |
| <i>Relación con el Estado</i> | 77 |
| <i>Relación con los socios locales</i> | 78 |
| <i>Relación con los donantes</i> | 82 |
| <i>Fuentes Alternativas de Financiación y socios estratégicos: La diáspora</i> | 82 |
| <i>¿Tareas humanitarias o de desarrollo?</i> | 84 |
| <i>Alternativas para la Reconstrucción económica</i> | 85 |
| Programas de Microcréditos | 85 |
| Comercio Alternativo | 86 |
| Turismo | 87 |
| <i>Alternativas para la Reconstrucción social y política</i> | 88 |
| Gobernanza e Islas de Civismo | 88 |
| Defensa de causas (advocacy), campañas y lobby | 90 |
| Generar confianza | 91 |
| <i>Flexibilidad</i> | 93 |
| <i>Coordinación y Armonización</i> | 93 |
| <i>Público objetivo: los jóvenes</i> | 94 |
| REFLEXIONES FINALES | 99 |
| BIBLIOGRAFÍA | 103 |
| LIBROS, REPORTES, ARTÍCULOS DE DIARIOS Y REVISTAS..... | 103 |
| SITIOS WEBS..... | 109 |
| MÚSICA, CINE Y POESÍA HAITIANA | 110 |
| ANEXO | |
| ANEXO I: ONGIS, INFORMES VARIOS | 112 |
| 1. ACCIÓN CONTRA EL HAMBRE..... | 114 |
| 2. Adventist Development and Relief Agency | 114 |
| 3. African Methodist Episcopal Church Service and Development | 115 |

El rol de las ONGs en las Nuevas Guerras. Caso de Estudio: Haití

| | |
|---|-----|
| 4. America's Development Foundation..... | 116 |
| 5. American Jewish World Service | 117 |
| 6. American Red Cross | 118 |
| 7. AmeriCares..... | 119 |
| 8. AMNESTY INTERNATIONAL | 120 |
| 9. AYITI EDUCATION | 120 |
| 10. Bill Brookman foundation | 121 |
| 11. Bureau de Nutrition et Développement (BND) | 121 |
| 12. Canadian feed the children | 122 |
| 13. CARE | 123 |
| 14. Catholic Relief Services..... | 124 |
| 15. Christian Reformed World Relief Committee..... | 125 |
| 16. Church World Service..... | 126 |
| 17. Compassion Internationale | 127 |
| 18. Daughter of Charity | 127 |
| 19. Double Harvest..... | 128 |
| 20. Development Initiative..... | 128 |
| 21. Episcopal Relief and Development..... | 129 |
| 22. Florida haiti initiative (favaca)..... | 130 |
| 23. Fondation pour les Enfants d'Haiti (FEH)..... | 131 |
| 24. Food for the poor | 132 |
| 25. Food for the Hungry | 132 |
| 26. Grameen Foundation | 132 |
| 27. Haiti Innovation..... | 134 |
| 28. Haití Visión Inc..... | 135 |
| 29. HIP: Partners in health | 136 |
| 30. Holt International..... | 137 |
| 31. Human Right Watch | 138 |
| 32. Inter Aide..... | 139 |
| 33. International Crisis Group | 139 |
| 34. Love a Child | 140 |
| 35. Medical Assistance Programs..... | 141 |
| 36. Médicos del Mundo | 141 |
| 37. Médicos sin fronteras..... | 142 |
| 38. National Democratic Institute for International Affairs (NDI) | 144 |
| 39. OXFAM | 145 |

El rol de las ONGs en las Nuevas Guerras. Caso de Estudio: Haití

| | |
|--|------------|
| 40. Pact..... | 146 |
| 41. Pan American Development Foundation | 147 |
| 42. Physicians for Peace | 149 |
| 43. Protos Haití..... | 149 |
| 44. Salvation Army World Service | 150 |
| 45. Save the Children | 150 |
| 46. The American Friends Service Committee | 151 |
| 47. The mission of Ananda Marga Universal Relief Team (AMURT)..... | 152 |
| 48. Trickle Up | 152 |
| 49. U.S. Fund for UNICEF..... | 153 |
| 50. World Concern in Haiti | 154 |
| 51. Neightbords..... | 155 |
| 52. World Relief..... | 155 |
| 53. World Vision | 156 |
| 54. Yele Haití | 157 |
| ANEXO II: TABLA DEL MINISTERIO DE LA PLANIFICACIÓN Y DE LA COOPERACIÓN EXTERNA HAITIANO | 158 |
| ANEXO III: DATOS ESTADÍSTICOS DE HAITÍ..... | 159 |

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo es fruto de la colaboración de muchas personas...

Mary Kaldor.

Director of the Centre for the Study of Global Governance
London School of Economics and Political Science.

Daniel, integrante

World Vision
Trabajo desde la sede

Christian Fourier

Fotógrafo Francés especializado
en Haití

Andrew S. Thompson

Canadian International Council
was
Canadian Institute of
International Affairs

Marcelo Quellet

Air Operations Officer
Chief Technical Compliance Unit
MINUSTAH

Luis, Integrante Casco Azul

Estancia de 6 meses en Haití
durante el año 2007

Federico Villalpando

Ministerio de Economía de la
República Argentina
Cooperación Sur-Sur Haití

David, Integrante ONG haitiana

Amélie Gauthier

Investigadora
Paz, Seguridad & Derechos
Humanos
FRIDE

Pierre Tesson

Consejero
Embajada de Haití en Argentina

Marie Falvienne Ruthza

VINCENTE
Presidente ONGI Ecoclubes.
Trabajo en Haití

También quiero hacer un distinguido agradecimiento a mi familia, en especial a mi
hermana que me apoyó en el último tramo de este trabajo,

a mi novi o por su apoyo constante

a todos mis amigos que estuvieron atentos a buscarme datos y personas
relacionadas con Haití. Es un gesto que siempre lo voy a recordar con mucho cariño.

A mis tutores Paola Baroni y Federico Merke, especialmente a Federico que
me acompañó desde el nacimiento de la idea de este trabajo y

A la Universidad Siglo 21, autoridades, profesores y personal de la casa por la
dedicación y años de aprendizaje conjunto.

ABREVIATURAS

- ADF:** America's Development Foundation
AFSC: American Friends Services Commite
AMURT: Ananda Marga Universal Relief Team
AOD: Ayuda Oficial para el Desarrollo
BNDv: Bureau de Nutrition et Développement
CAMEP: Directorio de agua de la Ciudad (siglas en francés)
CBC: Congresistas de la Raza Negra (sigla en inglés)
CCDH-GR: Consejo Comunitario de Derechos Humanos de Grand Ravine (sigla en francés)
CIA: Central Intelligence Agency
CICR: Clínica y centro de entrenamiento para mujeres
CRS: Christian Relief Service
CRUDEM: Center for the Rural Development of Milot
DEA: Brigada Antidroga de Estados Unidos (sigla en inglés)
EDH: Directorio de electricidad Haitiana
EFACAP: Ecole Fondamentale d' Application / Centre d' Appui Pedagogique
FACN: Fédération des Associations Caféières Natives
FARE: Fédération des Associations Régionales Étrangères
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FAVACA: Florida Haití Initiative
FEH: Fondation pour les Enfants d'Haïti
FRAPH: Frente para el avance y el progreso de Haití
HIV: Virus de Inmuno deficiencia humana
ID: Initiative Développement
ICRC: Comité Internacional de la Cruz Roja (siglas en Inglés)
MINUSTAH: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
MSF-Belgium: Médicos Sin Fronteras, Bélgica.
MPCE: Ministerio de la Planificación y Cooperación Externa (siglas en francés)
MUCI: Mouvement d'Unite de la Communauté par l'Integration
NDI: National Democratic Institute
Niche NGOs: Organizaciones No Gubernamentales Internacionales especializadas (sigla en inglés)
OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEA: Organización de Estados Americanos
OED: Operations Evaluation Department
ONGs: Organizaciones No Gubernamentales
ONGIs: Organizaciones No Gubernamentales Internacionales
PNB: Producto Nacional Bruto
OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil
PADF: Pan American Development Foundation
PBI: Producto Bruto Interno
PIH : Partners in Health
PNH: Policía Nacional Haitiana
RECOCARNO: Réseau des Coopératives Caféières de la Région Nord
ROCAHD: Regroupment des Organisms Canado-haïtien pour le Développement
UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
USAID: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

INTRODUCCIÓN

El objetivo del presente trabajo consiste en analizar el rol de las Organizaciones No Gubernamentales Internacionales (en adelante ONGIs) en las *Nuevas Guerras*. Para esto, el trabajo se inspira en las elaboraciones conceptuales desarrolladas por Mary Kaldor en torno a la lógica de los nuevos conflictos armados. La tesis central de Mary Kaldor es que mientras los diferentes actores involucrados en la solución de las guerras sigan concibiendo a las guerras de forma tradicional y no establezcan un nuevo tipo de análisis en relación a las teorías políticas y militares sobre cómo y por qué se libran las guerras y sus repercusiones en la participación internacional, su accionar no ayudará en la solución del conflicto.

De todos los actores involucrados, este trabajo busca analizar el rol de las ONGIs. En particular, examina si las ONGIs están actuando teniendo en cuenta las características que traen aparejadas las *Nuevas Guerras*. Se analiza su rol actual y se establece qué acciones, en el marco de este nuevo paradigma de guerra, deberían emprender para que su trabajo aporte a la solución de los conflictos.

El recorte empírico que hace posible este trabajo final de graduación, consiste en abordar como caso de estudio a Haití. La estrategia para realizar el análisis es esencialmente cualitativa y se basa en 1) el estudio bibliográfico a partir de libros, reportes e informes de organismos especializados, artículos de diarios y revistas, datos estadísticos, documentales audiovisuales, entre otros; 2) el análisis de contenido de más de 50 ONGIs que actúan en Haití a través de documentos oficiales de las ONGIs, páginas webs, declaraciones y artículos de opinión elaborados sobre las ONGIs; 3) la realización de entrevistas a personas integrantes de Naciones Unidas, del Gobierno haitiano, especialistas en la temática e integrantes de ONGIs.

Este trabajo es importante por cinco motivos. Primero, la novedad del tema: Mary Kaldor plantea una visión renovada sobre las guerras y describe líneas posibles de solución pero no habla en particular sobre el rol que las ONGIs deben asumir en este nuevo escenario.

Segundo, las ONGIs son un nuevo actor internacional que está tomando mucho protagonismo en los últimos años. Si bien trabajan activamente en conflictos armados, lamentablemente existen pocos estudios sobre las mismas. Los pocos que se encuentran son muy críticos sobre su labor.

Tercero, siendo las ONGIs, un actor internacional en crecimiento, se debe poder establecer cuáles son sus límites de actuación, qué temáticas deben priorizar y qué metodologías de trabajo deben utilizar.

Cuarto, este trabajo pretende potenciar el rol de las ONGIs para que sus esfuerzos y recursos no se conviertan en parte del problema sino que se encaucen por la vía de la solución de los conflictos.

Quinto, el nivel de conflictividad en América Latina (que al caso de Haití se agrega Colombia y Bolivia) señala que no se trata de un problema ajeno a la región y por lo tanto resulta imprescindible comprender de qué modo las ONGIs pueden trabajar con los estados en la búsqueda de soluciones a los conflictos.

Para abordar la temática del Rol de las ONGIs en las *Nuevas Guerras* se estructuran los contenidos del trabajo en dos partes. La primera hace referencia al Marco Teórico utilizado y la segunda hace foco en el caso de estudio. Cada parte cuenta con dos capítulos respectivamente, contando el trabajo con 4 capítulos en su totalidad: 1) *Las Nuevas Guerras*, 2) *Las ONGIs, un actor en las Nuevas Guerras*, 3) *Haití, una Nueva Guerra* y 4) *Haití y las ONGIs desde la perspectiva de Mary Kaldor*.

En el primer capítulo se narran las nuevas características que tienen las guerras del siglo XXI y sus diferentes aproximaciones. Luego se plantea la perspectiva de Mary Kaldor sobre las *Nuevas Guerras*, en la cual se basa el marco teórico del trabajo. El argumento fundamental de Mary Kaldor es que durante los ochenta y los noventa se ha desarrollado un nuevo tipo de violencia organizada propio de la actual era de globalización. A este nuevo tipo de violencia lo califica como *Nueva Guerra*. La *Nueva Guerra* implica un desdibujamiento de las distinciones entre guerra (normalmente definida como la violencia por motivos políticos entre Estados y grupos políticos organizados), crimen organizado (la violencia por motivos particulares, en general el beneficio económico, ejercida por grupos organizados privados) y violaciones a gran escala de los derechos humanos (la violencia contra personas individuales ejercidas por Estados o grupos organizados políticamente). Establecer las diferencias entre las Viejas y las *Nuevas Guerras* en relación a: 1) sus objetivos, 2) métodos de lucha y 3) modos de financiación, nos permitirá comprender cómo deben actuar las ONGs en estas *Nuevas Guerras*.

A la hora de hablar sobre la solución de las *Nuevas Guerras* se expone que cualquier solución a largo plazo se tiene que basar en el *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción*, haciendo principal foco en la creación de las *Islas de Civismo*. Sobre ello se habla en el Capítulo II para cerrar el marco teórico del trabajo y dar lugar al estudio del caso de Haití. Durante el Capítulo II, tomando como referencia la solución planteada por Mary Kaldor para las *Nuevas Guerras* junto a los principios que hay que tener en cuenta para el *Cosmopolitismo* y *Reconstrucción* planteados por la misma autora, se establece cómo pueden aportar las ONGs, que han evolucionado, cambiado y complejizado a lo largo de la historia, a la solución de las *Nuevas Guerras*. Se plantea qué tipo de acciones pueden llevar adelante y qué impactos pueden tener sus acciones en las *Nuevas Guerras*.

Los capítulos III y IV tratan sobre el caso de estudio: Haití. El Capítulo III tiene por objeto presentar a Haití como una *Nueva Guerra* haciendo una breve introducción sobre el país y describiendo a la *Nueva Guerra* haitiana según las características que Mary Kaldor utiliza para diferenciarla de la Vieja Guerra: 1) los objetivos del conflicto en Haití, 2) los métodos de lucha y 3) la política económica del conflicto.

Por último, el Capítulo IV busca pensar las posibles soluciones a la *Nueva Guerra* haitiana a partir del abordaje de Mary Kaldor, haciendo foco en el rol de las ONGs en el marco del *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción*. Para ello se analizan aquellos elementos y características de las *Nuevas Guerras* que las ONGs no han, o han tenido muy poco en cuenta en Haití: 1) la capacidad del Estado haitiano, 2) los modos de combate y la violencia, 3) la economía haitiana y 4) la multiplicidad de actores en Haití. Posteriormente se analizan algunas alternativas de acción sobre cómo podrían aplicar las ONGs los principios del *Cosmopolitismo*, la *Reconstrucción* y las islas de civismo en Haití para aportar a la solución de las *Nuevas Guerras*: se hablará sobre los Programas de Microcréditos y formas de comercio alternativo. Luego se expondrán proyectos relacionados al turismo para dar lugar a actividades que van más allá de la provisión de servicios como la construcción de capacidades locales y el *lobby*, realización de campañas y defensa de causas. También se hará mención de la relación con los socios y la lucha contra el miedo en la sociedad. Se concluirá con la relación que deberían tener las ONGs con la diáspora y los jóvenes haitianos abriendo nuevas perspectivas de acción.

A través del presente trabajo se espera aportar al conocimiento sobre las *Nuevas Guerras* así como al análisis del importante rol que las ONGs tienen en la construcción de la paz; permitiendo dejar sentadas unas bases de estudio que puedan abrir paso a nuevas líneas de investigación.

CAPÍTULO I

LAS NUEVAS GUERRAS



LA GUERRA EN EL SIGLO XXI

El siguiente capítulo tiene por objeto narrar al lector las nuevas características que tienen las guerras del siglo XXI y sus diferentes aproximaciones. Luego de hacer una descripción del cambio de las guerras a través de la historia, plantearemos diferentes clasificaciones que se les atribuyen a las Guerras del nuevo siglo concluyendo con la teoría de las *Nuevas Guerras*, propuesta por Mary Kaldor, en la cual basamos el marco teórico del trabajo.

Las guerras del siglo XXI tienen componentes diferenciadores en relación a las guerras de otros siglos: la violencia se ejerce en el mismo lugar donde la gente vive y trabaja; apenas existe distinción entre los combatientes y el resto de la población; y más del 90 por ciento de las bajas son civiles. En muchos casos se recurre sistemáticamente a una brutalidad ejemplarizante para generar un terror que sirve como medio de control del conjunto de la población. Los secuestros, las ejecuciones extrajudiciales y la tortura son con frecuencia públicos y presenciados por las familias de las víctimas. La violación sexual es un elemento habitual, del que no se informa lo suficiente: las mujeres están expuestas a este tipo de abusos en las cárceles, en sus casas, en zonas de conflicto, durante la huida y en los campos de refugiados. En varios conflictos violentos durante el decenio de 1980, los niños no fueron meros espectadores pasivos, sino que también desempeñaron papeles activos, incluido el de portar armas, ya fuera con carácter voluntario o mediante coacción. Prácticamente en todos los casos se producen daños, con frecuencia deliberados, en las instituciones sociales, económicas, culturales y en las formas de vida. Esto puede alterar la manera en que un pueblo en particular conecta con su historia, su identidad y sus valores vitales, todo lo cual define su mundo. Se elige a menudo como blanco a personas destacadas y respetadas, como líderes comunitarios, trabajadores de la salud o sacerdotes. No se respeta la neutralidad de las instalaciones médicas.

El efecto acumulativo puede significar que un gran número de civiles queden prácticamente en la indigencia, tanto si son desplazados de sus comunidades como si no lo son. El conflicto moderno es con frecuencia crónico y fluctuante, con hostilidades que varían en cuanto a su intensidad y localización. La gente se siente asediada y amenazada, aun cuando su localidad en particular esté en calma. Guardar silencio sobre lo que han soportado o visto puede ser importante para su supervivencia. En muchas partes del mundo, la tensión social y la guerra no son extraordinarias ni “anormales”; sus efectos son tan crónicos que han llegado a incorporarse a la vida económica y social; distintos grupos, afectados de diferentes formas, responden y se adaptan a la situación por medios diversos y cambiantes.¹

Conforme a las cifras de Naciones Unidas, ha habido un aumento ininterrumpido de las muertes registradas causadas por la guerra en la población civil. Este aumento no sólo se ha debido a las nuevas tecnologías, como las minas antipersonales y las bombas de fragmentación. En realidad, la mayor parte de estas guerras se han caracterizado por el uso de tecnologías sencillas, en comparación con las utilizadas en la reciente Guerra del Golfo. Ha sido más importante el hecho de que casi todas han sido guerras civiles, en las que tanto el gobierno como los rebeldes han visto como enemigo a porciones enteras de la población.

¹ SUMMERFIELD, Derek. “Asistencia a supervivientes de la atrocidad y la guerra: notas sobre cuestiones ‘psicosociales’ para trabajadores de ONG” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996

Estos conflictos han funcionado más como un masivo abuso de los derechos humanos de civiles desarmados que como un duelo entre dos ejércitos²

Estas guerras tienen elementos particulares en relación a las guerras del Siglo pasado, son guerras en las que hay más actores que los Estados, en donde se confunde el crimen organizado, la violación masiva de los derechos humanos y las guerras, en donde la economía de guerra es informal e ilegal y donde la soberanía estatal desdibuja sus límites.

A finales del siglo XVIII era posible definir la actividad social específica que denominamos *guerra*. Se podía situar en el contexto de toda una serie de nuevas distinciones características del Estado en desarrollo: distinción entre el ámbito público, actividad del Estado y ámbito privado, distinción entre lo interno y lo que ocurría fuera del territorio del Estado, distinción entre lo político y económico, unida al ascenso del capitalismo, la separación de la actividad económica privada de las actividades públicas del Estado y la eliminación de coacción física de las actividades económicas, distinción entre el portador legítimo de armas y el criminal, distinción entre lo civil y lo militar. Sobre todo surgió la diferencia entre la guerra y la paz. Estas distinciones comienzan a volverse confusas en las guerras mundiales del Siglo XX hasta volverse completamente borrosas en la actualidad.

Durante las guerras mundiales la esfera pública intenta integrar a toda la sociedad y eliminar, de esta forma, la distinción entre lo privado y lo público. De la misma manera, empieza a difuminarse la distinción entre lo militar y lo civil, entre combatientes y no combatientes. En la primera Guerra Mundial, los objetivos económicos se consideraron blancos militares legítimos. En la segunda Guerra Mundial, el término genocidio entró a formar parte del lenguaje legal como consecuencia de la exterminación de los judíos. En el bando aliado, el bombardeo indiscriminado de civiles, provocó que los civiles fuesen el principal blanco de la confrontación.

El deterioro de las distinciones entre lo público y lo privado, lo militar y lo civil, lo interior y lo exterior, también pone en tela de juicio la propia distinción entre guerra y paz. La segunda Guerra Mundial fue una guerra total y representó una fusión entre guerra, Estado y sociedad.

La Guerra Fría mantuvo viva la idea de guerra al mismo tiempo que evitaba su realidad. Se suponía que el mantenimiento de grandes ejércitos permanentes integrados en alianzas militares, la carrera continuada de armamentos tecnológicos y los niveles de gasto militar, debían garantizar la paz.

Las guerras irregulares e informales de la segunda mitad del siglo XX, empezando por los movimientos de resistencia durante la guerra y la guerra de guerrillas de Mao Zedong y sus sucesores, son el prelude de nuevas formas de guerra. Los actores, las técnicas y las contratécnicas que surgieron de las grietas de la guerra moderna proporcionaron las bases para nuevas formas de violencia organizada.

En la mayor parte de la literatura existente, a las guerras del siglo XXI se las califica de *guerras internas o civiles*, o de *conflicto de baja intensidad*. Sin embargo, aunque la mayoría de dichas guerras son locales, incluyen miles de repercusiones transnacionales, de forma que la distinción entre interno y externo, agresión (ataques desde el extranjero) y represión (ataques desde el interior del país) o incluso local o global, es difícil de establecer.

² AGERBACK, Linda. "Romper el ciclo de la violencia: Promover el desarrollo en situaciones de conflicto" en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996

Hay quienes definen las guerras del siglo XXI como *guerras privatizadas o informales*. Otros autores como Mark Duffield³ utilizan el término *posmoderno*. Martin Shaw⁴ establece que existe una continuación con las guerras totales del Siglo XX sus aspectos genocidas. Se refiere a una descomposición de las estructuras nacionales, especialmente las fuerzas militares.

Otros utilizan el término de *emergencias políticas complejas*⁵, que se caracterizan por la combinación de múltiples causas, como los conflictos civiles y étnicos, el hambre, los desplazamientos, las disputas por la soberanía, aparición de economías paralelas que escapan al control del Estado y el desmoronamiento del gobierno nacional. Las emergencias políticas complejas no son crisis temporales después de las cuales la sociedad vuelve a la normalidad; tienen características estructurales de largo plazo, y se derivan de los fracasos del desarrollo.

Mary Kaldor utiliza el término *Nuevas Guerras* para referirse a las guerras del Siglo XXI. A continuación, expondremos el pensamiento de la autora, que será el marco teórico de este trabajo.⁶

LA PERSPECTIVA DE MARY KALDOR

Una vez comprendido que el siglo XXI trajo guerras con características diferentes a las de otros siglos, procederemos a plantear la perspectiva de Mary Kalor sobre las *Nuevas Guerras*.

El argumento fundamental de Mary Kaldor es que durante los ochenta y los noventa se ha desarrollado un nuevo tipo de violencia organizada propio de la actual era de globalización. A este nuevo tipo de violencia lo califica como *Nueva Guerra*. Utiliza el término *nueva* para distinguir estas guerras, de las percepciones más comunes sobre la guerra, procedentes de una época anterior, las *viejas guerras*.⁷

Clausewitz⁸ es un exponente de lo que Mary Kaldor denomina *viejas guerras*. Él definía a la guerra como un acto de violencia destinado a obligar a nuestro enemigo a hacer nuestra voluntad. Los actores siempre eran estados que peleaban por el interés nacional. Las viejas guerras también llevaron a la creación de los ejércitos bajo la figura del Estado como parte integrante de la monopolización de la violencia legítima inherente al Estado Moderno. Así como nace el ejército para defenderse de ataques exteriores, también nace la policía civil, responsable de mantener el orden y la ley en el interior del país.

3 DUFFIELD, Mark "Post modern conflicto: warlords, post adjustment states and private protection" Journal of Civil War Abril 1998 en KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001 p. 16

4 SHAW, Martin "War and globality: the role and carácter of war in global transition" en JEONG, Ho Won Peace and Conflict: a New Agenda, Ashgate Publishing, Hampshire 1999 en KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001 p. 17

5 GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. "Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán" en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. p. 2

⁶ A continuación se realizará un resumen del Libro KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001, por lo que se recomienda leerlo si se quiere profundizar algún concepto.

⁷ Op. Cit. p. 17

⁸ Ver: CLAUSEWITZ Karl Von "De la Guerra". Disponible en <http://perso.wanadoo.es/ddragon/delaguerra.PDF>

Lo que Kaldor considera como *vieja guerra*⁹ es lo que los políticos y jefes militares definen como guerra, que es en realidad un fenómeno específico que tomó forma en Europa entre los siglos XV y XVIII. Fue un fenómeno íntimamente ligado a la evolución del Estado Moderno, a la construcción del Estado moderno territorial, centralizado, racionalizado y jerárquicamente ordenado.

Mary Kaldor utiliza el término *guerra*¹⁰ para subrayar el carácter político de este nuevo tipo de violencia; las *Nuevas Guerras* implican un desdibujamiento de las distinciones entre *guerra* (normalmente definida como la violencia por motivos políticos entre Estados y grupos políticos organizados), *crimen organizado* (la violencia por motivos particulares, en general el beneficio económico, ejercida por grupos organizados privados) y *violaciones a gran escala de los derechos humanos* (la violencia contra personas individuales ejercidas por Estados o grupos organizados políticamente).

Mary Kaldor establece que las *Nuevas Guerras* deben interpretarse en el contexto del proceso conocido como *globalización*.¹¹ Por tal entiende la intensificación de las interconexiones políticas, económicas, militares y culturales a escala mundial. Si bien acepta el argumento de que la globalización tiene sus raíces en la modernidad e incluso en etapas anteriores, opina que la globalización de los años ochenta y noventa es un fenómeno cualitativamente nuevo que, al menos en parte, puede explicarse como una consecuencia de la revolución en las tecnologías de la información y también de las drásticas mejoras en la comunicación y el tratamiento de datos. Este fenómeno de intensificación de las interconexiones es un fenómeno contradictorio que implica, a la vez, integración y fragmentación, homogeneización y diversificación, globalización y localización.

Por un lado, el proceso crea redes transnacionales y globales de individuos. Por otro, excluye y atomiza a grandes cantidades de personas, a la inmensa mayoría. Por un lado, la vida de la gente se ve profundamente afectada por hechos que ocurren lejos de donde viven y sobre los que no tienen ningún control. Por otro, existen nuevas posibilidades para incrementar el papel de la política local y regional mediante la vinculación a los procesos mundiales.

La globalización también provoca la transnacionalización y la regionalización de la gobernanza. Ha habido un aumento de las organizaciones, los acuerdos y organismos reguladores del ámbito internacional. Cada vez son más las actividades que están reglamentadas en virtud de un acuerdo internacional, o integradas en instituciones transnacionales. Paralelamente ha habido un crecimiento asombroso en las redes transnacionales y no gubernamentales de carácter informal. Entre ellas están las ONGIs, tanto las que realizan funciones antes desarrolladas por los gobiernos, por ejemplo, ayuda humanitaria, como las que llevan a cabo campañas sobre problemas de dimensión mundial: derechos humanos, ecología, paz. Las formas de organización descentralizada y horizontal que caracterizan a las ONGIs y a los nuevos movimientos sociales contrastan a menudo con las formas tradicionales y verticales de los partidos políticos.

La globalización también ha tenido un fuerte impacto en la estructura social. En los países industriales avanzados, las clases obreras están disminuyendo paralelamente al descenso de la producción en masa con base territorial. Esta nueva estructura social se refleja en una mayor disparidad de ingresos entre quienes trabajan y quienes no, y entre quienes

⁹ KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001. pp. 21-33

¹⁰ Op. Cit. P. 17

¹¹ Op. Cit. P. 18

trabajan según su capacidad. Las disparidades de ingresos están relacionadas también con las disparidades geográficas, tanto dentro de un mismo continente, país o región como entre unos y otros.

La globalización trae aparejada ciertas formas incipientes de clasificación cultural. Por un lado están los que se consideran parte de una comunidad mundial de personas que piensan de forma parecida, principalmente los trabajadores de la información, que cuentan con una buena información o personas que trabajan en empresas multinacionales u ONGs. Por otro lado, están quienes se sienten excluidos y pueden considerarse, o no, parte de una comunidad local o particularista (religiosa o nacionalista).

El impacto de la globalización es visible en muchas de las *Nuevas Guerras*. La sola presencia internacional de periodistas extranjeros, soldados mercenarios y asesores militares, expatriados voluntarios y un auténtico ejército de organismos internacionales que van desde las ONGs a Instituciones Internacionales, es un indicador de la influencia de la globalización en las *Nuevas Guerras*.

Mary Kaldor afirma que las *Nuevas Guerras* también se ven influenciadas por la **erosión de la autonomía del Estado**¹² y en ciertos casos extremos, la desintegración del Estado. En concreto, las *Nuevas Guerras* aparecen en el contexto de la erosión del monopolio de la violencia legítima. Dicho monopolio sufre una erosión por *arriba y por abajo*. Por *arriba* lo erosiona la transnacionalización de las fuerzas militares; la capacidad de los Estados para usar la fuerza de modo unilateral contra otros Estados está muy debilitada. Además, las alianzas militares, la producción y el comercio internacional de armas, diversas formas de cooperación e intercambio militar, la evolución de las normas internacionales, han creado una forma de integración militar mundial. Por *abajo*, el monopolio de la violencia organizada sufre la erosión de la privatización. Podría decirse que las *Nuevas Guerras* forman parte de un proceso inverso a los procesos por los que evolucionaron los Estados Modernos. El ascenso del Estado Moderno estuvo íntimamente unido a la guerra. Para llevar a cabo las guerras, los gobernantes necesitaban aumentar la fiscalidad y los préstamos, eliminar el desperdicio resultante del crimen, la corrupción, la ineficiencia, regularizar las fuerzas armadas y la policía, eliminar los ejércitos privados y movilizar el apoyo popular para recaudar dinero y reclutar hombres. Por el contrario, las *Nuevas Guerras* surgen en situaciones en las que ingresos del Estado disminuyen por el declive de la economía y la expansión del delito, la corrupción y la ineficiencia; la violencia está cada vez más privatizada, como consecuencia del creciente crimen organizado y la aparición de grupos paramilitares, mientras la legitimidad política va desapareciendo.

Nos hemos referido a la diferenciación entre las nuevas y viejas guerras, también mostramos diferentes puntos de vista que comparten la visión de Mary Kaldor sobre cómo cambiaron las características de la guerra y por último establecimos que las *Nuevas Guerras* se encuentran insertas dentro del proceso de globalización y de erosión de la autonomía del Estado. A continuación, con el fin de profundizar sobre la caracterización de las *Nuevas Guerras*, vamos a puntualizar sobre lo que, según Mary Kaldor, diferencia a éstas de las viejas guerras: sus objetivos, métodos de lucha y política económica de guerra.

Características de las *Nuevas Guerras*

¹² *Op. Cit* Pp. 19-21

1. LOS OBJETIVOS DE LAS NUEVAS GUERRAS

Los objetivos de las *Nuevas Guerras* están relacionados con la **política de identidades**, a diferencia de objetivos geopolíticos o ideológicos de las guerras anteriores. En el contexto de la globalización, las divisiones ideológicas o territoriales del pasado se han ido sustituyendo, cada vez más, por una nueva división política entre lo que Mary Kaldor llama *Cosmopolitismo basado en valores incluyentes, universales y multiculturales* y la *política de identidades particularistas que tiende a la fragmentación*¹³.

Esto refleja de algún modo la división mundial y local entre los miembros de una clase internacional que sabe inglés, tiene acceso al fax, al correo electrónico y a la televisión por satélite, utilizan dólares o tarjetas de crédito y puede viajar libremente; de los que están excluidos de los procesos globales, que viven de lo que pueden vender o intercambiar o lo que reciben en concepto de ayuda humanitaria, cuyos movimientos están restringidos por los controles, los visados y costes de los viajes y que son víctimas de asedios, hambrunas feroces, minas antipersonales, entre otros tantos flagelos.

Si bien comienza a existir esta clase internacional, las nuevas agrupaciones globales no están politizadas. Es decir, no constituyen la base de comunidades políticas en las que se puedan fundar nuevas formas de poder. Una razón es el individualismo, la anomia ante la sensación de que la acción política es superflua ante la enormidad de los problemas actuales, la dificultad de controlar o influir sobre la tela de araña de la estructura del poder y la fragmentación cultural de las redes horizontales. De todas formas, existen semillas de politización en ambos tipos de grupos. La politización cosmopolita puede encontrarse en el interior de las nuevas ONGs y dentro de las instituciones internacionales así como en las personas asociadas a un compromiso con valores humanos. La nueva política de las identidades particularistas también puede interpretarse como una forma de movilización política ante la impotencia cada vez mayor del Estado moderno.

Al decir políticas de identidades, Kaldor se está refiriendo a la reivindicación del poder estatal basada en una identidad concreta ya sea nacional, de clan, religiosa o lingüística. La diferencia con las viejas guerras es que antes estas identidades estaban vinculadas a cierta noción de interés del Estado, a algún proyecto de futuro o a ideas sobre la forma de organizar la sociedad, lo que se podría denominar: política de las ideas. En cambio, la política de identidades tiende a ser fragmentaria, retrógrada y excluyente. Los agrupamientos políticos basados en una identidad exclusiva tienden a estar basados en la *Reconstrucción* de un pasado, adquieren significado a través de la inseguridad, del miedo por los que tienen una "etiqueta" diferente. Las etiquetas siempre pueden dividirse y subdividirse. No existe la pureza ni la homogeneidad cultural. Toda política basada en una identidad excluyente genera forzosamente una minoría. En el mejor de los casos, la política de identidades supone una discriminación psicológica contra los que tienen una etiqueta diferente. En el peor de los casos, provoca la expulsión de poblaciones y genocidio.

La nueva política de identidades deriva de la desintegración o erosión de las estructuras del Estado moderno, especialmente de los Estados centralizados y autoritarios.

Podríamos decir que la política de identidades tiene dos orígenes principales, ambos vinculados con la globalización. Por un lado, se puede considerar una reacción ante la

¹³ Op. Cit. P. 21

impotencia cada vez mayor y la legitimidad cada vez menor de las clases políticas establecidas. Desde esta perspectiva es una *política promovida desde arriba*, que aprovecha y fomenta los prejuicios populares. Por otro lado, nace de lo que se puede calificar de *economía paralela*: nuevas formas legales e ilegales de ganarse la vida, surgidas entre los sectores marginales de la sociedad y constituye una manera de legitimar esas nuevas formas turbias de actividad.

Estas tendencias se pueden observar en África, Asia y América. Ya en los años setenta y ochenta la fragilidad de las estructuras administrativas poscoloniales era evidente. Los Estados tenían que hacer frente a la desilusión de las esperanzas puestas en la independencia, el fracaso del proyecto de desarrollo a la hora de vencer la pobreza y la desigualdad, la inseguridad de la rápida urbanización y la descomposición de las comunidades rurales tradicionales, así como el efecto del ajuste estructural y las políticas de estabilización, liberalización y desregulación. Ante la ausencia de un movimiento de emancipación legítimo dejó la política a merced de reivindicaciones basadas en tribus, clanes, grupos religiosos o lingüísticos. A ello hay que sumarle la sustitución de la ayuda exterior por préstamos comerciales en la década del setenta, la acumulación de la deuda externa y la introducción de programas de ajuste estructural que trajeron como consecuencia la disminución de los ingresos estatales y la consecuente rivalidad política por el control de los recursos.

El otro gran origen de la política de identidades es la economía paralela. Ésta es, en gran parte, producto de las políticas neoliberales llevadas a cabo en los años ochenta y noventa: la estabilización macroeconómica, la desregularización y la privatización; que en la práctica sirvieron para acelerar el proceso de globalización. Dichas políticas incrementaron el nivel de desempleo, el agotamiento de los recursos y las diferencias de rentas, lo cual suministró un entorno para el aumento del crimen y la creación de redes de corrupción, mercados negros, traficantes de armas y drogas. El mercado en general no significa nuevas empresas autónomas de producción. Nuevos grupos de hombres de negocio, a menudo vinculados a los aparatos institucionales en decadencia a través de varias formas de soborno y abusos de información privilegiada, se dedican a una especie de acumulación primitiva, el ansia de tierra y capital. Muchas veces están relacionados con guerras o con la desintegración del complejo militar e industrial tras la guerra fría. Muchas veces son transnacionales y se relacionan con circuitos internacionales de mercancías ilegales, en ocasiones a través de contactos entre los expatriados.

Un fenómeno típico lo constituyen las nuevas bandas de jóvenes, los nuevos aventureros, que viven de la violencia o las amenazas de violencia, que obtienen armas de los excedentes que circulan en el mercado negro o saqueando almacenes militares, y que, o bien fundan su poder en redes particularistas, o buscan respetabilidad mediante reivindicaciones particularistas.

La nueva política de identidades reúne dos fuentes de particularismos: las antiguas elites administrativas o intelectuales y los aventureros marginales de la sociedad. Juntos movilizan a los excluidos y abandonados con el fin de tomar y conservar el poder. Cuánto más grande es la sensación de inseguridad, mayor la polarización de la sociedad, menor espacio queda para los valores políticos alternativos e integradores.

El nuevo tipo de guerra, debe interpretarse en relación a esta nueva clase mundial. Las nuevas formas de poder pueden disfrazarse de nacionalismo tradicional, tribalismo o comunismo, pero siguen siendo fenómenos contemporáneos, que tienen causas contemporáneas y poseen rasgos nuevos. Además, van acompañados de una conciencia global y un sentido de la responsabilidad global cada vez mayor por parte de todo un abanico de instituciones, tanto gubernamentales como no gubernamentales, y personas.

A esta conciencia global Mary Kaldor la denomina **Cosmopolitismo**¹⁴, en contraposición del particularismo. Al hablar de *Cosmopolitismo*, Kaldor no se está refiriendo a una negación de la identidad. Se refiere a la celebración y aceptación de identidades mundiales y el compromiso de defender la igualdad y dignidad humana. Mary Kaldor identifica dos posibles orígenes de la conciencia política cosmopolita. Uno, que podría denominarse *Cosmopolitismo desde arriba*, que se encuentra en las numerosas organizaciones internacionales. Estas instituciones desarrollan su propia lógica y sus propias estructuras internas. Hacen posible realizar determinadas actividades en vez de llevarlas a cabo con sus propios recursos. Actúan a través de complejas asociaciones, acuerdos de cooperación con otros organismos, Estados y grupos privados. Están limitados por la falta de recursos e independencia. El otro origen es el que podríamos denominar *Cosmopolitismo desde abajo*, los nuevos movimientos sociales de los ochenta y las que han pasado a llamarse ONGs en los noventa.

En las guerras es donde se reduce el espacio para el *Cosmopolitismo*. Los particularismos se necesitan mutuamente para sostener sus identidades excluyentes. El *Cosmopolitismo* disminuye la capacidad de convocatoria del particularismo, y los representantes de los valores civiles y humanos suelen ser blancos frecuentes en las guerras.

2. EL MODO DE COMBATE DE LAS NUEVAS GUERRAS

Como anticipamos, las *Nuevas Guerras* también se diferencian por su modo de combatir. Las nuevas estrategias bélicas aprovechan la experiencia tanto de la guerrilla como de la lucha contrarrevolucionaria pero de forma un poco distinta. La *guerrilla* se desarrolló como forma de sortear las grandes concentraciones de fuerza militar que caracterizan a la guerra convencional. En ella, el territorio se captura mediante el control político de la población y se intenta no entrar en combate directo. En las *Nuevas Guerras* también se intenta evitar el combate y hacerse del territorio a través del control político de la población, pero mientras en la guerrilla se pretendía ganarse a la gente, para lo cual intentaban construir sociedades modelos en las zonas que dominaban, las *Nuevas Guerras* toman prestadas de la *contrarrevolución* técnicas de desestabilización dirigidas a sembrar miedo y odio. El objetivo es controlar a la población deshaciéndose de cualquiera que tenga una identidad distinta. Ya no se establece el control político mediante la adhesión a una idea sino más bien a una etiqueta. Por eso el objetivo estratégico de estas guerras es expulsar a la población mediante diversos métodos, como las matanzas masivas, reasentamientos forzosos y una serie de técnicas políticas, psicológicas y económicas de intimidación. El dominio del propio bando se basa en la distribución de beneficios positivos puesto que, en las condiciones empobrecidas y caóticas de las *Nuevas Guerras*, no hay gran cosa que ofrecer. Depende más bien de mantener el miedo, la inseguridad y de perpetuar los odios recíprocos. De ahí la importancia de cometer atrocidades desmesuradas y espectaculares y de involucrar al mayor número posible de personas en dichos crímenes, con el fin de instaurar una complicidad compartida, sancionar la violencia contra el que se odia y hacer más intensas las divisiones. Mary Kaldor afirma que esa es la razón por la que en todas estas guerras haya habido un aumento espectacular del número de

¹⁴ KALDOR Mary. *Op. Cit.* p. 23

refugiados y personas desplazadas, y de que la mayor parte de la violencia esté dirigida contra civiles.¹⁵

A principio del Siglo XX, la proporción entre bajas militares y civiles en las guerras era de 8:1. Hoy en día esa proporción se ha invertido; en las guerras de los años noventa, la proporción entre bajas militares y civiles es de 1:8.¹⁶ Diversos comportamientos que estaban prohibidos en virtud de las reglas clásicas de guerra y penalizados en las leyes sobre la materia constituyen en la actualidad un elemento fundamental de las estrategias de las nuevas modalidades bélicas.

Como las diversas partes en conflicto comparten el mismo objetivo de sembrar miedo y odio, actúan de tal manera que se refuerzan unas a otras y se ayudan entre sí a crear un clima de inseguridad y sospecha. A menudo, los primeros civiles que se convierten en blanco de ataque son los que defienden una política diferente, los que intentan mantener unas relaciones sociales incluyentes y cierto sentido de moral pública. En definitiva una guerra entre el particularismo y el *Cosmopolitismo*.

Se utilizan tácticas de guerra tales como asesinatos sistemáticos, limpieza étnica y hacer inhabitable una zona en sentido físico (sembrar minas, arrojar bombas, contaminar las fuentes de agua) o psicológico (destrucción de la cultura y la historia).

Siguiendo con las características definitorias de las *Nuevas Guerras*, Mary Kaldor nos dice que en contraste con las unidades jerárquicas verticales que caracterizaban a las viejas guerras, las unidades que libran las guerras actualmente comprenden una enorme variedad de grupos: paramilitares, caudillos locales, bandas criminales, fuerzas de policía, grupos mercenarios y ejércitos regulares, incluidas unidades escindidas de dichos ejércitos. Desde el punto de vista organizativo están muy descentralizadas y actúan con una mezcla de confrontación y cooperación, incluso cuando están en bandos opuestos.

Mary Kaldor identifica principalmente *cinco unidades de combate*¹⁷: fuerzas armadas regulares o lo que queda de ellas, grupos paramilitares, unidades de autodefensa, mercenarios extranjeros y tropas extranjeras regulares en general bajo el auspicio internacional.

Las *fuerzas armadas* regulares están en descomposición en las zonas de conflicto. Tienen una alta pérdida de moral ante los recortes del gasto militar, escasez de material, bajos sueldos y formación insuficiente. Ello lleva a la indisciplina y al derrumbe de la jerarquía militar. También lleva a que los soldados se autofinancien a través de pillajes y saqueos. En definitiva, las fuerzas regulares pierden su carácter de legitimadoras para portar armas.

En segundo lugar encontramos los *grupos paramilitares*, grupos autónomos de hombres armados encabezados en general, por un jefe concreto. Frecuentemente estos grupos son creados por los mismos gobiernos para distanciarse de las manifestaciones de violencia más extremas. Por lo general, estos grupos están formados por soldados desertores y delincuentes comunes. No suelen llevar uniforme pero se los puede identificar por símbolos de la cultura material global.

Las *unidades de autodefensa* están formadas por voluntarios que intentan proteger sus localidades. Son muy complicadas de mantener por la falta de recursos. Cuando no son derrotados, a menudo acaban colaborando con los demás grupos armados y se ven arrastrados al conflicto.

¹⁵ Ibidem

¹⁶ Ibidem

¹⁷ Op cit. P. 122

En cuanto a los *mercenarios extranjeros*, Mary Kaldor describe que hay tanto contratados de forma individual por unidades de combate concretas como los que forman bandas enteras. Un fenómeno nuevo es el de las empresas privadas de seguridad, que suelen reclutar a su personal entre soldados retirados de Gran Bretaña y Estados Unidos. Reciben contratos tanto de gobiernos como de compañías internacionales.

Por último encontramos las *tropas extranjeras regulares* que intervienen bajo los auspicios de organizaciones internacionales sobre todo Naciones Unidas. En general estas tropas no suelen intervenir directamente en el conflicto, aunque su presencia es muy significativa.

En cuanto a la tecnología de guerra que utilizan, en los últimos cincuenta años Kaldor señala que ha habido progresos importantes en el armamento ligero, como las minas indetectables o unas armas pequeñas que son tan ligeras, precisas y fáciles de usar que hasta un niño puede emplearlas. Frecuentemente excedentes de la Guerra Fría que se venden en el mercado negro. Se las podría considerar a las *Nuevas Guerras* como una forma de tratamiento de residuos militares, una manera de aprovechar los excedentes no deseados de armas generados por la guerra fría. También utilizan los medios modernos de comunicación como teléfonos celulares o Internet para coordinarse y negociar.

3. LA POLÍTICA ECONÓMICA DE GUERRA

El tercer aspecto que destaca Mary Kaldor en el que las *Nuevas Guerras* pueden distinguirse de las Viejas Guerras es lo que ella denomina la nueva economía política de guerra. La nueva economía de guerra globalizada es casi exactamente lo contrario de las economías bélicas de las dos guerras mundiales. Aquellas eran centralizadoras, totalizadoras y autárquicas. La administración estaba centralizada para aumentar la eficacia de la guerra y obtener los máximos ingresos. Se movilizaba el mayor número posible de personas para que participen de la guerra. En general, el esfuerzo bélico se autofinanciaba.

Las nuevas economías de guerra están descentralizadas. Suponen la fragmentación y descentralización del Estado. La participación es baja, en relación con la población, porque no hay un salario y por la falta de legitimidad de las partes en conflicto. La producción interior es muy baja debido a la competencia global, a la destrucción física y a las interrupciones del comercio normal, como ocurre con los ingresos fiscales. Por lo que dependen enormemente del pillaje y de la ayuda exterior. Los combates son escasos, la violencia está dirigida, en su mayoría, contra civiles, y la cooperación entre facciones enemigas es frecuente. En tales circunstancias, las unidades de combate se financian mediante el saqueo y el mercado negro o gracias a la ayuda exterior. Ésta puede presentar diversas modalidades: envíos de los expatriados, fiscalización de la ayuda humanitaria, apoyo de los gobiernos vecinos o comercio ilegal de armas, drogas o mercancías de valor como el petróleo o los diamantes. Todas estas fuentes sólo pueden mantenerse mediante la violencia permanente.

Mary Kaldor sostiene que es fundamental analizar la economía política de las *Nuevas Guerras* para buscar enfoques alternativos ya que ocurre que muchos esfuerzos bienintencionados basados en hipótesis heredadas de las viejas guerras, pueden resultar contraproducentes¹⁸. La resolución de conflictos desde arriba puede ayudar a legitimizar a las partes en conflictos y darles tiempo para reabastecerse; la ayuda humanitaria puede contribuir al funcionamiento de la economía de guerra; las tropas de pacificación pueden perder su

legitimidad por quedarse al margen cuando se comenten crímenes terribles o por tomar partido por grupos que los cometen.

Una de las características fundamentales de las *Nuevas Guerras* descrita por Kaldor, es que por lo general los estados involucrados son Estados Fallidos¹⁹ o “Estado débil” como lo denomina Duffield²⁰, aquejado de una inestabilidad sistemática y con una importancia estratégica en declive en el escenario mundial. Este tipo de Estado ha perdido el control sobre los instrumentos de coacción física y se han fragmentado. De este modo se establece un ciclo de desintegración que es casi exactamente lo contrario del ciclo integrador por el que se crearon los Estados Modernos. La incapacidad de conservar el control físico del territorio e inspirar la adhesión popular reduce las posibilidades de recaudar impuestos y debilita enormemente la base de ingresos del Estado. Junto a ello, continúa Mary Kaldor, la corrupción y el gobierno personalista representan una sangría añadida que se lleva esas rentas.²¹

La evasión de impuestos comienza a aparecer por la pérdida de legitimidad del Estado y por la aparición de nuevas fuerzas que reclaman dinero a cambio de protección. Esto provoca presiones externas para recortar los gastos del gobierno, lo cual disminuye todavía más su capacidad de conservar el control y fomenta la fragmentación de las unidades militares. Además, se predica la ayuda externa para realizar reformas económicas y políticas que muchos de esos Estados son constitucionalmente incapaces de implementar. Este círculo de pérdida de ingresos y legitimidad, desorden creciente y fragmentación militar crea el contexto en el que estallan las *Nuevas Guerras*. De hecho, el fracaso del Estado va acompañado cada vez más por una privatización de la violencia tal como mencionábamos líneas más arriba al hablar sobre las diferentes unidades de combate.

Esta situación en la que se encuentra un país que atraviesa por una *Nueva Guerra* es leída por Mary Kaldor como una versión extrema de la globalización.²² La producción radicada en el territorio se derrumba, como consecuencia de la liberalización y la retirada del apoyo estatal, o por destrucción física como pillajes o bombardeos. O porque los mercados se quedan aislados debido a la desintegración de los Estados, los combates o a bloqueos externos. O porque resulta imposible conseguir piezas de recambio, materias primas y combustibles. En ciertos casos se siguen produciendo productos valiosos como diamantes, drogas pero sólo para el que pueda ofrecer protección. Por lo general el desempleo es muy alto y mientras los gobiernos siguen gastando, la inflación se dispara. En casos extremos la moneda se desploma y es sustituida por el trueque o por la circulación de divisas extranjeras como el dólar.

En esta situación de crisis, tanto los gobiernos como los grupos de violencia privada tienen que buscar fuentes alternativas de financiación. Una opción es el saqueo, pillaje, robo, toma de rehenes y extorsión. Otra es la presión del mercado a través de los controles al suministro de alimentos y artículos de primera necesidad. Es común que se obligue a los pequeños agricultores a vender sus bienes como televisores, vacas, coches a precios muy bajos a cambio de productos de primera necesidad muy caros que necesitan para poder sobrevivir. También existen los impuestos a la guerra o el dinero a cambio de protección, procedente de la producción de artículos de primera necesidad y diversas formas de tráfico ilegal como el tráfico de drogas y armas, blanqueo de dinero y violación de las sanciones.

¹⁹ KALDOR Mary. *Op cit* P. 121

²⁰ DUFFIELD en GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. “Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. p. 3

²¹ KALDOR Mary, *Las Nuevas Guerras. Op cit*. 121

²² *Op cit*. P. 132

Por otro lado, la ayuda exterior, dada la baja producción interna, es fundamental. La ayuda exterior puede provenir de remesas desde el extranjero a las familias, ayuda directa de los expatriados, ayuda de gobiernos extranjeros o ayuda humanitaria.

Existen muchas maneras para desviar la ayuda humanitaria en provecho de su propio beneficio. De hecho, los donantes consideran que un desvío del 5 por ciento de la ayuda es aceptable si se tienen en cuenta las necesidades de los sectores más vulnerables de la población.

Mary Kaldor establece que la fragmentación y la informalización de la guerra corren paralelas a la informalización de la economía. Se establece un nuevo tipo de economía informal globalizada ya que los flujos exteriores, sobre todo de la ayuda humanitaria se incorporan a una economía local y regional basada en un comercio extralegal. También la ayuda externa que reciben los habitantes en forma de envíos personales y ayuda humanitaria termina destinada a recursos militares. La guerra proporciona la legitimación de diversas formas criminales de enriquecimiento privado, que, al mismo tiempo, son fuentes necesarias de ingresos para sostener el conflicto. Las partes enfrentadas necesitan un conflicto más o menos permanente para reproducir sus posiciones de poder y tener acceso a los recursos.

Es importante destacar que esta situación no tan sólo afecta al Estado en el cual se está desarrollando la guerra sino que traspasa las fronteras por la cantidad de refugiados que provoca el conflicto, por los circuitos de comercio ilegal y por el apoyo que prestan estados vecinos a grupos insurgentes dentro de otros Estados.

Las *Nuevas Guerras*, precisamente porque son una condición social que surge a medida que decae la economía política formal son muy difíciles de terminar. Kaldor plantea que dado que se trata de conflictos con amplias ramificaciones sociales y económicas, los métodos impuestos desde arriba tienen todas las probabilidades de fracasar.²³

A principios de los noventa había un gran optimismo respecto de las perspectivas de la intervención humanitaria a la hora de proteger a la población civil. Sin embargo Kaldor opina que en la práctica dicha intervención se ha visto coartada por una especie de miopía sobre el carácter de la *Nueva Guerra*. Ante las *Nuevas Guerras*, una reacción ha sido considerarlas como guerras clausewitzianas, en las que las partes del conflicto son Estados o sino Estados, al menos grupos que reivindican un Estado. La tendencia a interpretar estas guerras en términos tradicionales que genera la persistencia de mandatos heredados. La otra reacción ha sido de fatalismo. Como no es posible concebir las guerras en términos tradicionales, se supone que representan un retroceso al primitivismo o a la anarquía y que, por consiguiente, no se puede hacer nada más que aliviar los síntomas.

La solución de las *Nuevas Guerras*

La dificultad de ver a las *Nuevas Guerras* ha sido la principal razón por la que la intervención humanitaria no sólo no ha sido capaz de impedir las guerras sino que, tal vez, ha ayudado activamente a mantenerlas de diversas formas. Por ejemplo, mediante el suministro de ayuda humanitaria, que es una importante fuente de ingresos para las partes en conflictos, o con la legitimación de criminales de guerra al invitarles a la mesa de negociación, o mediante el esfuerzo para lograr acuerdos políticos basados en teorías particularistas.

²³ *Op cit.* P. 25

La clave de cualquier solución a largo plazo se basa en la restauración de la legitimidad, en la devolución del control sobre la violencia organizada a las autoridades públicas, sean locales, nacionales o internacionales. Es, al tiempo, un proceso político: el restablecimiento de la confianza en las autoridades y el apoyo a ellas; y un proceso legal: el restablecimiento de un imperio de la ley que permita actuar a dichas autoridades. Al decir legitimidad Kaldor se está refiriendo al consentimiento e incluso apoyo a las instituciones políticas. En las *Nuevas Guerras*, el monopolio de la violencia legítima se ha roto. Y lo fundamental no es la privatización de la violencia, en sí, sino la crisis de legitimidad.

Lo que se necesita es una *alianza entre los defensores locales del civismo y las instituciones internacionales* que ponga en marcha una estrategia dirigida a controlar la violencia.²⁴ Lo que se necesita es una respuesta mucho más política a las *Nuevas Guerras*. A la estrategia de sembrar miedo y odio debe oponerse una política de inclusión; el carácter criminal de los caudillos debe oponerse el respeto a los principios internacionales y las normas legales. Lo que se necesita es una nueva forma de movilización cosmopolita que comprenda tanto a la comunidad internacional como a las poblaciones locales. Es necesaria una estrategia que incluya factores políticos, militares y económicos. Debe funcionar en un marco legal internacional, basado en el conjunto de leyes internacionales que abarcan tanto las leyes de la guerra como los derechos humanos. La diferencia entre el Derecho Humanitario y el derecho relativo a los Derechos Humanos depende, en gran medida, de que la violación se produzca en tiempo de guerra o de paz. El primero se refiere a los abusos de poder en situaciones de guerra. La idea tiende a ser que la guerra consiste en un conflicto moderno entre Estados y que los abusos los comete una potencia extranjera (agresión). El segundo se ocupa también de los abusos de poder en tiempos de paz, sobre todo los practicados por un gobierno contra sus ciudadanos (represión). Las violaciones de las normas internacionales de las que se ocupan ambos cuerpos legales se refieren, precisamente, a las que constituyen la esencia de las *Nuevas Guerras*.

En relación a esto, Mary Kaldor junto a varios autores, han sugerido que se combine el Derecho Humanitario con las leyes relativas a los Derechos Humanos para crear el derecho humano o cosmopolita²⁵. Dado que las *Nuevas Guerras* son una mezcla de guerra, crimen y violaciones a los derechos humanos, los agentes de esa ley cosmopolita tendrían que ser una mezcla de soldados y policías. Mary Kaldor también opina que los métodos dominantes actuales de ajuste estructural o humanitarismo deberían ser sustituidos por una nueva estrategia de *Reconstrucción* que incluyera restablecer las relaciones sociales, cívicas e institucionales.²⁶

No obstante, estos nuevos avances hacia un régimen cosmopolita chocan con muchos de los métodos geopolíticos más tradicionales adoptados por la comunidad internacional como el concepto de soberanía y los debates sobre la intervención o no intervención. Mary Kaldor se pregunta: ¿Qué significa hoy intervención y no intervención? Los nuevos tipos de guerra son, a la vez, globales y locales. Ya existe una amplia participación internacional, tanto privada, a través de las relaciones con los expatriados, las ONGs; como pública, por medio de los Estados protectores o los organismos internacionales que suministran ayuda, préstamos o cualquier tipo de apoyo. Además, las partes en conflicto dependen de esta ayuda exterior. Sumado a que estas guerras suelen caracterizarse por la erosión o la desintegración del poder

²⁴ *Op. Cit.* P. 150

²⁵ Ya existen elementos de este tipo de régimen, tal como los tribunales Internacionales y Tribunal Penal Internacional. El tribunal de Crimen de Guerra de Yugoslavia se creó en 1993 y el Tribunal de Crimen de Guerra de Ruanda en 1994. El tribunal Penal Internacional se creó en 1998.

²⁶ KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Op. Cit.* P. 27

del Estado. Entonces, ¿Qué supone hablar de violaciones de la soberanía? Mary Kaldor ejemplifica su postura con la Guerra de Bosnia. No se sabía si intervenir porque no se terminaba de definir si era una guerra internacional o civil. Más allá de delimitar si los crímenes los cometían los serbios de Belgrado o los serbios de Bosnia; lo que de verdad importaba, era que se estaba produciendo una limpieza étnica y un genocidio. Era necesario hacer algo para proteger a las víctimas y hacer respetar las normas humanitarias internacionales. En realidad, el debate sobre si se estaba juzgando el conflicto como una guerra civil o internacional estaba juzgando el conflicto como una vieja guerra entre bandos, en la que la violencia contra los civiles no es más que un efecto secundario.

Otra confusión que suele haber a causa de seguir viendo a las guerras en términos tradicionales es asociar la intervención con la intervención militar y la no intervención con medios políticos. Siguiendo el ejemplo del párrafo anterior, tanto el argumento a favor de la intervención en apoyo al Estado Bosnio como el argumento a favor de una negociación presuponían una visión geopolítica tradicional del conflicto, en la que las partes del conflicto eran protoestados y la solución política acabaría surgiendo como consecuencia de la victoria de un bando o como resultado de un compromiso. La solución estaba relacionada con la división del territorio.

Siguiendo a Kaldor, un *enfoque cosmopolita alternativo* parte de la idea de que no hay ninguna solución viable que esté fundada en los objetivos políticos de las partes enfrentadas y que *la legitimidad sólo puede restaurarse sobre la base de una política alternativa que se atenga a principios cosmopolitas*.

Hasta el momento, la actitud predominante de la comunidad internacional ha sido intentar una solución negociada entre las partes en conflicto. Esto presenta algunos inconvenientes: las conversaciones dan categoría a las partes enfrentadas y confieren una especie de legitimidad pública a individuos que tal vez sean criminales. Además, teniendo en cuenta el carácter particularista de los objetivos políticos que tienen las partes enfrentadas, es muy difícil dar con una solución viable. Ni la división del territorio ni los acuerdos para compartir el poder tienen mucho éxito. Un tercer inconveniente es que los acuerdos a los que se lleguen suelen estar basados en ideas exageradas sobre la capacidad de los bandos para llevarlos a la práctica. Dado que el poder de las partes enfrentadas depende, en gran medida, del miedo o el interés y no del consenso, necesitan un ambiente de inseguridad para sostenerse, tanto política como económicamente.

Es verdad que los responsables de la violencia son los que deben acabar con ella, pero eso no quiere decir que tengan que ser ellos quienes construyan la paz. Las negociaciones con los caudillos o señores de la guerra pueden ser necesarias pero deben producirse en un contexto en el que se fomenten otras bases políticas no excluyentes. El objetivo de las negociaciones debería ser controlar la violencia con el fin de poder crear un espacio para la aparición o la reaparición de la sociedad civil.

Precisamente porque estos conflictos no son guerras totales, la participación es baja, las lealtades cambian y las fuentes de ingresos se agotan, siempre es posible identificar a defensores locales del *Cosmopolitismo*, personas y lugares que se niegan a aceptar la política de la guerra y a organizarse de forma comunitaria para plantear una política alternativa. A este grupo especial de personas, Mary Kaldor las denomina: **"Islas de Civismo"**. A estos grupos hay que tomarlos en serio y apoyarlos desde afuera.

Estos grupos representan una solución. En la medida en que son capaces de movilizar apoyos, debilitan al poder de las partes en conflicto. Paralelamente a la ampliación de las áreas bajo su control, las zonas de guerra van disminuyendo. Además constituyen un depósito de conocimiento e información sobre la situación local, y por consiguiente, pueden asesorar y

orientar una estrategia cosmopolita. Pero como ya mencionamos, para la creación y apoyo de estos grupos para el *Cosmopolitismo*, es necesaria una *Reconstrucción* política, económica y social que veremos con mayor detenimiento en los siguientes capítulos, especialmente en los capítulos II y IV.

En este capítulo quisimos mostrarles los cambios que a través de la historia sufrieron las guerras. Las *Viejas Guerras*, se vieron reemplazadas por las *Nuevas Guerras* ya que sus objetivos, modos de combate, economía y política han cambiado. Frente a este nuevo paradigma de guerra hubo que establecer una nueva solución a las mismas y Mary Kaldor lo plantea con los términos de *Cosmopolitismo* y *Reconstrucción*.

CAPÍTULO II

LAS ONGIS, UN ACTOR EN LAS *NUEVAS GUERRAS*



LAS ONGIS: DEFINICIÓN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA

Este capítulo tiene por objeto explicar cómo las ONGIs se involucran en las *Nuevas Guerras* y en especial en la solución planteada por Mary Kaldor *la Reconstrucción y el Cosmopolitismo*, haciendo especial foco en *las Islas de Civismo*. Para ello comenzaremos definiendo a las ONGIs y mostrando su evolución histórica hasta su involucramiento actual en las *Nuevas Guerras*. Luego hablaremos sobre el *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción*, como marco de acción de las ONGIs en las *Nuevas Guerras*.

Las ONGIs son un actor en constante cambio y evolución por lo que no es tarea fácil definirlos. El término “internacional”, complica la definición porque no existen criterios técnicos claramente establecidos para saber cuándo a una ONG se la considera internacional, pero en general y en el siguiente trabajo se utiliza el término ONGI cuando se reúnen las siguientes características: tener un origen jurídico de carácter privado, independencia gubernamental (por más que luego se discuta que algunas ONGIs pueden caer bajo el control político de algún gobierno, pero entre sus miembros no cuentan con Estados ni tienen representantes estatales en sus órganos directivos), estructura organizativa permanente, finalidad no lucrativa, persecución de fines de interés general, objetivos lícitos y composición de carácter multinacional (Integrantes de diferentes nacionalidades) o de actividad de alcance transnacional. Consideramos que tiene alcance transnacional cuando una ONG traspasa sus fronteras nacionales ya sea financiando a otra entidad en un país extranjero, realizando provisión de servicios en un país que no es el propio o realizando campañas o *lobbies* que involucren temas de interés de más de un país.

Si tenemos que buscar el nacimiento histórico de las ONGIs es probable que podamos encontrarlo en los misioneros, en la misma Iglesia católica o en una orden de la Rosacruz fundada en Egipto en el 1500. Luego encontramos en el siglo XIX a la *Sociedad Antiesclavitud* y a la *Cruz Roja Internacional*. En ese período se puede decir que las ONGIs fueron instrumentos en el establecimiento de instituciones internacionales, muchas de las cuales comenzaba siendo no gubernamental. También tuvieron un rol importante en conferencias internacionales como las Conferencias de Paz de la Haya. Mary Kaldor dice que el número de ONGIs aumentó durante el período entre guerras a raíz del estímulo de los nuevos movimientos sociales que aparecían y también porque antiguos misioneros y administradores coloniales buscan qué nuevas cosas poder hacer²⁷. Durante la post guerra su crecimiento se vio frenado hasta la llegada de la década del 70 cuando las ONGIs empezaron a actuar como actores internacionales y empezaron a tener un protagonismo hasta antes inexplorado.

Su primera gran aparición en la década del 70 fue de la mano del establecimiento de Agencias humanitarias como *Médicos sin Fronteras*, comprometidas a intervenir en las más complejas emergencias. Durante la década del 70 hubo un significativo aumento en los montos de la ayuda en emergencia provista por los donantes a estas nuevas ONGIs que emergían y comenzaban a crecer cada vez más. Muchos de estos fondos empezaron a ser canalizados a través de las ONGIs, que se expandían en número y tamaño. A comienzo de los 90, el 75 por

²⁷ KALDOR, Mary. *La sociedad civil global. Una respuesta a la guerra*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, Enero 2005. P. 117

ciento de la ayuda alimentaria británica era canalizada a través de las ONGs y el 40 por ciento de ayuda para la emergencia sueca era gastada a través de ONGs suecas.²⁸

En la década de los 80 las ONGs comienzan a involucrarse también en cuestiones de desarrollo y no tan sólo en ayuda en emergencia. Mientras disminuía la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) canalizada directamente a proyectos contra la pobreza, una literatura creciente subrayaba las complejidades de intervenir en países subdesarrollados y una creciente documentación por parte de las ONGs clamando tanto por mayor compromiso y habilidad para trabajar con “los más pobres de los pobres”. De este modo comenzaron a recibir más dinero de Estados, contribuciones voluntarios y de fundaciones privadas para contribuir al desarrollo de los más necesitados.

Muchos de estos ingresos nuevos de las ONGs se invirtieron en tradicionales proyectos a pequeña escala de provisión de servicios, muchos orientados a desarrollo rural. La influencia de las ONGs tendió a variar de país a país. En 1985 el gobierno de la India comenzó a hacer uso formalmente de las ONGs para implementar sus propios proyectos de desarrollo con fondos del Estado. En Kenia, en la década del 80 el gobierno reportó que las ONGs eran las responsables del suministro del 40 por ciento de las facilidades médicas del país. Los proyectos de las ONGs sobre pobreza también crecieron en tamaño y escala, como así también el número de ONGs en todos los países.²⁹

Las ONGs humanitarias y de desarrollo empezaron a ocupar nuevos temas y áreas como la evaluación de las políticas para los más pobres. Algunas de las más grandes ONGs comenzaron a gastar dinero en tareas de *lobby* y defensa de causas (*Advocacy*) para influenciar las políticas de desarrollo y pobreza y para poder darle más poder a la voz de los más pobres. De 1982 a 1992 la ayuda de las ONGs se triplicó de US\$ 2.3 billones a más de US\$ 6 billones, mientras los fondos de la ayuda oficial para el desarrollo canalizada a través de las ONGs se duplicaron.³⁰

El período post década del 90 fue testigo de la consolidación del estatus y la importancia de las ONGs como donantes de ayuda. La caída de la AOD no se vio reflejada en una disminución de ingresos de las ONGs, que continuaron aumentando en toda la década, junto a la expansión de actividades de las ONGs tanto en tareas humanitarias y de desarrollo. A comienzos de este siglo, donaciones privadas de individuos y fundaciones a las ONGs llegaron a los US\$ 10 billones y a partir de ello siguió aumentando. Si uno le agrega a esta cifra los fondos oficiales donados a las ONGs para sus uso institucional y los fondos oficiales que los donantes canalizan a través de las ONGs para programas y proyectos manejados por ONGs, entonces en el año 2004 las ONGs eran responsables de más de US\$ 23 billones para ayuda, equivalente a un 30 por ciento de la AOD. Y si un año después incluimos las contribuciones privadas por el Tsumani, el total excedería los US\$ 30 billones.³¹

Tanto los países en desarrollo como los países desarrollados han hecho buen uso de las ONGs. Los países en desarrollo se beneficiaron por la provisión de servicios por parte de las ONGs. También los países desarrollados prefirieron aumentar los fondos oficiales canalizados a través de las ONGs para implementar tareas o programas que ellos quieren. Los donantes oficiales proveen tres veces más ayuda para ONGs que lleven adelante programas que ellos

²⁸ RIDDELL, Roger C. Does Foreign Aid Really Work?. Editorial OXFORD University Press. Gran Bretaña, 2007. P. 36

²⁹ RIDDELL, Roger C. *op. Cit.* P. 37

³⁰ *Ibidem*

³¹ *Ibidem*

les pidan, que para aquellas ONGs que deciden por sí mismas cuáles implementar. También Naciones Unidas ha hecho buen uso de las ONGs para que implementen programas en nombre de las Naciones Unidas y hasta el día de hoy los fondos siguen aumentando.

Todo ello ha llevado al crecimiento y complejidad de los programas y proyectos de las ONGs, un número que excede el millón y por lo general involucra a cientos de miles de beneficiarios. En algunos casos las ONGs directamente compiten con el sector privado porque se han convertido en contratistas del Estado para la provisión de servicios públicos o a veces ni siquiera contratistas ya que al Estado no le cuesta nada; borrando la distinción entre ONGs y agencias privadas. De hecho, grandes donantes como el Bando Mundial han buscado cada vez más involucrar a las ONGs en el diseño e implementación de sus proyectos. Este período ha visto también el crecimiento de un gran número de ONGs con base en países receptores de ayuda que supervisan proyectos multimillonarios que son cada vez menos excepcionales. Otro gran cambio ha sido el creciente involucramiento de las iglesias evangelistas, muchas de las cuales financian a ONGs que trabajan con sus mismas creencias, sobre todo ONGs de Estados Unidos.

También hubo cambios en la forma en que las ONGs se comprometen con el desarrollo porque comienzan a hacerlo de forma indirecta. Mientras la década del 80 vio a las ONGs usar fondos para tareas de defensa de causas e influenciar en políticas nacionales o globales, el período actual ha visto este proceso intensificarse. Un gran número de ONGs, que muchas veces actúan en coalición, usan dinero de la ayuda para financiar sus propias campañas, por lo general contra políticas de ayuda o de donantes oficiales de ayuda. Al mismo tiempo, un número creciente de ONGs hacen lobbies o han sido invitadas para participar de discusiones con donantes y receptores para ayudar a dar forma a la nueva agenda de la ayuda. Las ONGs también se han involucrado cada vez más en las actividades de Naciones Unidas, principalmente en las conferencias y foros internacionales. También algunas ONGs han tomado importancia en el intento por expandir el espacio de la sociedad civil para operar dentro de los estados en desarrollo, por lo general usando fondos de agencias oficiales para apoyar y expandir su trabajo en el fortalecimiento de la sociedad civil.

Una de las consecuencias de esta expansión ha sido el acelerado crecimiento divergente entre las ONGs, ahora es más complicado hacer una generalización al hablar de las ONGs. Ellas constituyen una gran variedad de grupos llevando adelante una gran variedad de actividades, con diferentes relaciones con los donantes oficiales y diferentes percepciones sobre dónde y cómo es mejor trabajar.

Todo lo anterior llevó a una explosión de las ONGs. No hay estadísticas ciertas sobre la cantidad de ONGs tanto locales como internacionales que hay en el mundo o que trabajen en tareas humanitarias o de desarrollo pero se estima que exceden el millón. Igualmente el número de las ONGs registradas y de estructura más formal recibiendo y usando fondos para ayuda debe ser considerablemente menor, posiblemente unas cien mil. Naciones Unidas estimó en 35.000 la cantidad de ONGs en el año 2000. La London School of Economics estima que había 59.000 ONGs en el año 2003. Ello nos habla de una expansión de las ONGs y según indica la tendencia, una expansión que recién comienza y tiende a complejizarse aún más.

LAS ONGS Y LAS NUEVAS GUERRAS

Estas ONGs que crecen y se multiplican a un ritmo vertiginoso han tomado un rol protagónico en todos los aspectos humanos, principalmente en aquellos relativos a la ayuda

humanitaria y al desarrollo. Ello nos lleva a comprender su importancia en las *Nuevas Guerras* en donde se conjugan tantos los objetivos humanitarios como de desarrollo. Pero aún no se ha estudiado con precisión qué rol deben asumir en estas *Nuevas Guerras*, cómo tienen que hacer para aportar a la construcción de la paz y cuáles son los efectos positivos y negativos que generan en este nuevo tipo de guerra. A continuación, tomando como referencia la solución planteada por Mary Kaldor para las *Nuevas Guerras* junto a los principios que hay que tener en cuenta para el *Cosmopolitismo* y *Reconstrucción* planteados por la misma autora, estableceremos cómo pueden aportar las ONGs que han evolucionado, cambiado y complejizado a lo largo de la historia a la solución de las *Nuevas Guerras*, qué tipo de acciones pueden llevar adelante y qué impactos pueden tener sus acciones en las *Nuevas Guerras*.

Principios del *Cosmopolitismo*

En el Capítulo I comentamos que Mary Kaldor proponía al *Cosmopolitismo* como la solución a las *Nuevas Guerras*. Al hablar de *Cosmopolitismo*³² la autora hace referencia a una visión política positiva, que comprende la tolerancia, el multiculturalismo, el civismo, la democracia y un respeto más legalista a ciertos principios universales, todo ello potenciado en *las Islas de Civismo*.

El *Cosmopolitismo* implica una serie de valores o lineamientos. En primer lugar propone un *nuevo tipo de diplomacia*, ya no una diplomacia desde arriba sino una diplomacia que esté atenta a las *Islas de Civismo*. El hecho de no tomar en serio estas *Islas de Civismo* o focos alternativos de poder delata una miopía sobre el carácter del poder y su relación con la violencia. Pero por lo general estas *Islas de Civismo* se ven amenazadas por no contar con un Estado que las proteja. Razón por la cual, la comunidad internacional debe asumir este compromiso.

Nos encontramos entonces con el segundo lineamiento que plantea Mary Kaldor³³: cualquier respuesta eficaz a las *Nuevas Guerras* tiene que estar basada en una *alianza entre las organizaciones internacionales y defensores locales del Cosmopolitismo para reconstruir la legitimidad*. Una estrategia de “ganarse a la gente” necesita identificarse con individuos y grupos a los que se respete por su integridad. Es preciso apoyarles y tomar en serio sus consejos, propuestas y recomendaciones. No existe una fórmula para una respuesta cosmopolita; lo importante es que en cada situación local, se desarrolle un proceso en el que participen esos individuos y grupos y que sirva para elaborar una estrategia. Los diversos elementos de la participación internacional: el uso de tropas, el papel de la negociación, los fondos para la *Reconstrucción*; deben planearse de forma conjunta.

Lo que se busca no es presionar desde arriba con sanciones económicas y bombardeos aéreos ni tampoco mantener la paz sino se debe buscar el respeto de las normas cosmopolitas, estas normas son el conjunto de las normas humanitarias y los derechos humanos. Entre los métodos habituales de presión desde arriba está la amenaza de ataques aéreos o sanciones económicas, que tiene la consecuencia de permitir que la población se identifique con sus dirigentes, en lugar de aislarlos y tratarlos como representantes de unos bandos, como líderes legítimos del Estado. Estos métodos pueden muy bien ser contraproducentes, poner en contra a la población local y reducir las posibilidades de presión desde abajo. Existen otro tipo de medidas que pueden ser más eficaces como acusar a los dirigentes de ser criminales de guerra

³² KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras*. op. Cit. P. 159

³³ *Op cit.* Pp. 156-158

para que no puedan viajar, pero eximir las comunicaciones de tipo cultural con el fin de apoyar a la sociedad civil.

Como tercer valor fundamental del *Cosmopolitismo* encontramos la *participación*, lo importante es que los cosmopolitas locales, integrantes de las *Islas de Civismo*, puedan dar el mejor consejo sobre el método que conviene utilizar, es preciso consultarles y tratarles como socios.

En cuarto lugar tenemos el *respeto de las Normas Cosmopolitas*. Hay que proteger a los civiles a través de zonas de seguridad, corredores humanitarios o espacios aéreos protegidos y capturar a criminales de guerra. Para ello se requiere un cuerpo de personas que cumplan las funciones de soldado y policía. Es posible que a las tropas internacionales se les pida realizar labores que caen en ámbitos tradicionales, como separar beligerantes y mantener los pactos de alto el fuego o controlar el espacio aéreo. Otras tareas serían nuevas como la protección de las zonas de seguridad o los corredores de auxilio. Otras serían más próximas a las tareas policiales tradicionales como garantizar libertad de movimiento, seguridad de las personas, sobre todo de los refugiados y desplazados que regresan a sus lugares de origen y captura de criminales de guerra. Según Mary Kaldor la labor policial ha sido la gran laguna del mantenimiento de la paz. Las nuevas tropas cosmopolitas tienen que pasar a ser los legítimos portadores de armas. Mary Kaldor sostiene que si el soldado, portador legítimo de armas, debería estar dispuesto a morir por su país, el soldado-policía internacional debería arriesgar su vida por la humanidad. Estas tareas exigen hacer respetar las normas e implican necesariamente el uso de la fuerza pero desde el punto de vista de los principios que establece el *Cosmopolitismo*.³⁴

Por último, Mary Kaldor destaca dos principios fundamentales: el *consentimiento* y la imparcialidad³⁵, pero les da un nuevo alcance. En cuanto al primero sostiene que la pacificación por la fuerza es impracticable. Ello quiere decir que es necesario que a las fuerzas internacionales se las considere legítimas, que tengan algún tipo de aceptación dentro del contexto normativo acordado. Sin embargo, continúa Kaldor, el consentimiento incondicional es imposible, sino, no habría necesidad de fuerzas de pacificación. Lo importante es el consentimiento generalizado de las víctimas, la población local, al margen de que se haya obtenido o no el consentimiento de las partes desde el punto de vista operativo.

El segundo principio, la *imparcialidad*, debe diferenciarse de la neutralidad. Imparcialidad significa no hacer ninguna discriminación en función de la nacionalidad, raza, creencias religiosas, clase u opiniones políticas. Se brega por aliviar el sufrimiento de las víctimas en relación a sus necesidades, dando prioridad a los casos más urgentes. En cambio, la neutralidad significa que para seguir contando con la confianza de todos, no se puede tomar partido en las hostilidades ni involucrarse, en ningún momento, en controversias de carácter político, racial, religioso o ideológico. La ley debe cumplirse de forma imparcial, tal vez podrían actuar de forma neutral las ONGs que dependan del consenso para sus actividades, las que actúen bajo el concepto puramente humanitarista, sino, la neutralidad puede disminuir la legitimidad de la actuación en el terreno tanto de las tropas como de las ONGs.

Lo que es fundamental para el *Cosmopolitismo* y sus principios es que la ayuda humanitaria vaya acompañada de una ayuda a la *Reconstrucción*. Al hablar Mary Kaldor de *Reconstrucción* hace referencia a la recuperación de una economía política formal, basada en

³⁴ *Op cit.* P. 160-161

³⁵ *Op cit.* P. 163

reglas aceptadas. Mary Kaldor enfatiza la importancia de ver a esta *Reconstrucción* económica como una estrategia para alcanzar la paz y no como una estrategia para después de que se haya establecido la paz. Para Mary Kaldor un acuerdo político de paz sólo puede alcanzarse en una situación basada en una política alternativa, la política del civismo, que es muy difícil mientras persistan esas relaciones sociales y económicas negativas tales como desempleo, desintegración de las infraestructuras básicas, crimen generalizado ya que esos síntomas son los que contribuyen al estallido o reanudación del conflicto.³⁶

LA RECONSTRUCCIÓN EN EL MARCO DEL COSMOPOLITISMO

La *Reconstrucción* como solución a las *Nuevas Guerras*, enmarcada en los principios del *Cosmopolitismo*, significa entonces: recuperación de las autoridades políticas (aunque sólo sea a nivel local); *Reconstrucción* de la sociedad civil (crear las condiciones para que se pongan en marcha agrupaciones políticas alternativas); adopción de formas apropiadas de gobernanza y relaciones de mercado reguladas pero dentro de un proceso pensado a largo plazo y con participación de los diferentes grupos de la sociedad.

Un requisito formal de la *Reconstrucción* es la restauración de la ley y orden para crear una situación en la que se pueda reanudar la vida normal y se pueda repatriar a los refugiados y desplazados. Esta tarea incluye el desarme, desmovilización, protección de zonas, captura criminales de guerra y labores policiales y restauración aparato judicial. En relación a este punto, Mary Kaldor subraya que es más importante la creación de un entorno seguro que el desarme. Una labor policial eficaz y la captura de criminales de guerra son condiciones esenciales para la seguridad.

Además del desarme y la labor policial, la defensa de la ley y el orden necesitan un sistema judicial independiente y fidedigno y una sociedad civil activa, es decir, la creación de un espacio público relativamente libre, por ello se debe hacer mucho hincapié en la educación y en los medios de comunicación libres para detener la propaganda particularista y acabar no sólo con la intimidación física sino también con la psicológica. Estos, subraya Kaldor, son procedimientos mucho más importantes que los procedimientos formales de la democracia. Es frecuente que los observadores ajenos insistan en que haya elecciones, como forma de tener un calendario y una fecha límite para su intervención. Pero sin las condiciones previas de seguridad, espacio público, reconciliación y diálogo libre, las elecciones pueden acabar dando legitimidad a las partes enfrentadas.

Pero para lograr esta *zona de civismo autosuficiente*, que permita sufragar la ley y el orden, la educación y los medios de comunicación, que haga posible a los soldados encontrar trabajo y tener una educación y que se asegure el pago de los impuestos, es preciso restaurar la economía local. Además del desarme, también es difícil la desmovilización y no sólo por la inseguridad sino por la falta de empleo para los adultos o educación para los menores.

Las prioridades deben ser los servicios básicos y la producción local. Es preciso reponer las infraestructuras: agua, energía, transporte, correos y telecomunicación; a escala tanto local como regional. Además de ser imprescindibles para cubrir las necesidades, las infraestructuras son cruciales para restaurar las rutas comerciales normales y pueden ser materia de negociación pese a que no se alcancen acuerdos en otras áreas. Por otro lado, la producción local de artículos de primera necesidad es imprescindible para reducir la necesidad de ayuda

³⁶ *Op cit.* P. 169

humanitaria. Esa, subraya Kaldor, es una buena forma de generar empleo local además del que crean los servicios públicos.

La *Reconstrucción* debe centrarse en las *zonas de civismo* para que sirvan de modelo a otros barrios, ciudades o regiones. Los proyectos de ayuda deben estar basados en los principios de apertura e integración. La apertura y la integración significan que todos deben poder beneficiarse de los proyectos y que el objetivo declarado de éstos debe ser reunir a la población (dando trabajo a los refugiados, soldados desmovilizados o dando elementos para compartir). Además es importante que la ayuda se descentralice y se estimulen las iniciativas locales. Con ello se logra involucrar a más personas en los programas de ayuda y se disminuye el riesgo de que alguien se quede con la ayuda o que los compromisos políticos la distorsionen. Por último es importante emplear especialistas locales y alentar un amplio debate local sobre la forma de suministrar la ayuda.

Para Mary Kaldor la *Reconstrucción* es una nueva forma de enfocar al desarrollo como una alternativa al ajuste estructural, transición y a los proyectos humanitarios.³⁷

Ante la solución planteada por Mary Kaldor para las *Nuevas Guerras*, las ONGs tienen mucho que aportar. Si bien no realizarán sus tareas en el área de restauración de la Ley y orden ya que excedería a su capacidad y mandato, sí pueden aportar a la *Reconstrucción* de la sociedad civil, economía y política, principalmente a la *construcción de las Islas de Civismo*. A continuación analizaremos de qué forma pueden las ONGs aportar a esta solución y plantearemos cuáles son los efectos que puede provocar el accionar de las ONGs en las *Nuevas Guerras*.

Labor de las ONGs en las *Nuevas Guerras*

Por lo general, al hablar del rol de las ONGs en las guerras se tiende a realizar una división entre tareas humanitarias y tareas de desarrollo. Entre aquellas tareas que atienden lo urgente como grandes crisis humanitarias o desastres naturales y aquellas tareas que tienen un objetivo más a largo plazo. Pero esta división no nos es tan útil en las *Nuevas Guerras*, ésta es una distinción que sería útil en las viejas guerras en donde durante la guerra se atendían las cuestiones humanitarias y luego de la guerra se procedía a empezar las tareas de desarrollo. Pero en las *Nuevas Guerras* no hay una clara división entre el comienzo y el fin de la guerra, hay guerras que duran muchos años y en donde es importante tratar las necesidades urgentes pero también es importante atender al desarrollo para ayudar a que la guerra termine, por lo que esta distinción entre ONGs humanitarias o de desarrollo ya no nos es útil en el marco de las *Nuevas Guerras*.

Entonces es mejor analizar la labor de las ONGs en relación a lo que hacen y a cómo lo hacen. Si analizamos a las ONGs según lo que hacen en las *Nuevas Guerras*, podríamos clasificarlas en cuatro diferentes áreas: 1) provisión de ayuda humanitaria en emergencias, 2) promoción a largo plazo del desarrollo social y económico, 3) protección, difusión y monitoreo de los Derechos Humanos y 4) persecución de la paz a través de la resolución de conflictos.

Si bien es difícil que las ONGs hagan sólo una de estas tareas o se aboquen a una sólo cuestión, aún existen y se las llama ONGs especializadas ("*Niche NGOs*"). Tal es el caso de Amnistía Internacional que se ocupa de los Derechos Humanos. Por otro lado, existen las

³⁷ *Op cit.* Pp. 156-174

ONGIs que se ocupan de más de una de estas áreas como OXFAM³⁸, estas sería denominadas ONGIs de Mandato Múltiple.

En las *Nuevas Guerras* son muy importantes las ONGIs de Mandato Múltiple ya que pueden atender a diferentes necesidades y temáticas de forma coherente y ordenada. Ninguna necesidad en las *Nuevas Guerras* tiene una única causa o solución, sino que hay que trabajar de modo interdisciplinario. Las ONGIs especializadas tienen que trabajar coordinadamente con otras ONGIs para tener un trabajo más efectivo y muchas veces ello resultado complicado. Igualmente lo positivo de las ONGIs especializadas es que pueden enfocarse profundamente en una temática mientras que las ONGIs de mandato múltiple muchas veces tienen que atender a tantas necesidades que al final terminan realizando provisión de servicios o tareas humanitarias que poco aportan a resolver las *Nuevas Guerras*.

A su vez, las ONGIs independientemente del área en el que trabajen, tiene diferentes formas de accionar. Identificamos principalmente cuatro. La primera es la intervención directa, que se refiere a la provisión de asistencia, implementación de proyectos sin mediación de Organizaciones locales. La segunda modalidad hace referencia al desarrollo de las capacidades ("*Capacity Building*") tal como fortalecimiento de la capacidad de los individuos y organizaciones de la sociedad civil para sustentar los efectos de los proyectos o programas realizados. La tercera es la financiación a Organizaciones locales o al gobierno para que lleve adelante los proyectos, en cuyo caso estarían reemplazando a los donantes. Por último encontramos el apoyo o defensa a determinadas causas ("*Advocacy*") tal como influir en decisores políticos, realizar *lobby*, para provocar cambios a un nivel mayor.³⁹

Las cuatro formas de implementación son necesarias para las *Nuevas Guerras* pero se recomiendan especialmente la que privilegia el desarrollo de capacidades locales y la defensa de causas a nivel global. Igualmente se profundizará en ellas al analizar el caso de Haití.

A través de estos diferentes objetivos y estas diferentes modalidades las ONGIs pueden aportar a la solución de las *Nuevas Guerras*. Pero hay que tener en cuenta que las ONGIs por sí misma no podrán resolver el conflicto. La evidencia empírica demuestra que su impacto en la resolución de las *Nuevas Guerras* es limitado en el proceso político si no existen negociaciones oficiales entre las elites políticas y/o militares. El espacio brindado a las ONGIs en la resolución de conflicto está inversamente relacionado con la importancia geoestratégica de un conflicto. A mayor importancia geoestratégica menor espacio para el accionar de las ONGIs. Es por ello que el rol de las ONGIs es más residual que complementario, cuando nadie más está interesado en intervenir en el conflicto, son las ONGIs las que lo hacen. También es importante aclarar que las ONGIs no pueden compensar la falla gubernamental e intergubernamental que tienen las instituciones para hacer frente a la guerra, necesitan de otros actores para actuar en conjunto.⁴⁰

Con esto queremos decir que las ONGIs no tienen la responsabilidad ni la habilidad para arribar a la paz pero sí para ayudar en todo el proceso. Jonathan Goodhand sostiene que sería irreal e injusto juzgar a las ONGIs bajo estos parámetros. En cambio sí debemos evaluar a las ONGIs según los impactos (negativos, positivos, directos e indirectos, intencionados y no

³⁸ Para mayor información ver <http://www.oxfam.org>

³⁹ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? The Role of NGOs in Armed Conflict*. A Project of the International Peace Academy. ITDG Publishing. Intermediate Technology Publications. Warwickshire, UK, 2006. p. 15

⁴⁰ *Op cit.* P.83

intencionados) que tienen en las diferentes etapas a lo largo del conflicto, ya sea en la sociedad, en las Instituciones, procesos, estructuras o en los individuos.⁴¹

Aclarado que las ONGs por sí mismas no pueden resolver las *Nuevas Guerras* sino que son un engranaje importante pero no el único en el proceso de construcción de la Paz, podemos adentrarnos en los efectos; positivos y negativos; que las ONGs pueden provocar en las *Nuevas Guerras*. Con esto estaremos en condiciones de adentrarnos en la *Nueva Guerra* haitiana a fin de dar sugerencias sobre el Rol que las ONGs deberían jugar en las *Nuevas Guerras*.

Efectos Negativos

Comenzando por los impactos negativos políticos, podemos decir que el principal problema que pueden provocar las ONGs es la continuación de la inestabilidad o crisis de gobernabilidad. Ello se puede deber a diversas acciones por parte de las ONGs, las principales son el ensombrecimiento del Estado, el impedimento del desarrollo de nuevas estructuras gubernamentales y la deslegitimación del Estado.

Muchas veces ocurre que los servicios básicos terminan siendo privatizados, ya que sólo los proveen las ONGs. Las ONGs pasan a ocupar el lugar del Estado, creando una estructura gubernamental paralela. De esta forma, la población deja de creer en la capacidad del Estado para proveerlos. Es así como se contribuye a la caída de un embrionario Estado y de un nuevo contrato social con la ciudadanía.

Otro impacto político negativo podría ser los espacios que crean las ONGs para desarrollo de la sociedad civil, como los campos de refugiados, que terminan siendo un criadero de detractores del Estado. Tal como afirma Jonathan Goodhand, los campos de refugiados pakistaníes se convirtieron en santuario tanto humanitario como militar.⁴²

También encontramos impactos económicos negativos, el principal impacto negativo es la manipulación de la ayuda por parte de grupos beligerantes y los efectos distorsivos en la economía local. En algunos casos los donantes están dispuestos a perder hasta un 40% de sus aportes por corrupción, impuestos ilegales y robos.⁴³ Por lo general, las ONGs alcanzan los objetivos de sus proyectos pero generan efectos indirectos. Tal es el caso de la ayuda con alimentos que crea una disminución en el precio de los alimentos, en general de los cereales. Ello desincentiva la producción de los cereales e incentiva otro tipo de producción ilegal

Otro impacto negativo secundario es que la ayuda externa libera recursos para invertir en la Guerra. En Sri Lanka por ejemplo, el total de la ayuda externa era igual a lo que el Estado gastaba para la guerra.⁴⁴

Asimismo, la intervención de las ONGs puede intensificar los conflictos de distribución. La provisión de ayuda por parte de ONGs es un incentivo para pelear por los recursos o servicios brindados más que para la paz. Igualmente la experiencia en zonas de conflicto demuestra que a menudo, las personas u ONGs locales están implicadas en las divisiones internas que definen el conflicto y por ello resulta difícil ser imparciales o justas a la

⁴¹ *Op cit.* Pp.13-14

⁴² *Op cit.* 114

⁴³ En el libro de GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? The Role of NGOs in Armed Conflict*. A Project of the International Peace Academy. ITDG Publishing. Intermediate Technology Publications. Warwickshire, UK, 2006. Se comenta el caso de Afganistán en donde los pobladores prefirieron producir Amapola que cereales por ser más prolifera.

⁴⁴ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? Op cit.* P.114

hora de distribuir la ayuda. A veces, esta situación se debe a que han establecido alianzas prioritarias; otras veces, algunas personas de la zona están dispuestas a trabajar en beneficio de todos los bandos, pero su decisión se ve subvertida por presiones que colegas, familiares o milicianos ejercen sobre ellos⁴⁵. Es uno y otro caso, podría ser preferible que la responsabilidad sobre la distribución de la ayuda recayera en personas externas al conflicto; claro que se debe tener sumo cuidado en cómo, a quién y a través de qué canales se distribuye para no incrementar el conflicto. Por ejemplo, si ya existen estructuras locales creadas que faciliten la toma de decisiones adecuadas sobre la distribución de una ayuda limitada, hay que utilizarlas o de otro modo socavaremos las capacidades locales y desperdiciaremos recursos en la creación de innecesarios sistemas paralelos.

Por último, notamos que las ONGs también alteran el mercado laboral. Podemos citar como ejemplo a la ONGI World Vision⁴⁶ que contribuyó inadvertidamente a avivar el conflicto en Sudán por un desacuerdo creado entre la comunidad y las autoridades locales a causa de un proceso de contratación. El problema fue que la política de empleo de World Vision, la política de contratación de esta ONGI dependía casi por completo de la Asociación de Ayuda y Rehabilitación de Sudán (Brazo humanitario del Movimiento Popular de Liberación de Sudán) y por lo tanto estaba sujeta a abusos. Al darse cuenta de esta situación, comenzaron a realizar las contrataciones a través de iglesias, anuncios públicos y entrevistas realizadas por diferentes comités comunales. Estos cambios proporcionaron a la comunidad la oportunidad de participar en la selección de personal y buscar empleo.

Lo que los estudios demuestran es que las relaciones entre la ayuda y el conflicto son más complejas que sólo pensar que la ayuda incrementa la economía de guerra.

En situación de conflicto, tal como lo describe Goodhand, tres diferentes tipos de economía tienden a emerger: la economía de combate en la cual los líderes de la guerra generan recursos para proseguir la guerra. La economía de las sombras en donde los usureros se entremezclan con actividades ilegales por la falta de un Estado fuerte. La última economía que emerge es la economía de supervivencia, que es de la cual la mayoría de la población depende. La economía oficial se vuelve cada vez más periférica en relación a estas otras. Estos tipos de economías por lo general persisten una vez que el conflicto ha terminado. En la práctica no hay límites claros entre estas tres economías. Primero, la economía de Guerra y la economía en tiempo de paz no son diametralmente opuestas, ellas se fusionan una en la otra. La economía de supervivencia y la economía de las sombras en la práctica tienen mucho en común y los desafíos para las ONGs para prevenir o mitigar los efectos perversos no son muy distintos. Segundo, la economía de combate se entrelaza con la economía de Supervivencia y la economía de las sombras y no pueden ser separadas tan fácilmente, la vida y supervivencia de muchas personas está atada a estas economías. De hecho, para no “hacer daño” muchas veces las ONGs creen que deben terminar con estas economías aportando menos ayuda cuando en realidad no se hace más que perjudicar a los más pobres. Hay mucha evidencia acumulada de ayuda “que hace daño” pero ello no necesariamente significa que menos o ninguna ayuda va a hacer menos daño. Oxfam en Kabul en 1997 suspendió el programa de agua y sanidad porque los talibanes estaban restringiendo el acceso de agua a las mujeres. Por

⁴⁵ ANDERSON, Mary B. *La ayuda: una bendición contradictoria. El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG* Cuadernos de cooperación, España, Julio 2004. p.375

⁴⁶ ABIÖK, Riak. *Proyecto de Capacidades locales para la Paz: la experiencia en Sudán. El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG.* Cuadernos de cooperación, España, Julio 2004 p.383

no “hacer este daño”, al dejar de realizar el programa, afectaron a una gran población que ya estaba siendo afectada.⁴⁷

Por último, dentro de los impactos que provocan las ONGs en el incremento del conflicto se encuentran que las ONGs también afectan a la economía emocional del conflicto. Las percepciones son a veces más importantes que los eventos. Por ejemplo, la sensación de que las ONGs apoyaban más al norte de Sri Lanka que al sur (por más que la realidad demostraba lo contrario), provocó un sentimiento de agravio que fue hábilmente utilizado por los líderes políticos.⁴⁸

Efectos Positivos

Las ONGs tienen muchas ventajas comparativas a la hora de apoyar los procesos de construcción de la paz liderados por la sociedad civil. Ellas son actores de nivel intermedio que unen hacia arriba con los líderes políticos y hacia abajo con las comunidades. Tienen la potencialidad de jugar un rol de puente entre las diferentes identidades de los grupos en contextos caracterizados por extremas inequidades horizontales. Tienen la habilidad de trabajar por detrás y tener acceso a comunidades que están en el lugar equivocado del conflicto. Tienen relativos altos niveles de confort para trabajar en ambientes de alto riesgo y sus mejores atributos son la flexibilidad, adaptabilidad e innovación.

Las ONGs no siempre pueden estar a la altura de estas ventajas comparativas (en parte debido a las presiones de los donantes) pero si actúan con responsabilidad y conocimiento pueden impactar positivamente en los procesos de construcción de la paz.

En muchos casos, las ONGs han logrado conseguir, cuando se comprometen, más que cuando lo evitan, grandes resultados en los procesos de construcción de la paz. Los espacios para estos aportes varían de acuerdo al tipo y fase del conflicto y en base al perfil, posicionamiento y estrategias de las ONGs. En Sri Lanka, ONGs especializadas en políticas públicas, derechos humanos y paz provocaron positivos efectos a nivel macro por lo cual, durante el proceso de paz de 1994-1995 fueron llamadas a participar del borrador de la Constitución. Pero para ello tienen que involucrarse en la sociedad civil por un período largo y no a corto plazo como por lo general ocurre normalmente.⁴⁹

Las ONGs pueden brindar soporte para estabilizar ciertos aspectos de la sociedad civil que pueden emerger una vez que el conflicto haya terminado. Lo que muchas veces es dejado de lado en análisis estructurales del conflicto es el rol que los individuos pueden jugar en los procesos de Construcción de la Paz. Y este es un punto importante que resalta Mary Kaldor, *promover las Islas de Civismo* es promover el cambio desde el individuo, desde lo micro y no a nivel estructural, tarea que por lo general los gobiernos y diplomáticos que intervienen en las negociaciones dejan de lado.

Un importante pero poco reconocido impacto de las ONGs es su rol apoyando liderazgos a nivel comunitario y conteniendo en sus propias Organizaciones a líderes comunitarios que tendrían muy pocas otras opciones de empleos para su formación. Mucho del personal local de las ONGs luego son importantes activistas en el proceso de paz. La transición de líderes sociales a líderes políticos se ha notado sobre todo en América Latina.

⁴⁷ GOODHAND, Jonathan. *Op cit.* P.114

⁴⁸ *Op cit.* p. 115

⁴⁹ *Op cit.* P. 117

Esas personas que tienen la capacidad de unir la baja política de la sociedad con la alta política de los Estados son actores estratégicamente importantes en los procesos de paz.

A nivel local las ONGIs juegan un importante rol en la consolidación de formas de gobierno locales, que pueden convertirse en alternativas de poder frente a los grupos beligerantes.

Gracias a que las ONGIs están menos condicionadas por cuestiones de soberanía que las Agencias Gubernamentales, tienen la potencialidad de trabajar a través de las fronteras y tratar los conflictos de forma regional.

Los impactos de los programas de ayuda o desarrollo de las ONGIs van más allá de los materiales que provean. Por más que las ONGIs de mandato múltiple han sido llamadas a jugar un mayor papel en la provisión de servicios que en el de protección, la población local hace hincapié en su valor como testigos y moderadoras y reporteras de los abusos que se cometen. Las ONGIs que trabajan en el terreno, que han desarrollado una estrecha relación con la comunidad, puede ser efectivas voceras y abogadas de paz, además de fomentar una oposición política. En contextos en los cuales ya no hay un conflicto de alta intensidad, pueden jugar un rol importante en la protección y promoción de los derechos de las minorías más vulnerables.

Las ONGIs han generado impactos económicos positivos integrando personas a través de los mercados y redes comerciales o a través de recursos de propiedad compartida como irrigación o pastos comunales. Igualmente, los casos estudiados muestran que la asistencia económica provista por las ONGIs es suplementaria más que central en la supervivencia de las comunidades.⁵⁰

En cuanto a los impactos sociales, las ONGIs son organizaciones expresivas. No están sólo para hacer cosas sino que además encarnan una serie de valores o formas de ver y pensar el mundo. Así como sus recursos interaccionan con la economía de guerra, sus ideas y valores interactúan con el aspecto discursivo de la paz y de la guerra. Los activistas de estas ONGIs juegan un rol importante en la difusión de sus ideas y en la generación de energía social que puede transformar las estructuras y relaciones sociales. Las mujeres han sido muy potenciadas y han ingresado a la esfera pública para cambiar normas políticas y morales.

Por más que las ONGIs carezcan del poder económico y político para traer la paz, es evidente que la ayuda, cuando es aplicada juiciosamente y en el momento adecuado, puede inclinar la balanza hacia el lado de la cooperación en el terreno. En Afganistán ocurrió que comenzaron a existir escuelas para mujeres, por más que estuviese prohibida por el régimen talibán, apoyadas por ONGIs. Las ONGIs también juegan un rol fundamental en el apoyo a discursos alternativos. Ya sean ONGIs que actúen desde fuera del país o en el terreno desarrollan solidaridades transnacionales con las personas que viven en zonas de guerra.

Algunas actividades que realizan tienen efectos multiplicadores, tal como el uso de los medios de comunicación para difundir mensajes de paz y reconciliación y para contrarrestar la propaganda de guerra.

Las ONGIs raramente se encuentran con simples decisiones sobre beneficios y daños. Las acciones que llevan adelante durante las *Nuevas Guerras* tienen múltiples impactos, de efectos cascada mezclados con otra gran variedad de elementos muchos de los cuales no pueden ser predecibles y que no se hacen visibles hasta bien pasado el tiempo una vez que la

⁵⁰ *Op cit.*, pp. 116-121

intervención finalizó. Igualmente, ser más atento a la dinámica del conflicto ayuda a los accionistas a ver por detrás del proyecto y enfocarse en las externalidades, en los efectos de segundo o tercer orden que pueden generarse. Creemos que los principios del *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción* planteada por Mary Kaldor, con especial foco en las *Islas de Civismo*, pueden ser una guía de acción para que las ONGs aporten a la solución de las *Nuevas Guerras*.

CAPÍTULO III



HAITÍ: UNA *NUEVA GUERRA*

Habiendo examinado el marco teórico del trabajo, la siguiente sección tiene por objetivo caracterizar a Haití como una *Nueva Guerra* y exponer las posibles soluciones al conflicto a partir del abordaje del *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción* planteados por Mary Kaldor tal como se expusieron en el primer capítulo de este trabajo, haciendo especial hincapié en el rol de las ONGs y las *Islas de Civismo* en el marco de esta solución para el caso de estudio de Haití.

El objetivo de este Capítulo es presentar a Haití como una *Nueva Guerra* haciendo una breve introducción y luego describiendo a la *Nueva Guerra* haitiana a través de las características, que según Mary Kaldor, diferencia a las *Nuevas Guerras* de las *Viejas Guerras*: 1) los objetivos del Conflicto en Haití, 2) los métodos de lucha y 3) la política económica del conflicto.

En la década del noventa, el proceso de **globalización** se agudiza. Si bien crea redes transnacionales y globales de individuos también excluye y atomiza a grandes cantidades de personas, a la inmensa mayoría. Dentro de esa inmensa mayoría se encuentran Estados enteros como Haití, país más pobre del hemisferio occidental. Los indicadores sociales, como alfabetización, expectativa de vida, mortalidad infantil y malnutrición infantil demuestran que la pobreza es generalizada en todo el país. Alrededor del 40 por ciento de la población no sabe leer ni escribir; aproximadamente el 20 por ciento de los niños se encuentra en estado de malnutrición; casi la mitad de la población no tiene acceso a servicios de salud; y más de cuatro quintos no cuenta con agua potable.⁵¹

Si lo comparamos a Haití con República Dominicana, país que comparte la Isla “La Española”; notaremos las diferencias de desarrollo de uno y otro. La población de ambos es muy similar. Haití tiene 8.5 millones de habitantes y República Dominicana 8.9 millones. También tienen el mismo crecimiento poblacional del 14 por ciento anual. Pero sus ingresos Brutos difieren enormemente, mientras el Ingreso Nacional Bruto per cápita en República Dominicana es de US\$ 2.370 en Haití es de US\$ 450. Los demás indicadores también nos muestran las diferencias entre los dos países vecinos: la expectativa de vida al nacer en República Dominicana es de 68 años mientras que en Haití es de 52 años. La Tasa de Mortalidad Infantil en República Dominicana es de 27.4 (por 1.000 nacimientos) y en su vecino de 74, casi tres veces más. En República Dominicana el porcentaje de área forestal es de 28.4 por ciento mientras que en Haití es del 3.8 por ciento. El acceso a saneamiento mejorado también nos muestra las diferencias entre los dos países: en República Dominicana es del 78 por ciento de la Población mientras que en Haití es del 30 por ciento. El uso de la energía per cápita en República Dominicana es de 922.5 kg. de petróleo mientras que en Haití es de 269.9 kg.⁵² Ese uso de energía también es un indicador de la actividad fabril e industrial, que tal como podemos apreciar, en Haití es casi inexistente.

Si comparamos a Haití con América Latina y el Caribe, los datos son más alarmantes y nos muestran aún más las diferencias que en el Marco de la Globalización, fenómeno que refuerza las desigualdades, se han generado en Haití. En el país que estamos estudiando los Nacimientos atendidos por personal capacitado son el 23.8 por ciento del total, mientras que

⁵¹ VERNER, D. y HEINEMANN, A. “Tenacidad Social y Fragilidad Estatal en Haití. Rompiendo el Ciclo Conflicto-Pobreza”. Revista En breve. 38014. Numero 94. División de Operaciones para la Región de América Latina y el Caribe del Banco Mundial. Septiembre, 2006. p. 2

⁵² Datos extraídos del Atlas of the Millenium Development Goals. World Bank. Disponible en: <http://devdata.worldbank.org/atlas-mdg/>

en América Latina y el Caribe son del 73.3 por ciento.⁵³ Los gastos en salud per cápita en Haití corresponden a US\$33 mientras que en América Latina y el Caribe a US\$ 271.8 per cápita.⁵⁴ Las camas en los hospitales en Haití son de 0.8 cada 1.000 habitantes mientras que en América Latina y el Caribe es de 2.2 camas cada 1000 habitantes.⁵⁵ Tal como dijimos, el porcentaje de la Población con acceso a facilidades sanitarias en Haití es del 30 por ciento y en América Latina y el Caribe es del 77 por ciento. En los sectores rurales de Haití sólo el 14 por ciento accede a servicios sanitarios mientras que en América Latina y el Caribe el 49 por ciento, la diferencia es realmente notoria. El acceso a servicios sanitarios en Haití disminuyó con los años ya que en el año 1990 (En 1995 el 20 por ciento y en 2000 16 por ciento) el 23 por ciento accedía a este tipo de servicios. Por el contrario en América Latina y el Caribe se incrementó el acceso a servicios sanitarios de 35 por ciento en 1990 a 49 por ciento en 2004.⁵⁶ Con esto, intentamos mostrar la situación por la que atraviesa Haití, indicadores de problemas profundos como la pobreza, instituciones débiles, casi escasas actividades agrícolas e industriales y falta de inserción en el mundo globalizado.

Asimismo, hacia dentro del país, también encontramos grandes desigualdades y excluidos que son, en muchos casos, tal como veremos a lo largo del Capítulo, focos de conflictos. La distribución del ingreso en Haití es una de las menos equitativas del mundo, con un coeficiente Gini de 0.66. Casi la mitad de las familias de Haití se encuentran sumidas en la miseria y viven con menos de un dólar al día.⁵⁷ Las zonas rurales son las más afectadas, también el noreste y noroeste del país, donde el 80 y 65 por ciento de hogares respectivamente, tiene un ingreso per cápita menor a 1 dólar diario⁵⁸. Las tremendas desigualdades sociales y económicas de Haití reflejan una historia de negligencia en el desarrollo de las ciudades secundarias y de las áreas rurales desde su Independencia. Esto redundaba en un sector rural empobrecido donde los bienes públicos básicos, en particular la infraestructura, la policía, el sistema judicial, los servicios básicos, la protección del medio ambiente y los marcos normativos, son prácticamente inexistentes. La economía agrícola de minifundios se encuentra económica y tecnológicamente paralizada y es insostenible en términos ambientales.

Como resultado, la población migra cada vez más hacia las ciudades. Lo que genera nuevos focos de conflicto ya que se combina un alto desempleo entre los jóvenes, una rápida urbanización y el estancamiento económico. Este conjunto de jóvenes desempleados y resentidos suma varios cientos de miles sólo en lo que se refiere a la capital, mientras unos 75.000 nuevos inmigrantes continúan llegando al área metropolitana cada año⁵⁹. El crimen organizado y formas de economía no formal son alternativas ante la falta de trabajo, tensiones políticas y pobreza urbana. Hay áreas, como Cité Soleil, espacios que el Estado no controla, donde viven millones de personas pobres, muchas provenientes del éxodo rural, en las que la

⁵³ Datos extraídos de WHO y UNICEF. Disponible en: <http://devdata.worldbank.org/hnpstats/HNPsummary/comparative/comparativeRpt.asp>

⁵⁴ HNPStats - the World Bank's Health, Nutrition and Population data platform. Disponible en: <http://devdata.worldbank.org/hnpstats/HNPsummary/comparative/comparativeRpt.asp>

⁵⁵ Datos extraídos de WHO, OECD y TransMONEE. Banco Mundial. Disponible en: <http://devdata.worldbank.org/hnpstats/HNPsummary/comparative/comparativeRpt.asp>

⁵⁶ HNP Stats World Bank Thematic Data Health Environmental Prevention. Disponible en: <http://devdata.worldbank.org/hnpstats/thematicRpt.asp>

⁵⁷ VERNER, D. y HEINEMANN, A. op cit .p. 2

⁵⁸ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

⁵⁹ VERNER, D. y HEINEMANN, A. op cit. p. 3

autoridad son los grupos armados, y los narcotraficantes o comerciantes de armas disponen de su propio aeropuerto.⁶⁰ La ocupación de territorio del Estado por parte de grupos armados es una característica de las *Nuevas Guerras*.

La exclusión hacia adentro del país también se genera por el uso de la lengua. Uno de los primeros problemas a resolver para consolidar instituciones aceptadas y respetadas por toda la sociedad haitiana lo constituye la necesidad de terminar con el Apartheid cultural que margina a la inmensa mayoría de la población para comunicarse con el Estado a través de una lengua común. En Haití todas las normas legales que sustentan la convivencia de la comunidad nacional se han escrito en francés, idioma que no domina más del 80 por ciento de la población. Tampoco la cultura y la tradición popular están realmente reconocidas.⁶¹

Mary Kaldor a la hora de hablar de las *Nuevas Guerras*, además de la Globalización, presente una segunda característica contextual: la **erosión del Estado**. Haití vive una erosión tanto *por arriba* como *por abajo*.

Por arriba lo erosiona la transnacionalización de las fuerzas militares. En Haití, el ex presidente Jean- Bertrand Aristide⁶² el 31 de Diciembre de 1995 abolió el ejército (pero vale la aclaración que no desarmó a sus miembros). Hasta el día de hoy Haití no cuenta con Fuerzas Armadas, de hecho en recientes declaraciones de René Préval, actual Presidente haitiano, ratificó que aún Haití no está preparada para tener Fuerzas Armadas. En su opinión, las Fuerzas Armadas requieren de mucho dinero y aún Haití no tiene los medios para mantenerlas.⁶³ Las únicas fuerzas del orden que operan en Haití es la Policía Nacional Haitiana (PNH) en conjunto con la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Sin el apoyo de la MINUSTAH la seguridad y el orden no serían posibles en Haití. La MINUSTAH no es la primera misión de Naciones Unidas con la que cuenta el país, en poco más de diez años ha habido seis: una para garantizar la vuelta de Aristide en 1994, después del golpe militar que lo destituyó Misión de las Naciones Unidas en Haití; luego durante un año funcionó la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Haití, en 1997 se estableció la Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití, la siguiente funcionó desde 1997 hasta el año 2000 y fue la Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas en Haití, otra en marzo de 2004, tras la salida del presidente: Fuerza Multinacional Provisional; y la reciente MINUSTAH⁶⁴, que opera desde junio de 2004. Como la mayoría de las Misiones de Paz de las Naciones Unidas a partir de la década de los noventa, la MINUSTAH responde a lo que se ha llamado “operación de segunda generación”.⁶⁵ Su finalidad es intervenir para producir consecuencias políticas, económicas y sociales y, para conseguirlo, se autoriza el uso de la fuerza. Su mandato incluye medidas en los campos de la seguridad, la política y los derechos humanos, como reformar y colaborar con la PNH, contribuir a los programas de desarme, apoyar la gobernabilidad y la celebración de elecciones, supervisar e informar de la situación de los derechos humanos en el

⁶⁰ COUCEIRO ARROYO ELENA Haití: la MINUSTAH, un mandato fuerte, una interpretación frustrante. Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM) España 2005

⁶¹ YOUNG, Marcelo. *Algunas lecciones para Haití y la Comunidad Internacional luego de la victoria de Rene Preval*. Revista Diplomacia. Nº 107. Academia Diplomática PRO Chile LOQVOR. Santiago de Chile. Abril-Junio, 2006. p.67

⁶² International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití, 1 de Octubre de 2007

⁶³ Para más información sobre el mandato de la MINUSTAH, ver: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/minustah/>

⁶⁴ FUENTES, Claudia y VILLAR, Andrés. Tendencias de los conflictos contemporáneos. El desafío de la prevención y la construcción de la paz. Conferencia hemisférica. Prevención y resolución de conflictos en la región. La lección de Haití, FLACSO, Santiago de Chile, 16 de diciembre de 2004.

país. El Secretario de las Naciones Unidas Ban Ki-Moon recomendó al Consejo de Seguridad cuando trató el tema de Haití en Octubre de 2007, extender el mandato de la MINUSTAH por 12 meses más.⁶⁶ Al estar Haití condicionado por la ayuda de tropas internacionales para mantener la seguridad y el orden en vez de no contar con un ejército permanente e independiente, se erosiona *por arriba* una de las funciones básicas del Estado y erosiona en definitiva la figura institucional del Estado.

Por abajo, el monopolio de la violencia organizada sufre la erosión de la privatización del uso de la fuerza. El Estado al contar con menos ingresos por la economía deteriorada del país, al tener cada vez mayores casos de corrupción, el delito y la violencia se incrementan. El crimen organizado se *cuela* en todos los sectores de la sociedad. Como el Estado deja de proveer seguridad por su falta de fondos y organización interna, se crean grupos paramilitares como los *Tonton Macoutes* y los *chimères* que privatizan la violencia y seguridad. Al no poder mantener el orden y la paz y al no poder proveer siquiera, los servicios básicos por la falta de ingresos, el Estado se deslegitima y se refuerza la erosión desde abajo por la privatización del uso de la fuerza.

CARACTERÍSTICAS DE LA NUEVA GUERRA HAITIANA

1. Los objetivos de la Nueva Guerra en Haití

El conflicto en Haití se encuentra atravesado por diferentes actores e intereses. Por un lado encontramos a los criminales, narcotraficantes, por otro al gobierno haitiano y los diferentes partidos políticos. También están los grupos de resistencia barriales, los grupos paramilitares, bandas criminales, países extranjeros como Estados Unidos, Francia, República Dominicana o Brasil, organismos internacionales como Naciones Unidas y la OEA y la sociedad civil haitiana y global en donde encontramos a las ONGIs. Cada actor tiene diferentes intereses pero en general el principal objetivo de manejar el gobierno, es el botín de guerra de las elites y criminales ya que desde el Estado se manejan los recursos, pocos o muchos que ingresan de la ayuda internacional, crimen organizado, contrabando y narcotráfico. Todos quieren tener “vía libre” para realizar sus negocios y tener aliados en el gobierno o ser el gobierno mismo lo facilita.

Peor además, Mary Kaldor nos dice que los objetivos de las *Nuevas Guerras* están relacionados con la política de identidades, a diferencia de objetivos geopolíticos o ideológicos de las guerras anteriores. Pero en diálogo con ella⁶⁷, nos comentó que en el caso de Haití probablemente todavía no haya un enfrentamiento por diferencias étnicas, tribales o de clanes sino más bien una lucha por los recursos, que podría desencadenar en una lucha por las identidades. Y nos comentaba en la entrevista que le realizamos, que se puede llegar a desencadenar porque en la sociedad haitiana se detectan las causas de esta política de identidades. Por un lado la política de identidades se basa en la *Reconstrucción* de un pasado. Si analizamos la historia haitiana notaremos que constantemente los diferentes bandos quieren volver a instituir a un presidente que ya fue derrocado por los recursos que este reparte. Las dictaduras y la cultura política según la cual “el ganador se lleva todo” han hecho que la alternancia en el poder llegara sólo en forma de golpes de Estado y revueltas populares.

⁶⁶ International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití, 3 de Octubre de 2007

⁶⁷ KALDOR, Mary. Entrevista el día 30 de Mayo de 2006, Londres.

Así se terminó con la dictadura militar de los Duvalier, que se prolongó de 1934 a 1986, y con la presidencia democrática de Jean- Bertrand Aristide, que en 1991 (recién llegado al poder) sufrió un golpe militar y en 2004 una revuelta popular que le obligó a salir del país.⁶⁸

Por otro lado, la política de identidades se basa en la reacción ante la impotencia cada vez mayor y la legitimidad cada vez menor de las clases políticas establecidas. Desde esta perspectiva es una política promovida desde arriba, que aprovecha y fomenta los prejuicios populares. En este punto es importante rescatar el concepto de legitimidad. Por la cantidad de ajustes estructurales y la economía neoliberal de la década del ochenta y noventa que vivió toda América Latina y el Caribe; el Estado fue perdiendo legitimidad. Recordemos sino en 1995 tras el regreso de Aristide a Haití, se quiere llevar adelante la política de justicia social que demandaba la coalición de fuerzas que apoyó a Aristide en 1991, pero no se puede ya que el dinero de la ayuda internacional estaba condicionado a la aplicación de un drástico Programa de Ajuste Estructural del Fondo Monetario Internacional⁶⁹. Sin entrar en un análisis profundo de este caso, podemos decir que este tipo de situaciones, al intensificarse terminan generando crisis sociales, luego crisis económicas y consecuentemente pérdida de legitimidad del Estado. Para mantenerse en el poder, el Gobierno empieza a fomentar prejuicios populares. Para buscar ejemplos de ellos, nos basta repasar la historia haitiana para descubrir que cada vez que había un bando en el poder, los seguidores del bando opuesto eran perseguidos.

Ello se observa a lo largo de toda la historia haitiana; durante el régimen de Duvalier todo aquel que no apoyase al régimen veía amenazada su vida con los *Tonton Macoutes*, hasta que Duvalier debe dejar el país por la ingobernabilidad inexistente y el descontento social generalizado que se terminó expresando en grandes protestas callejeras en las que se arrastraban por las calles a los *Tonton Macoutes* hasta terminar asesinados por las mismas masas. Una Haití militarizada bajo el mando del General Namphy llenó el vacío dejado por la partida de Duvalier. Pero los particularismos afloraron otra vez, la violencia contra muchas facciones políticas estropeó los momentos anteriores al mes electoral de Noviembre. En Julio de 1987 antiguos *Macoutes*, quienes se suponen estaban aliados con los terratenientes más ricos de Haití, mataron cerca de 140 campesinos que eran afiliados a organizaciones de base Ted Ansamn (Cabezas juntas). En octubre el aboyado y candidato a presidente Yves Volel fue encontrado asesinado y el 29 de Noviembre, día de las elecciones; agresores armados balearon a treinta votantes en los suburbios de Carrefour Fouille in Port-au-Prince. Un suceso que provocó el cese de las elecciones. En respuesta las fuerzas haitianas acorralaron 46 personas, las transportaron a la penitenciaría de Fort Dimanche y los ejecutaron. El General Henri Namphy postergó las elecciones hasta el 17 de Enero de 1988. El eventual ganador de las elecciones fue el historiador François Leslie Manigat. A pesar de que la comunidad internacional reconoció el nuevo gobierno, muchos consideraron que Manigat estaba demasiado ligado a Namphy y se mantuvo la duda sobre la autenticidad de los resultados. Amnistía Internacional estimaba que más de 500 haitianos habían sido asesinados durante estos meses por diferencias políticas⁷⁰, o en palabras de Mary Kaldor, por objetivos particularistas.

⁶⁸ COUCEIRO ARROYO, Elena. Haití: la MINUSTAH, un mandato fuerte, una interpretación frustrante. Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM) España, 2005.

⁶⁹ COSTELLO P. Y SANAHUJA J. Haití: los desafíos de la *Reconstrucción*. Centro de Investigación para la Paz, España 1996.

⁷⁰ THOMPSON, Andrew S. "Haiti's Tenuous Human Rights Climate", en SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. Haití, Hope for a Fragile State. Wilfrid Laurier University Press. The Center for International Governance Innovation. Canada, 2006. P. 53

La historia haitiana continúa con golpes de Estado y violaciones a los Derechos Humanos, características de las *Nuevas Guerras* con objetivos particularistas. Considerando que Namphy había perdido el control, los oficiales de alto rango de la marina bajo las órdenes del Teniente General Prosper Avril, depusieron a Namphy y sus partidarios. La comunidad internacional respondió al nuevo gobierno con cauto optimismo. Poco tiempo después que Avril tomó el poder, la ayuda internacional a Haití que había sido suspendida durante el régimen de Namphy, se reanudó a pesar de los reportes del Comité de Derechos Humanos que afirmaban que el gobierno de Avril era un gobierno de facto sin base legal ni constitucional para gobernar y que, igual que su predecesor, estaba gobernando por decreto militar.

Avril sin legitimidad, cede el poder a Judge Ertha Pascal Trouillot hasta que el 16 de Diciembre de 1990 Aristide y su partido Lavalas fueron elegidos a través de unas elecciones libres y justas, ganando con el 67 por ciento de los votos populares, marcando un importante momento para la democracia haitiana. Con su victoria, la transición de la dictadura a la democracia parecía haber sido exitosa pero su victoria no necesariamente se tradujo en un mejoramiento de la situación de los Derechos Humanos y estabilidad en el país. Tanto Amnistía Internacional como Americas Watch (que luego sería Human Right Watch) encontraron que el tipo de abusos cambiaron de manos del Estado a manos de las multitudes. Ambas organizaciones reportaron que el personal militar y paramilitar que antes era protegido por el Estado era ahora vulnerable a linchamientos como así también a formar parte de terribles torturas. Los oponentes del gobierno también eran blancos de torturas. Sobre esto, Aristide decía poco y nada al respecto. El 30 de Septiembre de 1991 Aristide fue forzado a dejar el país y nuevamente Haití se vio sometido a un nuevo militar golpe de Estado.

Desde el 1 de Octubre de 1991 hasta el 16 de Octubre de 1994 el General Raoul Cédras y el Frente para el avance y el progreso de Haití (FRAPH por sus siglas en francés) controlaron Haití con relativa impunidad a pesar de las imposiciones de las sanciones internacionales. El número de ejecuciones por razones de política particularista comenzaron a aumentar. Durante los primeros días del golpe Amnistía Internacional reportó que Cédras y sus fuerzas mataron 6 haitianos en la ciudad de Gonaïves y otras 40 en el distrito de Lamentin 54, y más de 50 haitianos de la barriada de Cité Soleil en Port-au-Prince⁷¹.

Para los comienzos de 1992 la crisis empeoró. Luego de transcurrir sólo 3 meses del Golpe, Amnistía Internacional encontró que Cédras comenzaba a eliminar a través del uso de la fuerza todos los movimientos y organizaciones de base, tanto las políticas como las apolíticas⁷². Además Cédras reestableció la autoridad de los *Macoutes* y los jefes de sección o la vieja policía regional de la era de Duvalier a quienes Aristide había desarmado, en las zonas rurales se quemaron las casas de los partidarios de Aristide, se atacó tanto al clero local como extranjero, se les permitió a los soldados que llevaran a cabo raptos como medio de provocar terror y se amenazó a periodistas que eran críticos del régimen.

Una de las consecuencias del Golpe fue el incremento masivo del número de barqueros huyendo de Haití. En Febrero de 1992 el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas reportó que más de 20 mil refugiados huyeron de la violencia, tortura y coerción militar del FRAPH.⁷³

⁷¹ Op cit. P. 56

⁷². op cit. P. 57

⁷³ Ibidem

Una solución a la crisis no empezó a emerger hasta finales de Junio de 1993. Con el peso de los *Amigos de Haití* (Estados Unidos, Francia, Canadá y Venezuela) los dos lados se pusieron de acuerdo para otra ronda de negociaciones, esta vez se llevó adelante en Nueva York. Luego de seis días de intensas negociaciones los dos lados firmaron el acuerdo *Governors Island*, un acuerdo que prepara el camino para una tregua política. A cambio de que Cédras reafirme la amnistía y se levanten las sanciones económicas, Aristide iba a elegir a un primer ministro y retornaría al poder el 30 de Octubre de 1993. El acuerdo también abría la puerta para una reanudación de la ayuda internacional y asistencia para la reforma del sistema judicial y policial de Haití.

Cedras incumplió todos los tratos, mientras tanto la situación humanitaria se estaba deteriorando. La situación de los Derechos Humanos había empeorado mucho en los últimos meses. Entre el 18 y 22 de Abril en Raboteau, ciudad pro Aristide, muy ligada al partido Lavalas, cerca de la costera ciudad de Gonaïves; fuerzas militares y paramilitares descendieron a la ciudad y atacaron a los residentes. Al término del cuarto día, se estima que murieron 20 personas y que también hubo muchos heridos.⁷⁴

Aristide retornó a Haití el 15 de Octubre de 1994. Más allá de ciertas mejoras, los abusos sistemáticos persistieron durante el segundo mandato presidencial de Aristide. El Sistema Judicial siguió plagado de serios problemas. Esto incluyó una generalización de la corrupción, recursos inadecuados y entrenamiento de oficiales, y lo peor de todo: mucha interferencia del poder ejecutivo del gobierno.

En 2004 la popularidad de Aristide había disminuido considerablemente. Muchos sectores de la población haitiana le pedían que renuncie. Para frenar el disenso, el gobierno de Aristide utilizó la policía y bandas armadas, denominadas las *Chimères* para silenciar a los oponentes. Esta fue una práctica característica del segundo mandato de Aristide. Esta estrategia no hizo más que incrementar la oposición.

Bajo el comando de Guy Philippe un ex oficial de la armada y un comisario de la PNH y de Louis-Jodel Chamblain ex integrante del FRAPH; un grupo de insurgentes conformado por los antiguos miembros de la desintegradas fuerzas armadas haitianas, antiguos integrantes del FRAPH y paramilitares conocidos como *La Armada Caníbal* lanzaron un ataque en Gonaïves el 5 de Febrero. Su blanco fueron las estaciones de policía, prisiones, las cortes de justicia, saqueando y destruyendo todo a su paso.⁷⁵

Oficiales del Gobierno y miembros de la PNH, temiendo por su seguridad, huyeron del área. La violencia rápidamente se dispersó por todo el país a medida que la insurgencia iba ganando impulso. Hasta los antiguos jefes de sección, los jefes de la policía rural que se remontan a la era Duvalier, se unieron a la rebelión Anti Aristide Así también lo hicieron muchos de los prisioneros que los insurgentes habían liberado. En breve, los insurgentes habían ganado el control de la mayor parte del norte y centro del país.

En el medio del caos y la violencia, Aristide deja el país bajo circunstancias que hasta el día de hoy no se encuentran del todo resueltas, en un avión estadounidense con dirección a la República Centro Africana.

Luego de dos largos años de gobiernos de transición, inestabilidad, crisis sociales y económicas; el 14 de Junio de 2006 René Preval asume la presidencia de Haití. Entre una lista

⁷⁴ op cit. P.59

⁷⁵ Op cit. P. 62

de 34 candidatos que se presentaron a la contienda electoral, René Preval obtuvo sobre 50 mil votos más que los 33 adversarios⁷⁶, resultado que, sin lugar a dudas, lo legitimaría para dirigir ese país durante los próximos cinco años. René Preval se convirtió en el primer mandatario haitiano que es reelegido por la gran mayoría de la población. El nuevo presidente es el único, en los más de 200 años de historia independiente del país, que concluyó su mandato constitucional de 5 años y pudo, luego, permanecer sin sobresaltos en el territorio.

Estas luchas de poder, que tienden a deslegitimar al Estado también se relacionan estrechamente con lo que se puede calificar de economía paralela: nuevas formas legales e ilegales de ganarse la vida, surgidas entre los sectores marginales de la sociedad. Estas formas turbias de economía son, en gran parte, producto de las políticas neoliberales llevadas a cabo en los años ochenta y noventa: la estabilización macroeconómica, la desregularización y la privatización; que en la práctica sirvieron para acelerar el proceso de globalización. Dichas políticas incrementaron el nivel de desempleo, el agotamiento de los recursos y las diferencias de rentas, lo cual suministró un entorno para el aumento del crimen y la creación de redes de corrupción, mercados negros, traficantes de armas y drogas.

Haití es un país en el que el crimen organizado es moneda corriente, es un país por el que pasan grandes redes de narcotráfico hacia Estados Unidos además de ser un país en el que se han comenzado a detectar varios casos de trata de blanca. En todas estas acciones, de manera directa o indirecta, la clase dirigente está involucrada y termina apoyando y reforzando la economía informal paralela; por lo que la política de identidades reúne no tanto a las elites políticas haitianas como pueden ser las relativas a los Duvalier, a Aristide o ahora a Préval sino, también a los nuevos aventureros marginales de la sociedad, que en su mayoría los encontramos en Cité Soleil. La violencia criminal y policial está concentrada en el área metropolitana y otras zonas urbanas aisladas como Cap Haitien y Gonaives. De acuerdo a la base de datos de la MINUSTAH, el total de muertes violentas en Haití entre Junio de 2004 y Mayo de 2005 fue de 424. De éstas, 323 se produjeron en Port-au-Prince.⁷⁷

Cada semana se reportan noticias sobre las acciones de estos nuevos aventureros marginales. La PNH reportó el asesinato de 10 policías en la capital en las dos primeras semanas de Junio de 2006. Algunos sectores de los medios culparon a los nuevos grupos de violencia relacionados a Aristide, otros sugirieron que criminales que, a través del soborno, habían salido de prisión, ahora se estaban vengando contra aquellos policías que los habían arrestado o que estaban involucrados en tráfico de drogas y había guerras internas por el control de la PNH.

Desde mediados de Junio de 2006 una nueva avalancha de secuestros se empezó a reportar. En las tres primeras semanas de Julio 2006, al menos 30 personas fueron secuestradas, el mismo número que en todo el mes de Junio; de acuerdo a Leslie Dallemand, Jefa de la unidad antisequestro de Naciones Unidas de Haití. Por más que los números estén por debajo de los del 2005, que se secuestraban hasta 10 personas por día a punta de pistola y se pedía rescate por su liberación⁷⁸, los secuestros aún son una amenaza para la población. Las

⁷⁶ YOUNG, Marcelo. *Algunas lecciones para Haití y la Comunidad Internacional luego de la victoria de Rene Preval*. Revista Diplomacia. Nº 107. Academia Diplomática PRO Chile LOQVOR. Santiago de Chile. Abril-Junio, 2006. P.64

⁷⁷ En estas cifras no se incluyen las muertes en las que la MINUSTAH ni la PNH estuvieron involucradas ya que no fueron reportadas; especialmente aquellas muertes ocurridas en zonas donde la policía no tiene acceso: Cité Soleil, Carrefour Feuille. Otras organizaciones apuntaron que este número podría llegar hasta 600 muertes entre Septiembre 2004 y Mayo 2005 International Crisis Group *Spoiling Security in Haiti*. Latin America / Caribbean. Report Nº13, 31 May 2005.

⁷⁸ The Economist Intelligence Unit. Country Report August 2006 Haití. P.20

principales víctimas eran extranjeros y ciudadanos de las familias más ricas del país. Si bien no hay evidencia que demuestre que los últimos secuestros no tienen relación con la situación política, los medios conservadores tienden a culpar a los grupos armados pro Aristide. Grupos marginales, nuevos aventureros marginales que aliados con las elites que tienen el poder, intentan sembrar el terror para deslegitimar el gobierno, sembrando miedos y odios particularistas a fin de poder volver a obtener el control del Estado o los favores del Estado.

Junto a estos particularismos también es importante notar que se asoma un *Cosmopolitismo* desde abajo, los nuevos movimientos sociales de los ochenta y las que han pasado a llamarse ONGs en los noventa. Pero de ellas hablaremos en el siguiente Capítulo.

2. El Modo de Combate de la Nueva Guerra en Haití

Como anticipábamos, el modo de combatir es otra característica que señala Mary Kaldor a la hora de diferenciar las viejas Guerras de las *Nuevas Guerras*. Dentro de esta característica analizaremos cómo se enfrentan, quiénes son los blancos de ataque y quiénes son los diferentes grupos involucrados. En Haití no hay enfrentamiento directo en un campo de batalla como solía ocurrir en las viejas Guerras. Tampoco hay una guerra de guerrillas porque en Haití los diferentes grupos no intentan ganarse a la gente a través de la construcción de sociedades modelo sino que siembran miedo y odio, el objetivo es controlar a la población pero deshaciéndose de los que sean distintos. Para mantener los propios bandos, lo que se hace es distribuir los beneficios, que en las condiciones actuales del conflicto de Haití no hay mucho que ofrecer más que los recursos del contrabando, narcotráfico o de la Ayuda Humanitaria. Se busca mantener el miedo y la inseguridad. De ahí la importancia de cometer atrocidades desmesuradas y espectaculares y de involucrar al mayor número posible de personas en dichos crímenes, con el fin de instaurar una complicidad compartida. Un ejemplo de ello es el incidente más violento del 2006 que se produjo en la Villa Miseria Grande Ravine de Port-au-Prince el 6 y 7 de Julio cuando fueron asesinadas alrededor de 40 personas. En un primer momento los medios reportaron que las muertes estaban relacionadas con peleas entre bandas rivales; pero muy pocas víctimas estaban conectadas con las bandas por lo que se supone fueron seleccionadas al azar. Actualmente se cree que la masacre fue comenzada por la misma banda responsable de “La masacre del fútbol”, con el sólo objetivo de sembrar terror y hacerse del control de territorio y recursos. En agosto de 2005 policías y civiles armados con machetes atacaron a una multitud que se encontraban mirando un partido de fútbol en el área sur de la capital Martissant.

La violencia en Grand Ravine puede haber sido provocada para minar la autoridad del jefe de la Policía, Mario Andrésol. Andrésol apenas asumió su cargo, suspendió a todos los policías relacionados con la “Masacre del Fútbol”. El 2006 la Asamblea General renueva su cargo por tres años más. Su confirmación, junto a la de Luc Eucher Joseph como secretario de seguridad, fueron los primeros movimientos de Préval en pro de frenar un resurgimiento de la violencia. Préval insiste en que los últimos acontecimientos de violencia son de naturaleza criminal y no políticamente motivados⁷⁹. Lo cierto es que son medios de combate que aterrorizan a las personas y las hacen poner bajo merced de los grupos armados. Estos acontecimientos son una combinación de pobreza, tráfico de drogas, liberación prematura de jefes de bandas armadas y policías corruptos.

⁷⁹ Op cit. P.21

En cuanto a la tecnología de guerra que utilizan, en los últimos cincuenta años Kaldor señala que ha habido progresos importantes en el armamento ligero, como las minas indetectables o armas pequeñas que son tan ligeras, precisas y fáciles de usar que hasta un niño puede emplearlas. El problema no es tan sólo la tenencia de armas pequeñas sino la ilegalidad de esa tenencia. La PNH reportó que arrestó durante las dos primeras semanas de Enero de 2007, 315 personas, de las cuales 47 eran miembros de grupos armados. Doce de ellos tuvieron cargos por posesión ilegal de armas. ONGs de Derechos Humanos expresaron su preocupación por las miles de armas ilegales que continúan en circulación en Haití. Además están preocupadas porque los programas de Desarme y desmovilización han fallado al no llegar a la mayoría de los grupos armados rurales y urbanos⁸⁰, además las pocas armas colectadas eran viejas y de utilidad dudosa. En el año 2005 había más de 200.000 armas ilegales en circulación, de las cuales la mayoría estaba en manos de actores no estatales y de todos los espectros socioeconómicos⁸¹.

El problema se incrementa cuando las bandas armadas trabajan para empresarios, políticos, ex militares y narcotraficantes, lo que refuerza el crimen organizado en el país ya que el acceso a las armas pequeñas facilita la violencia armada. Desde septiembre de 2004 a julio de 2005, Médicos Sin Fronteras ha atendido en su hospital a más de 1.000 heridos a causa de la violencia en enfrentamiento directo entre bandas criminales.⁸²

Continuando con las características del modo de combate de la *Nueva Guerra* de Haití, vemos que la violencia está dirigida a los civiles. Durante el año 2006 hubo más de 100 asesinatos y el número podría ser mayor contando aquellos no declarados. El blanco, de la mayoría de estos asesinatos, fueron civiles.⁸³ También se ha vuelto moneda corriente entre los modos de combate, los secuestros, más de 100 secuestros se reportaron en sólo Diciembre de 2006.⁸⁴ Se estima que en 2005 hubo más de 1000 secuestros. Aunque fuentes policiales indican que sólo entre Marzo y Diciembre 2005 hubo 1.900 personas secuestradas ya que hay que incluir a los secuestros no reportados. Enero de 2006 había entre 20 y 26 secuestros por día.⁸⁵

Por lo general estos blancos son los que defienden una política diferente, los que intentan mantener unas relaciones sociales incluyentes y cierto sentido de moral pública. Entre ellos un blanco importante son los periodistas. La radio es el medio de información más importante en Haití. El acceso a la prensa es limitado, debido al alto índice de analfabetismo. Existen en Haití más de 250 estaciones de radio privadas, que cubren un amplio espectro del panorama político. Pero la autocensura es muy común. Los periodistas evitan confrontar con sus patrocinantes y con los políticos. La organización *Reporteros sin Fronteras* informó que en 2003 los medios fueron el blanco de grupos armados a favor del gobierno. Dicha organización agregó a Aristide a su lista de "predadores de la libertad de prensa". Por lo general, la agresión

⁸⁰ International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití

⁸¹ THOMPSON, Andrew S. "Haiti's Tenuous Human Rights Climate". En SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. *Haití, Hope for a Fragile State*. Wilfrid Laurier University Press. The Center for International Governance Innovation. Canada, 2006. p. 63

⁸² International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití

⁸³ Ibidem

⁸⁴ Ibidem

⁸⁵ Control Risk Haití Task Force, January 16, 2006. Citado en World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

contra la prensa toma la forma de ataques físicos⁸⁶. En medio de la creciente violencia de comienzos de 2004, las estaciones de televisión y radio se convirtieron en los objetivos de los grupos armados de ambos lados del espectro político. Estudios y equipos de transmisión fueron destruidos.

Pero estas prácticas se continúan encontrando, con menos de un mes de diferencia a comienzos de 2006 mataron a tres periodistas radiales. Francois Latour luego de ser secuestrado, fue asesinado en Port-au-Prince; Alix Joseph y Johnson Edouard fueron asesinados por una banda armada en Gonaïves. Otra muestra de los blancos buscados por los grupos armados es el asesinato del fotógrafo Jean-Remy Badio que lo mataron en Port-au-Prince miembros de una pandilla que había sido fotografiada por él días anteriores⁸⁷.

Esta práctica se puede comprobar a lo largo de toda la historia haitiana. Podemos recordar cuando el 11 de Septiembre de 1988 civiles armados ingresaron a la Iglesia St. Jean Bosco ubicada en La Saline, Port-au-Prince. Durante la misa, abrieron fuego al edificio con la esperanza de asesinar a un popular cura cristiano llamado Jean-Bertrand Aristide. Mientras Aristide escapaba, otros no fueron tan afortunados. En total, murieron 11 personas y otras 70 resultaron heridas⁸⁸. En aquel momento Aristide representaba una opción diferente al Régimen militar de Namphy, encarnaba las voces de los pobres y reprimidos.

Por último, Las *Nuevas Guerras*, incluida la de Haití, comprenden una enorme variedad de grupos: paramilitares, caudillos locales, bandas criminales, fuerzas de policía, grupos mercenarios y ejércitos regulares, incluidas unidades escindidas de dichos ejércitos. En Haití encontramos las disueltas Fuerzas Armadas, la PNH, bandas criminales, mercenarios y fuerzas paramilitares.

En primer lugar encontramos entonces a las ex Fuerzas Armadas, las cuales fueron disueltas a través de un decreto Presidencial por Aristide, poco después de su regreso al país en Octubre de 1994. Los casi 7.000 integrantes de las Fuerzas Armadas ya estaban desordenadas por la desertión en masa luego de que 10 miembros fueran asesinados en un tiroteo por tropas estadounidenses. Las demandas por pago de indemnización y protestas sobre la disolución de las Fuerzas Armadas empezaron poco después del dictado del decreto. Sectores de menores recursos crearon organizaciones a través de las cuales demandaban pensiones y alegaban ser víctimas de persecución y acosos.

Desde la partida de Aristide en el 2004, los ex militares volvieron a tener un rol protagónico en el área de seguridad. Comenzaron a ocupar varias estaciones de policía y a estar presentes en las diferentes provincias actuando ilegalmente como fuerzas de seguridad. De especial importancia para el gobierno fue la ocupación a finales de Octubre de 2004 de la principal central de Policía de Petit-Goâve.⁸⁹

Además los ex militares comenzaron a ser financiados por grupos políticos y grupos involucrados en el tráfico de drogas. Los ex integrantes de las Fuerzas Armadas estuvieron fuertemente involucrados en el tráfico de armas con total impunidad especialmente después

⁸⁶ Noticia "Radiografía de Haití" Diario Electrónico BBC Mundo Jueves, 19 de abril de 2007 Disponible en: http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_4686000/4686444.stm

⁸⁷ International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití

⁸⁸ THOMPSON, Andrew S. "Haiti's Tenuous Human Rights Climate". En SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. *Haití, Hope for a Fragile State*. Wilfrid Laurier University Press. The Center for International Governance Innovation. Canada, 2006. p. 53

⁸⁹ Ann W. O'Neill, "American Airlines Haití Security Director Arrested", *South Florida Sun-Sentinel*, 16 October 2004. Citado en Amnesty Internacional. Breaking the Cycle of Violence: A Last Chance for Haiti? AMR 36/038/2004, 21 June 2004.

de 1986. En muchas regiones estos grupos usan estrategias similares a las de las FARC en Colombia, tratando de establecer buenas relaciones con las comunidades locales a través de la provisión de servicios básicos y seguridad que el Estado no posee.⁹⁰

Entonces, si bien Aristide disolvió a las Fuerzas Armadas, no desarmó a sus miembros y al no existir un programa efectivo de reinserción, estos ex militares se transformaron en mercenarios de la violencia dispuestos a hacer cualquier trabajo a cambio de sobrevivir.

Luego encontramos a la PNH. Los sistemas privados de violencia relacionados con actividades políticas y criminales se han descentralizado y desparramado. Haití hoy en día tiene más personal de seguridad privada que policías. Haití tiene una de las fuerzas policiales más débiles del mundo. Hay 63 policías cada 100.000 habitantes, menos de un cuarto del promedio de América Latina y Caribe que es de 283 por cada 100.000 habitantes y sólo un cuarto del promedio de los países de África Sub-sahariana⁹¹. Aún más, un número significativo de integrantes de la Policía Nacional Haitiana están involucrados en actividades criminales y violentas de acuerdo a ONGs de Derechos Humanos y mismos oficiales de la PNH. La MINUSTAH tiene el mandato de apoyar las autoridades de la PNH en la reforma pero no tiene autoridad para monitorear las actividades que realizan. El número actual de miembros de la PNH es incierto pero se calcula que ronda los 5.000. Con ese número es una de las fuerzas policiales más débiles numéricamente hablando. Hay 63 policías por cada 100.000 habitantes. El promedio en América Latina y el Caribe es de 285.⁹²

También encontramos a los grupos armados ilegales, mayormente unidos a actuales o antiguos policías corruptos, al crimen transnacional organizado y a los ex integrantes de las Fuerzas Armadas.⁹³ Otros involucrados con estos grupos o que actúan de forma independiente son los criminales comunes, prisioneros que se han escapado, integrantes corruptos de la PNH y haitianos deportados de Estados Unidos.

Los primeros, nacieron debido a la resistencia a Duvalier y subsecuentes militares regímenes a través de la participación de movimientos democráticos y algunas comunidades de base permanecen sin un brazo armado. Unas se armaron, como el caso de los *chimères* de la era de Aristide.⁹⁴ Otros cambiaron de lado antes de la partida de Aristide y sacaron provecho de aquellos que buscaron su expulsión. Además están las organizaciones deportivas, culturales y musicales que se unieron con organizaciones armadas, por lo general aquellas de raíces de la teología de la liberación. Estos grupos todavía sostienen la retórica de la resistencia y continúan desarrollando una relación de Robin Hood con las comunidades empobrecidas en las que viven.

⁹⁰ International Crisis Group. A New Chance for Haiti? Latin America / Caribbean. Report N°10, Port-au-Prince/Brussels. 18 November 2004.

⁹¹ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

⁹² World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

⁹³ Sebastião Nascimento, "Armed Groups in Haiti: Geographical Distribution, Internal Dynamics, Level of Threat and Community Perceptions", MINUSTAH, 2006. Crisis Group interview, MINUSTAH, UNDP, Port-au-Prince, September 2006 citado en Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006.

⁹⁴ Sebastião Nascimento, "Armed Groups in Haiti: Geographical Distribution, Internal Dynamics, Level of Threat and Community Perceptions", MINUSTAH, 2006. Crisis Group interview, MINUSTAH, UNDP, Port-au-Prince, September 2006 citado en Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006.

Los grupos criminales tienen menos que ver con *Robin Hood* que con el robo organizado y la policía corrupta. La evidencia relaciona a las bandas armadas Delmas/Pétionville con asesinatos y secuestros fuera de las villas miserias. Tanto la PNH como la MINUSTAH describen que las actividades de las bandas armadas son muy sofisticadas, lo que reportaría el entrenamiento por parte de criminales trasnacionales, ex militares o policías.⁹⁵

Desde los grandes éxodos rurales de los ochenta y noventa, los barrios pobres han sido la principal fuente de reclutamiento de los grupos criminales. Estos jóvenes tienen pocas oportunidades para sobrevivir y tener ingresos, la oferta de ingresar a grupos políticos armados o bandas criminales se torna una alternativa interesante para ellos. Estas bandas también están formadas por excluidos sociales como deportados de los Estados Unidos o niños de la calle, antiguos empleados de empresas del Estado y ex policías. Varios pobladores de los barrios más pobres consideran a estas bandas sus protectores de bandas rivales. Estos grupos por lo general no tienen objetivos constantes ni estructuras definidas. En Cité Soleil, por más que no tengan normas claras, cada barrio tiene un grupo y líder. En general la mayoría de los abusos se comenten en Cité Soleil y en Village de Dieu. Muchos residentes fueron víctimas y decidieron dejar sus hogares. Por el contrario, en Bel Air, por los constantes abusos de la Policía, los residentes se acercaron más a las Bandas armadas. Por lo general la policía y los medios dicen que todos los que viven en esos barrios son criminales o aliados de ellos, lo que cada vez más refuerza esa brecha y la unión entre los pobladores y las bandas armadas.⁹⁶

Según datos de la MINUSTAH, los grupos armados que se concentran en Bel Air y Cité Soleil son los grupos criminales más activos de Port-au-Prince y se los considera responsables de la violencia que azota la ciudad, especialmente después de Septiembre 2004. Los barrios de Martissant, Gran Ravine, Carrefour, Cité Soleil and Bel Air, todos sufren de violencia armada. La MINUSTAH reportó que los niveles de violencia son mayores en Cité Soleil y Bel Air. De abril a Mayo 2005 los secuestros y otros crímenes se han expandido desde estas áreas al resto de la ciudad afectando las actividades industriales que están concentradas cerca del aeropuerto y a los alrededores de Cité Soleil.⁹⁷

En Port-au-Prince las bandas se encuentran concentradas en Cité Soleil y los barrios de las inmediaciones norte y este. Conflictos entre bandas se dan en la principal arteria norte-sur de la Ruta Nacional 1. También hay grupos armados en Raboteau y Jubilee. El peor grupo armado se lo conoce con el nombre de *Cannibal Army* que comenzó siendo fiel a Aristide pero luego del asesinato de su líder, se volvió en contra de Aristide y comenzó la revuelta que terminó invadiendo el norte de República Dominicana.⁹⁸

También hay grupos más pequeños y menos activos en la costa de la ciudad de Cap-Haïtien, dos grupos bien organizados en St. Marc y muchos pequeños y dispersos en la península del sur. Los ex integrantes de las Fuerzas Armadas se concentran mayormente en los departamentos centrales alrededor de Hinche y al norte de Gonaïves. Los elementos del

⁹⁵ Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006.

⁹⁶ International Crisis Group. *Spoiling Security in Haiti*. Latin America / Caribbean. Report N°13, 31 May 2005.

⁹⁷ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

⁹⁸ Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006

crimen transnacional se encuentran principalmente en los pueblos del sur en donde realizan operaciones de contrabando y en los puertos del norte de Cap-Haïtien y Port-au-Paix.⁹⁹

Los grupos armados de Cité Soleil son tres. Cada uno dice tener entre 20 y 80 miembros y algunos soldados. *Amaral*, líder de una de las bandas tiene 27 años y en uno de los más grandes miembros de estos grupos, los demás tienen un promedio de 22 años de edad. Constantemente se amenazan entre grupos. Por ejemplo, Evans Jeune, cuñado de *Amaral*, usurpó parte de su autoridad al robarle un generador. Los grupos criminales de Martissant/Carrefour son diferentes, nacen de grupos de música *Rara* de décadas anteriores.¹⁰⁰ El grupo armado “Little Machete Army” ha estado operando bajo el tutelaje de ex oficiales de policía y estuvieron implicados en grandes masacres como la del Partido de Fútbol ya mencionada a comienzos del Capítulo.

Los grupos paramilitares son otro hilo conductor de la historia reciente de Haití. Los *tonton-macoutes* de los Duvalier y los *chimères* de Aristide sembraron el pánico, el odio y el deseo de venganza entre sus oponentes. *Chimères* fue una palabra usada peyorativamente para referirse a miembros de una nueva versión de los tradicionales grupos paramilitares que servían al gobierno de turno. Los *Chimères* eran jóvenes desempleados de las ciudades, matones pagos con poco compromiso ideológico. Este grupo se generaliza cuando la campaña electoral del 2000 se intensificó, la policía se retiró y los grupos armados de las villas miserias de la Capital manifestándose aliados de Aristide comenzaron a atacar oponentes políticos, activistas de derechos humanos y periodistas.¹⁰¹

Se dice que la CIA llegó a financiar y apoyar al Frente por el Adelanto y el Progreso en Haití (FRAPH), la organización paramilitar responsable del golpe de Estado de 1991,¹⁰² mientras que los rebeldes y la oposición a Aristide, el Grupo de 184, dirigido por el empresario estadounidense Andy Apaid, recibían ayuda del Partido Republicano de Estados Unidos.¹⁰³ Butteur Metayer, antiguo protector de Aristide y líder de un grupo armado, encabezó en 2004 una rebelión contra el presidente tras el asesinato de su hermano a manos del Gobierno. Gracias a la ayuda de los ex militares, la revuelta originada en la ciudad de Gonaïves se extendió rápidamente y Washington y París forzaron la salida de Aristide del país en un avión militar estadounidense el 29 de febrero de 2004.

Bajo el comando de Guy Philippe, un ex oficial de la armada y un comisario de la PNH, y de Louis-Jodel Chamblain ex integrante del Frente para el desarrollo y Progreso en Haití; un grupo de insurgentes conformado por los antiguos miembros de la desintegradas fuerzas armadas haitianas, antiguos integrantes del FRAPH y paramilitares conocidos como “La Armada Caníbal” lanzaron un ataque en Gonaïves el 5 de Febrero. Su blanco fueron las

⁹⁹ Crisis Group interviews, Port-au-Prince, 21, 25 September, 2006. “Armed Groups in Haiti”, MINUSTAH 2006. Citado en Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006

¹⁰⁰ Internacional Crisis Group. Haiti: Security and the Reintegration of the State. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006

¹⁰¹ Amnesty Internacional. Breaking the Cycle of Violence: A Last Chance for Haiti?. AMR 36/038/2004, 21 June 2004.

¹⁰² COSTELLO P. Y SANAHUJA J. Haití: los desafíos de la *Reconstrucción*. Centro de Investigación para la Paz, España 1996. citado en COUCEIRO ARROYO, Elena. Haití: la MINUSTAH, un mandato fuerte, una interpretación frustrante. Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM) España, 2005.

¹⁰³ Rodrigo Sosa, “Informe: conflicto en Haití”, en *Papeles de cuestiones internacionales*, primavera 2004, N° 85, CIP-FUHEM, Madrid, citado en COUCEIRO ARROYO, Elena. Haití: la MINUSTAH, un mandato fuerte, una interpretación frustrante. Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM) España, 2005.

estaciones de policía, prisiones, las cortes de justicia, saqueando y destruyendo todo a su paso.¹⁰⁴

Si bien por una riqueza analítica separamos los grupos armados, de los grupos paramilitares, ex fuerzas Armadas y PNH todos actúan de forma interrelacionada ya que comparten recursos, territorios y objetivos comunes. La característica de las *Nuevas Guerras* sobre su modo de combate se basa en esta confusión entre lo civil y lo militar, entre la guerra armada y la amenaza a la paz de la vida cotidiana de las personas. Todos los ciudadanos, Estados, grupos militares, paramilitares, criminales terminan interaccionando diariamente para cumplir con sus objetivos, mientras la ley y el orden desaparecen y en su lugar encontramos constantes violaciones a los Derechos Humanos.

3. La Política económica de la Nueva Guerra en Haití

A modo de realizar un análisis más exhaustivo y descriptivo, hicimos una división de la tercera característica propuesta por Mary Kaldor: *la política económica de las Nuevas Guerras*, en política y en economía, para ilustrar la realidad de la *Nueva Guerra* haitiana.

3.1 LA POLÍTICA DE LA NUEVA GUERRA HAITIANA

En las teorías clásicas sobre el Estado, el Estado se origina y es justificado por sus ciudadanos, quienes confieren soberanía a una autoridad central a cambio de seguridad, hoy definida de forma amplia. Diferentes estudios toman a la seguridad humana como nueva seguridad a la que debe hacer frente el Estado, lo que se entiende no sólo como la ausencia de violencia física sino también como la ausencia de hambre, enfermedades, desastres naturales, privaciones económicas así como acceso a derechos políticos. Más allá de las divergentes opiniones sobre las funciones del Estado todos terminan consensuando en que la provisión de bienes públicos básicos, seguridad física y el imperio de la ley son sus funciones básicas.

Pero hay Estados que ni siquiera pueden cumplir esas funciones básicas y son los Estados que Mary Kaldor describe que son los propios a estar involucrados en las *Nuevas Guerras*, estos son los Estados Fallidos. Un Estado fallido es aquel cuyo gobierno pierde el control físico de su territorio o el monopolio del uso legítimo de la fuerza. Otros síntomas de fracaso son: la erosión de la autoridad para tomar decisiones colectivas, la incapacidad de ofrecer servicios públicos razonables, la pérdida de la facultad de mantener relaciones formales con otros Estados como miembro de pleno derecho de la comunidad internacional, la corrupción generalizada y el comportamiento delictivo, la incapacidad de recaudar impuestos (la población vive del mercado negro), los grandes desplazamientos involuntarios de población, el rápido declive económico, la desigualdad entre grupos y la persecución o la discriminación institucionalizadas; características que hemos ido describiendo a lo largo del Capítulo como propias de Haití.

La lista de Estados frágiles que ha elaborado la *Evaluación Institucional y Política de Países del Banco Mundial*, basada en los niveles de ingresos, incluye a una mayoría de Estados africanos y sólo a Haití de América Latina y el Caribe.¹⁰⁵

¹⁰⁴ THOMPSON, Andrew S. "Haiti's Tenuous Human Rights Climate en SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. *Haití, Hope for a Fragile State*. Wilfrid Laurier University Press. The Center for International Governance Innovation. Canada, 2006.p. 62

Haití nunca tuvo una tradición de gobernanza que busque la provisión de servicios a la población o que cree un ambiente propio para el crecimiento sustentable. En cambio, una pequeña elite económica ha apoyado un Estado Predatorio que sólo ha hecho negligentes inversiones en recursos humanos e infraestructura básica. Se encuentra dentro del 5 por ciento de países que el Banco Mundial evalúa de peores indicadores sobre gobernanza relativos a rendición de cuentas, estabilidad política, efectividad en las políticas, calidad, imperio de la ley y control de la corrupción.¹⁰⁶ Con una historia de negligencia en la provisión de servicios públicos básicos y con un legado de paternalismo y dictaduras represivas el Estado haitiano hoy se encuentra muy lejos de las vidas de los ciudadanos.

Haití tiene una larga historia de utilización de las estructuras y recursos del Estado para enriquecimiento personal. Bajo el régimen de Duvalier, la concentración de la autoridad en los Jefes de Sección¹⁰⁷, fue el puntapié inicial para extender la corrupción y abusos del poder. En Julio de 2005 la Unidad Central de Investigaciones Financieras y Económicas reportó que cerca de un millón de dólares provenientes de fondos públicos fueron desviados a través de una compañía privada de caracoles relacionada con organizaciones *Lavalas*. Actualmente según el índice de Corrupción de *Amnistía Internacional* Haití se encuentra en el lugar Número 155 de 158 países.¹⁰⁸

El Estado haitiano tampoco tiene la capacidad de velar por la seguridad y el orden ya que la efectividad y credibilidad de la PNH declinó fuertemente a partir de 2000. Los policías repetidamente actuaron junto a criminales e integrantes de bandas armadas en los últimos años del período de Aristide, se integraron miembros de las bandas armadas *Chiméres* a la policía. La politización y la debilidad en los mecanismos de rendición de cuentas crearon un

¹⁰⁵ AGUIRRE, M. Violencia y Estados (¿frágiles?) en América Latina, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE), diciembre de 2005. Los demás Estados Frágiles nombrados en la lista son: Afganistán, Angola, Azerbaiyán, Myanmar, Burundi, Camboya, Camerún, República Centroafricana, Chad, Comores, Costa de Marfil, República Democrática de Congo, Yibuti, Dominica, Eritrea, Etiopía, Gambia, Georgia, Guinea Conakry, Guinea Bissau, Guyana, Haití, Indonesia, Kenia, Kiribati, Laos, Liberia, Mali, Nepal, Níger, Nigeria, Papua Nueva Guinea, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Islas Salomón, Somalia, Sudán, Tayikistán, Timor Oriental, Tonga, Togo, Uzbekistán, Vanuatu, Yemen y Zimbabwe.

¹⁰⁶ World Bank, "Haití: The Challenges of Poverty Reduction", Report No. 17242-HA, August (1998) citado en Haití Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis Report No. 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Banco Mundial Abril 2006

¹⁰⁷ En mayo de 1962 Francois Duvalier pretende "salvaguardar los derechos e intereses del hombre de campo y favorecer el acceso del campesino a las condiciones de existencia conforme a la eminente dignidad de la persona humana". En realidad sus disposiciones se integran a mecanismos de dominación utilizados por el Estado y la oligarquía. No sólo el código reglamenta la tenencia agraria sino que también controla los cultivos, la higiene, la vida social del campesinado e incluso sus diversiones, danzas, palenques, las actividades religiosas (Vodú) y deportivas. Las secciones rurales son entidades administrativas encabezadas por un consejo de administración de tres miembros (los cuales deben saber leer y escribir), presidido por el líder que es una personalidad de la región. El brazo ejecutor del consejo de administración lo constituye la policía rural formada por un jefe de sección y dos adjuntos. En realidad, el jefe de sección es el representante del Estado en el campo. En las funciones el Código reconoce como atributos del jefe de sección: investigar delitos y contravenciones, castigar y arrestar a los infractores, controlar la calidad de los productos alimenticios, tener libre acceso a los campos, establos y depósitos, autorizar bailes y ser auxiliar de la policía judicial. Bajo el gobierno de Francois Duvalier, con la introducción del cuerpo de los Tontons Macoutes en el campo, éste y el jefe de sección a menudo fueron la misma persona. En 1978 Claude Duvalier reforzó este poder casi absoluto al responsabilizar al jefe de sección para reprimir la vagancia en las áreas rurales. Si se considera que el desempleo rural alcanzaba más del 50 por ciento, no se podrá soslayar el hecho de que este término se preste a toda clase de abusos. (González Casanova; P. Historia política de los campesinos latinoamericanos. Siglo XXI, 1985.)

¹⁰⁸ La Fondation heritage pour Haití, "The State of Corruption in Haití" (2003) citado en World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

clima en el que la corrupción y las conexiones con la *Red del Crimen Organizado* y Narcotráfico se apropiaron de las fuerzas policiales y de varios segmentos de la estructura estatal. En el año 2000 el Secretario General de las Naciones Unidas Kofi Annan dijo que “había preocupantes alegaciones de involucramiento policial en robos, extorsiones, secuestros así como tráfico de drogas (...) e involucramiento de organizaciones populares en el encubrimiento de fraudes. Varios oficiales de altos cargos de la PNH, incluyendo su anterior Director General, están siendo juzgados en Estados Unidos por tráfico de drogas”.¹⁰⁹

Para el año 2001 la ayuda internacional a la PNH finalizó, ello incrementó las iniciativas de corrupción en la policía ya que los salarios se volvieron irregulares. Hacia el año 2004 la PNH estaba a punto de colapsar, la PNH tenía que hacer frente a fuerzas insurgentes pero sólo contaba con algunos cientos hombres con armas muy modestas.

Luego de la partida de Aristide en el 2004 el remanente de la PNH se encontraba muy desmoralizado y en un completo desorden organizacional. Varios oficiales fueron despedidos por el gobierno de transición y se realizaron nuevos reclutamientos pero en Enero de 2005 ya no se utilizó más el nuevo procedimiento e ingresaron cerca de 200 policías sin ningún monitoreo ni entrenamiento. Además de las antiguos integrantes de las disueltas fuerzas Armadas, varios oficiales de alto rango tenían antecedentes cuestionables. Las ONGs de Derechos Humanos continúan siendo víctimas de violación de los derechos humanos por parte de policías. De acuerdo al ex Director de la PNH en el año 2005 un cuarto de la fuerza se encontraba involucrada en secuestros o tráfico de armas.¹¹⁰

El Estado haitiano tampoco está cumpliendo las funciones de provisión de bienes y servicios públicos y establecimiento de la ley en el territorio. La habilidad del Estado para proveer servicios básicos ha sido minada por la historia de negligencias políticas y corrupción y agravada por la difícil relación con los donantes. Con respecto a la capacidad administrativa del Estado, el alcance territorial de las instituciones estatales es mínimo fuera de los centros urbanos. La descentralización no ha sido implementada y el estado no ha podido proveer los servicios básicos o infraestructura a toda la población. Por lo que, actores no estatales han estado llenando esos huecos.

El sistema judicial haitiano está muy debilitado por la corrupción y constantes interferencias políticas. El sistema sufre la obsolescencia de muchas leyes, la ausencia de garantías básicas, poco entrenamiento y bajos sueldos de los funcionarios y el avanzado deterioro de su estructura física. En consecuencia el acceso a la justicia es complicado y aleatorio. En abril de 2006, el Encargado de la Unidad de Derechos Humanos de la MINUSTAH dijo que cerca de 2.000 personas fueron detenidas en Haití sin cargos o sentencias. Muchos de ellos se supone fueron arrestados por razones políticas¹¹¹. Pero igualmente la mayoría quedó en libertad al poco tiempo, se supone por coimas o actos de corrupción.

Es importante destacar que esta situación que provoca el Estado Fallido haitiano no tan sólo afecta a su propia población sino que traspasa las fronteras por la cantidad de migrantes que provoca el conflicto, refugiados y por los circuitos de comercio ilegal.

La migración internacional afecta a Haití y a sus países vecinos desde las dos últimas décadas. La tasa de migración neta (2.3 por cada 1.000 habitantes) ha sido mayor que la tasa

¹⁰⁹ World Bank. “Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis”. Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

¹¹⁰ Ibidem

¹¹¹ International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití

de crecimiento desde al menos 1985 (2.2 por ciento). Hay más de 75.000 haitianos viviendo en las Bahamas, 500.000 en República Dominicana y 2 millones en Estados Unidos. El 33 por ciento de los hogares haitianos y el 44 por ciento de los hogares de zonas metropolitanas tienen parientes cercanos viviendo fuera. El 72 por ciento de esos parientes viven en países de altos ingresos como Estados Unidos o Canadá.¹¹²

La migración a gran escala comenzó a finales de la década del cincuenta. Al principio los que se iban eran técnicos, trabajadores calificados y hombres de negocios que buscaban una mejor calidad de vida. En la siguiente década, trabajadores semi calificados se unieron al éxodo por razones políticas y económicas, principalmente hacia Estados Unidos. En los ochenta continuó el flujo de inmigrantes también por razones económicas y sociales pero eran trabajadores no calificados. Una nueva fase del flujo migratorio hacia Estados Unidos, Bahamas y Jamaica comenzó en 1972 en forma de barqueros. Estos nuevos migrantes no tenían el dinero para afrontar la VISA o el pasaje en avión pero vendiendo sus tierras y posesiones podían ser capitanes de su propia balsa. La mayoría de estos migrantes provenían de Port-au-Prince.

Se calculaba que en el año 2005 había sólo en Estados Unidos 2.100 refugiados, sin contar los migrantes económicos que no tienen el status de refugiados.¹¹³ La cantidad de refugiados que recibió Estados Unidos le trajo muchas complicaciones internas. En la década del ochenta cuando una gran cantidad de balseros comenzaron a llegar a las costas de Florida; respondiendo a las presiones internas; la administración de Carter estableció un programa de vivienda en Puerto Rico. A pesar de que la medida contemplaba asilo temporario y protección del gobierno dictatorial no era una prioridad del gobierno de Estados Unidos y hubo poco esfuerzo para distinguir entre aquellos quienes calificaban como refugiados según la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967 de aquellos que huían de la pobreza de Haití. Luego tras el gobierno de Facto de Avril, Estados Unidos empezó el proceso de repatriación de refugiados haitianos del antiguo régimen por más que aún no fuera un país que garantizara sus derechos políticos. En 1992 el Presidente estadounidense George Bush emitió la Orden Ejecutiva N° 12807, *la prohibición de extranjeros ilegales*. La Orden establecía que los guardias costeros de Estados Unidos debían repatriar a todo barquero haitiano sin siquiera verificar si podía ser calificado como refugiado según la Convención. En el año 1994 A comienzos de 1994, el Comité de Congresistas de la Raza Negra (CBC por sus siglas en inglés) instaron al gobierno de Clinton a que compatibilizaran las normas internas sobre los barqueros haitianos con los estándares internacionales. El 12 de abril Randall Robinson, el Directo Ejecutivo de la Organización TransAfrica, empezó una huelga de hambre de 27 días en protesta al rechazo del gobierno para revocar la Orden Ejecutiva 12807.

Las críticas no eran injustificadas, había considerable evidencia que denunciaba que la política de Estados Unidos había resultado en muchos casos de violación al principio de no devolución¹¹⁴. Por aproximadamente dos años Amnistía Internacional estuvo siguiendo el caso de 17 haitianos que fueron arrestados luego de su repatriación. A pesar de las críticas, Clinton actuó lentamente para cambiar la política. Y hasta el día de hoy continúan llegando balseros a las costas estadounidenses y provocando tensiones tanto internas como externas. Tan es así que Estados Unidos está preparando en una base naval de Guantánamo un campamento capaz

¹¹² World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

¹¹³ International Institute for Strategic Studies (IISS). Armed Conflict Database. Haití

¹¹⁴ "Non-refoulement" es un principio en la ley internacional que concierne la protección de refugiados a ser regresados a lugares donde su vida o libertad está amenazada.

de alojar hasta 10.000 inmigrantes; estaría planeando además de segundo campamento en el cual podría alojar a 35.000 inmigrantes o refugiados más. Ello evitaría que refugiados y migrantes cubanos y haitianos ingresen a territorio no insular estadounidense, tal como ocurrió a mediados de los noventa cuando Estados Unidos fue sorprendido por 60.000 cubanos y haitianos que escapaban de sus países rumbo a Florida.¹¹⁵

República Dominicana y Bahamas también reciben grandes flujos de migrantes y refugiados haitianos pero mientras que Bahamas tiene una política clara y efectiva frente a la presencia haitiana y promueven activamente la deportación en forma civilizada; en República Dominicana el ejército es indiferente frente al asunto. Aunque su ley orgánica no le otorga atribuciones en asuntos migratorios, desde hace cien años se ha visto involucrado en las deportaciones, pero también en la traída de braceros para los ingenios. Las deportaciones implican un trabajo adicional molesto y muy difícil, por lo que deberían oponerse a la presencia, pero también las importaciones para los ingenios, así como el permitir el cruce fronterizo y también las propias deportaciones (mejor dicho las no deportaciones) las tres representan fuentes de lucro.

Quienes están a favor de la migración haitiana son los sectores industriales principalmente de los ingenios. También los arroceros, los sembradores de guineos y los dueños de cafetales y cacaotales públicamente han abogado por la contratación de haitianos, bajo el alegato de que no aparecen dominicanos para esos cultivos y que los haitianos son más dóciles y trabajadores. En realidad la presencia haitiana en el sector rural actúa como un elemento que impide que los salarios aumenten y atrasa el proceso de mecanización. Además del trabajo forzado y fuera de las leyes que les hacen realizar a los haitianos que no pueden recurrir a la justicia porque son trabajadores ilegales y porque dependen de ese trabajo para su subsistencia.

Pero el principal problema se plantea entre la sociedad dominicana donde muchos portavoces proclaman, que la presencia haitiana dificulta reducir el desempleo entre los dominicanos y empeora el ingreso, al mantener los salarios bajos. Según una encuesta realizada en el año 2006 por la empresa encuestadora, Penn, Schoen & Berland el 88 por ciento de la población de República Dominicana está a favor de la deportación de los haitianos y sólo un 9 por ciento a favor de que se queden. Este malestar ante la presencia de haitianos en el país genera muchos conflictos sociales internos, además de casos de discriminación y corrupción.¹¹⁶

3.2 LA ECONOMÍA DE LA *NUEVA GUERRA* HAITIANA

Como última característica diferenciadora entre las Viejas y *Nuevas Guerras* encontramos a la economía de Guerra. Como ya anticipamos, las Economías de las *Nuevas Guerras* están descentralizadas, la producción es baja debido a la competencia global, a la destrucción física y a las interrupciones del comercio.

¹¹⁵ REUTERS. "EEUU prepara base de Guantánamo para éxodo de inmigrantes América Latina". Sutton, Jane Octubre, 2007.

¹¹⁶ VEGA, BERNARDO. EL PAÍS DIVIDIDO FRENTE AL TEMA HAITIANO. REVISTA GLOBAL FUNDACIÓN GLOBAL, DEMOCRACIA Y DESARROLLO (FUNGLODE), NOVIEMBRE 2007.

Haití, país calificado como de *Low income* por el Banco Mundial,¹¹⁷ tiene un Producto Nacional Bruto (PNB) extremadamente bajo y ha estado decreciendo desde 1980. El PNB es de US\$ 42.5 millones mientras que en República Dominicana es US\$ 283 millones. El crecimiento del Producto Nacional Bruto de República Dominicana es el doble que el de Haití: 4.5 por ciento anual contra 2 por ciento anual. El porcentaje del PNB dedicado a exportaciones de servicios y bienes también es el doble en República Dominicana y equivale a un 34.7 por ciento. La agitación política, la poca disposición de los inversores de establecerse en el país por contar con leyes poco estables, conmociones externas como el alto precio del petróleo, han retrasado el crecimiento.

La deuda externa de Haití es de US\$ 1.4 billones, que equivale a un 33 por ciento del Producto Bruto Interno. Los indicadores sobre el Comercio Exterior tampoco son alentadores. Si bien han incrementado las exportaciones, siendo estas un 80 por ciento para Estados Unidos pero las importaciones también han aumentado en un 33 por ciento por el incremento del petróleo lo que ha alcanzado un 33 por ciento de déficit en la balanza comercial del período. Por más que se anticipe un aumento de exportaciones hacia Estados Unidos, la vulnerabilidad del sector exportador a cambios externos es todavía un constreñimiento significativo. El fracaso para alcanzar un acuerdo de libre impuestos de los textiles manufacturados haitianos para que ingresen al mercado estadounidense demuestra tanto la importancia como las limitaciones de la dependencia con las prendas de vestir, sector que representa cerca del 84 por ciento de las ganancias de la exportación. La degradación ambiental y la poca inversión en agricultura van a mantener depreciada la producción de comida doméstica y vulnerable a riesgos naturales. Estos factores, sumados al crecimiento poblacional, incrementarán la dependencia a la importación de alimento.¹¹⁸

La inflación continúa azotando al país, Se tenía planeando bajarla a un 10 por ciento en el período 2005/2006 pero no se pudo, al día de hoy continúa siendo de 14 por ciento¹¹⁹

En relación a la inversión extranjera directa, en República Dominicana es de US\$ 645 millones y en Haití de US\$ 7 millones, la diferencia es considerable y está íntimamente relacionada con un indicador que utiliza el Banco Mundial que mide el tiempo requerido para iniciar una empresa. En República Dominicana ese tiempo es de 73 días mientras que en Haití es de 203 días.

Al no contar con una economía estable, Mary Kaldor establece que tanto el Estado como la Sociedad y las unidades de combate comienzan a financiarse mediante la ayuda exterior, el mercado negro de una economía informal, gracias a los envíos de los expatriados o al comercio ilegal de armas, drogas o mercancías de valor como el petróleo o los diamantes. Todas últimas fuentes sólo pueden mantenerse mediante la violencia permanente.

Sin la ayuda exterior Haití no podría subsistir. Recibe más de US\$ 29 por cada habitante. Tampoco podría subsistir sin las remesas. Los miembros de la diáspora realizan transferencias de dinero y otros recursos a Haití, país que ha sido identificado por el más dependiente de las remesas. Es difícil estimar el número exacto de remesas provenientes desde fuera por la cantidad de canales no oficiales que se utilizan pero se estima que puede

¹¹⁷ Para fines analíticos, el Banco Mundial divide las economías en grupos de acuerdo a su Ingreso Nacional Neto per cápita. Los grupos son: low income, \$905 o menos; lower middle income, \$906–3,595; upper middle income, \$3,596–11,115; and high income, \$11,116 o más.

¹¹⁸ The Economist Intelligence Unit. *Haiti: Country Report*. August 2006.

¹¹⁹ Ibidem

ser alrededor de US\$ 700-900 millones por año¹²⁰. Cerca de un cuarto del Producto Interno Bruto y tres veces mayor que el monto que Haití recibe en ayuda internacional.

Las transferencias financieras de la diáspora constituyen la más importante forma de manejar el riesgo privado y un sistema de protección social para los hogares haitianos. En el año 2004 se estimaba que el total de transferencias tanto internas como externas eran de US\$ 1 billón, 80 por ciento de ellas eran de haitianos que vivían fuera. Igualmente hay disparidades en la distribución de estas remesas: 68 por ciento iban destinadas a los hogares de Port-au-prince mientras que el 41 por ciento a las zonas rurales y otras zonas urbanas. Las transferencias implicaban el 31 por ciento de los ingresos de los hogares de Port-au-Prince y de otras zonas urbanas y el 16 por ciento de los ingresos rurales. El promedio de las remesas por cada hogar por año es de aproximadamente US\$180.¹²¹ Las remesas, junto a la ayuda alimentaria internacional constituyen la principal red de seguridad social de Haití.

Desde que asumió al poder Préval llamó a los haitianos que viven fuera del país a que inviertan en Haití. El foco está puesto en la inversión para desarrollar el turismo. Para ello se necesita construir las rutas que atraviesan el país, para lo cual hay fondos de ayuda para el desarrollo y también sería indicado renovar el aeropuerto de la capital para lo cual también se están buscando los fondos. De acuerdo a lo dicho por Préval, sólo 112.000 personas visitaron Haití durante el 2005, de los cuales un 80 por ciento eran haitianos viviendo afuera de regresaban para visitar a sus parientes.¹²²

La otra gran fuente de ingresos que anticipamos fue la que se produce en la economía informal. La mayoría de los empleos se desarrollan en el sector informal. El *Instituto por la Libertad y Democracia* en Junio de 2006 realizó un reporte sobre la economía informal en América Latina. El instituto estimó que en Haití el 99 por ciento de los negocios no estaban siendo registrados y por ende, estaban fuera de la economía formal. Esto hacía que tuvieran mayores dificultades para obtener créditos, atraer inversiones o beneficiarse de protección legal o de cualquier otra ventaja que ofreciera participar de la economía nacional. El Instituto estima que los recursos en el sector informal, en términos de construcción, tierra y negocios equivalen a US\$ 12.8 billones aproximadamente, comparado con el Producto Bruto Interno período 2004/2005 de US\$ 4 billones.¹²³

Pero dentro de la economía informal también hay muchos negocios vinculados con el crimen Organizado, como las oportunidades son tan pocas, se multiplican las actividades ilegales. Haití no es un productor importante de narcóticos pero se ha convertido en el mayor punto de paso del contrabando de drogas a Estados Unidos gracias a la debilidad de la ley y controles en las fronteras. El tráfico de drogas se dispersó entre las fuerzas armadas durante el Golpe de Estado de 1991, sumado al actual vacío legal existente en el país.

El volumen de cocaína transportado por tierra a República Dominicana o enviado directamente a Miami desde Cap Haitíen en el norte aumentó desde un 5 por ciento del total

¹²⁰ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

¹²¹ Haití Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis Report No. 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Banco Mundial Abril 2006

¹²² The Economist Intelligence Unit. Haiti: Country Report. August 2006.

¹²³ Ibidem

importado anualmente de Estados Unidos a comienzos de 1990 a un 8 por ciento hasta nuestros días.¹²⁴

La Brigada antidroga de Estados Unidos (DEA por sus siglas en inglés) estimó que el 15 por ciento de la cocaína que ingresa a los Estados Unidos transita a través de Haití o República Dominicana. Han identificado tres posibles vías de contrabando: a través de lanzamiento de la droga al mar desde aviones, vía botes comerciales o veleros. Según la MINUSTAH, las drogas son principalmente transportadas a través de los puertos del Norte y Sur del país.¹²⁵

Se cree que el 10 por ciento de los ingresos por el tráfico de drogas permanece en Haití y es invertido en negocios relacionados al lavado de dinero tales como estaciones de servicio, importaciones y exportaciones. El lavado de dinero tuvo un corrosivo efecto en todos los aspectos de la sociedad haitiana. Principalmente en la policía aduanera pero también en la PNH y en el sistema judicial.¹²⁶

Tanto los grupos vinculados al tráfico de armas como los vinculados al narcotráfico han afectado enormemente a Haití. Los primeros al tener los recursos para contratar a grupos armadas que le hacen frente a la PNH y para amenazar a comunidades enteras. Los segundos incentivando la corrupción, minando la policía y el sistema judicial de Haití, además de contribuyendo a la escalada del crimen y violencia en Haití.

Además de estos grandes negocios de la economía informal encontramos los negocios diarios de las bandas criminales. De acuerdo a la información de la MINUSTAH, 67 bandas de criminales¹²⁷ están sacando provecho de actividades económicas imponiéndoles tarifas de protección a los dueños de las industrias y negocios y desbaratando actividades económicas, incluidas las de tráfico aéreo comercial.

De este modo se entrelaza la economía formal del Estado con la Economía informal, en donde la ayuda internacional se usa en provecho propio, en donde los políticos y principalmente la policía está vinculada al narcotráfico y en donde diariamente pequeños comerciante y empresarios se ven amenazados por las bandas criminales haitianas, que por supuesto, también integran las redes internacionales del crimen organizado.

Como conclusión de este Capítulo podemos decir que no es difícil, luego de todas las caracterizaciones presentadas, asegurar que Haití es un país que está viviendo una *Nueva Guerra*, es un Estado fallido que tiene una economía formal muy mezclada con economías ilegales como el narcotráfico y el contrabando y es una población llena de desigualdades que vive con miedo. Los secuestros y la violación a los derechos humano son moneda corriente en Haití en donde la comunidad internacional está presente en todas sus formas. A continuación estaremos en condiciones de pensar las posibles soluciones al conflicto a partir del abordaje de Mary Kaldor, haciendo especial hincapié en el rol de las ONGs en la *Nueva Guerra* de Haití, en el marco del *Cosmopolitismo*, la *Reconstrucción* y la formación de las *Islas de Civismo*.

¹²⁴ Narcotics Control Strategy Reports (INCSR) 2004", U.S. Department of State, March 2005. Citado en Amnesty Internacional. *Breaking the Cycle of Violence: A Last Chance for Haiti?*. AMR 36/038/2004, 21 June 2004.

¹²⁵ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

¹²⁶ International Crisis Group. *Spoiling Security in Haiti*. Latin America / Caribbean. Report N°13, 31 May 2005.

¹²⁷ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. Op cit.

CAPÍTULO IV

HAITÍ Y LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES INTERNACIONALES DESDE LA PERSPECTIVA DE MARY KALDOR



Tal como vimos en el capítulo I y II, las ONGs son actores que representan un elemento de interacción en las *Nuevas Guerras*, como es el caso de Haití, expuesto en el Capítulo III. Pero si tenemos que hacer una evaluación de las ONGs en las *Nuevas Guerras* encontraríamos que hasta el momento no se han mostrado demasiados resultados favorables. Nos basta con ver los indicadores de Haití, que no han tenido mejoría en los últimos años por más que el dinero destinado a ayuda ha incrementado.

Vemos que Haití continúa siendo un país asechado por la violencia, con altos índices de pobreza, con un Estado muy débil y una economía muy poco desarrollada. Si bien hay que ser conscientes de que las ONGs no solucionarán las *Nuevas Guerras*, sí son actores que pueden aportar a su resolución aunque hasta el momento no lo han hecho. Ello se debe en gran medida a que las ONGs aún no han sabido actuar en el marco de estas *Nuevas Guerras* y las nuevas características que estas traen aparejadas. Mary Kaldor¹²⁸ opina que en la práctica la ayuda internacional se ha visto coartada por una especie de miopía sobre el carácter de la *Nueva Guerra*. Ante las *Nuevas Guerras*, una reacción ha sido considerarlas como guerras *clauswitzianas*, en las que las partes del conflicto son Estados o grupos que reivindican un Estado. La tendencia es a interpretar estas guerras en términos tradicionales que genera la persistencia de mandatos heredados. La otra reacción ha sido de fatalismo. Como no es posible concebir las guerras en términos tradicionales, se supone que representan un retroceso al primitivismo o a la anarquía y que, por consiguiente, no se puede hacer nada más que aliviar los síntomas.

A continuación analizaremos la labor de las ONGs en Haití. Para ello, antes haremos un repaso de aquellos elementos y características de las *Nuevas Guerras* que las ONGs no han, o han tenido muy poco en cuenta en Haití y deberían empezar a analizarlos para hacer frente a este nuevo paradigma de guerra. Este análisis de las ONGs en Haití nos permitirá comprender la situación actual y plantear sugerencias a futuro. Por ello la última parte del capítulo la dedicaremos a plantear alternativas de acción que las ONGs podrían aplicar siguiendo los principios del *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción*, haciendo especial énfasis en la formación de *Islas de Civismo* en Haití, para aportar a la solución de las *Nuevas Guerras*.

LAS ONGS Y LAS NUEVA GUERRA HAITIANA

A lo largo de este trabajo hemos hablado sobre las características de las *Nuevas Guerras*, vimos que esas características se encuentran en Haití por lo que entendemos que Haití es una *Nueva Guerra* pero hasta el momento no hemos hablado sobre cómo estas características influyen a las ONGs en general y a las ONGs en Haití en especial. Estas características son condicionamientos dados con los que las ONGs deben lidiar para desempeñar su labor. A continuación haremos un repaso de las características que las ONGs en Haití deberían tener en cuenta para trabajar en este país. Empezaremos hablando de la política de la *Nueva Guerra* haitiana, luego de la economía y por último de la inseguridad y modos de combate.

¹²⁸ Para mayor información ver Capítulos I y II de este trabajo y KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001

Haití, un Estado frágil que se continúa debilitando

El Estado haitiano aún continúa luchando para proveer a sus ciudadanos un mínimo de bienes públicos. Con limitadas capacidades para establecer seguridad, proveer infraestructura básica y proveer servicios, el Estado no ha podido crear las condiciones para el crecimiento económico y reducción de la pobreza. Significativos constreñimientos económicos limitan la capacidad del Estado como conductor del desarrollo y riesgos sociales. El producto bruto haitiano es extremadamente bajo y ha estado declinando desde 1980. El sector público se ha visto debilitado por la volatilidad de los fondos de ayuda como resultado de las crisis políticas, corrupción e inseguridad. Pero también porque el Estado haitiano, como receptor de fondos, se ha visto desplazado por la canalización de fondos a través de las ONGIs. Como resultado de la debilidad del gobierno en el manejo de la economía, los donantes comienzan a proveer fondos por fuera del presupuesto del Estado y a través de la realización de proyectos por parte de ONGIs.

En la última década, tal como vimos en el Capítulo II, ha habido un incremento de financiación para la ayuda. Lo interesante de esto, como ya lo resaltamos, es que los donantes prefieren otorgar el dinero a las ONGIs antes que a los gobiernos o agencias multilaterales por sus ventajas comparativas. Hubo un cambio desde los métodos multilaterales de desembolso de la asistencia humanitaria a un apoyo directo a las ONGIs. Al final de la década de 1990 la mayoría de los países de la OCDE estaban desembolsando menos del 25 por ciento de la asistencia humanitaria a través de las ONGIs pero en 1998 más del 60 por ciento de la ayuda de la Oficina de ayuda humanitaria de la Comisión Europea era canalizada a través de las ONGIs. La década de los 80 y 90 presenciaron un gran crecimiento de las ONGIs convirtiéndolas en mega ONGIs, que trabajan en todo el mundo y presupuestos muy grandes, tales como *CARE*, *Save the Children* y *Oxfam*; quienes en muchos casos competían o superaban a las Naciones Unidas en términos de la capacidad operacional. Hay unas 6 o 7 ONGIs que manejan alrededor de 3 billones, equivalente al 50 por ciento de la asistencia global humanitaria.¹²⁹

Todos estos fondos destinados a las ONGIs por lo general son para la provisión de servicios. De este modo se contribuye a la debilidad del Estado para planear, coordinar y supervisar la provisión de servicios claves.

Muchos países en desarrollo, en especial los Estados Frágiles como Haití, dependen significativamente de las ONGIs para la provisión de servicios básicos para grandes segmentos de la población, por lo general los sectores más empobrecidos. En estos contextos, y considerando que las ONGIs son más receptivas a los cambios del mercado, menos susceptibles a cambios y conflictos políticos que el sector público y más competitivas a la hora de ofrecer servicios que el Estado; la comunidad internacional ha confiado más en las ONGIs para la provisión de servicios.

¹²⁹ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? The Role of NGOs in Armed Conflict*. A Project of the International Peace Academy. ITDG Publishing. Intermediate Technology Publications. Warwickshire, UK, 2006. P.89

Los modos de combate, la violencia y las ONGs

La inseguridad propia de una *Nueva Guerra* es otra característica que las ONGs tienen que tener en cuenta a la hora de trabajar. Las *Nuevas Guerras* cuentan con una gran variedad de grupos paramilitares, bandas militares, fuerza de policía, ejércitos regulares y tropas de pacificación de Naciones Unidas, por lo que la organización de la violencia y seguridad es muy compleja para las ONGs. La seguridad y los riesgos que corren las ONGs varían de acuerdo a la intensidad y naturaleza del conflicto. En algunos casos las ONGs deben actuar en vacíos de seguridad a causa de la misma emergencia y de la falta de voluntad de las fuerzas sancionadoras internacionales para tratar la falta de seguridad.

La autonomía y seguridad de las ONGs varía a través del tiempo y de lugar en lugar, dependiendo de una variedad de factores incluyendo la magnitud de su ayuda, la naturaleza de sus actividades y la actitud del Estado y de los actores no estatales. Las ONGs que prestan servicios a una gran población y si además estos servicios son estratégicos, son más vulnerables a amenazas a su seguridad y a manipulación política ya que son usadas como un medio para ganar más votantes, hacerse conocer, cosechar apoyo y ganar visibilidad. Lo mismo le ocurre a las ONGs involucradas en actividades de sensibilidad política como resolución de conflictos o construcción de la paz¹³⁰.

El problema que tienen las ONGs es que no tienen quién las proteja, a veces las embajadas son el único sostén que tienen los integrantes de las ONGs pero en el día a día, no hay nadie que las defienda, a diferencia de lo que sucede con la ayuda oficial para el desarrollo que no viene canalizada por ONGs, los funcionarios de esos países que son asignados a Haití sí tienen personal de vigilancia o Naciones Unidas puede responder por ellos. Pero como ahora la ayuda internacional se ha privatizado, como la ayuda oficial para el Desarrollo se canaliza a través de las ONGs, el Estado ya deja de ser “responsable” por lo que les ocurra a los integrantes de las ONGs, por lo que también se privatiza la seguridad. Para las ONGs es muy complicado trabajar en zonas de conflicto porque son un blanco seguro de ataque.

Las ONGs comparativamente con el gobierno y con agencias intergubernamentales, son más adaptables y expertas en el trabajo en ambientes de alto riesgo y eso las convirtió en varias ocasiones en la única alternativa política viable para canalizar alimentos y servicios en zonas políticamente sensibles en las que los Gobiernos y las organizaciones multilaterales no pueden o no quieren trabajar por cuestiones de seguridad¹³¹, tal como es el caso de Cité Soleil. Las ONGs “acuden allí donde los soldados y los burócratas tienen miedo de pisar” un fenómeno perpetuado por la subcontratación de ONG en ámbitos en los que los organismos multilaterales y bilaterales no pueden o no están dispuestos a involucrarse, como los controvertidos programas transfronterizos. Muchos arguyen que el papel de las ONGs se está expandiendo, no porque las ONGs tengan una ventaja comparativa, sino porque “otras opciones de canalización no están disponibles”¹³² Esto nos lleva a hablar nuevamente de una privatización de la ayuda.

¹³⁰ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace?* Op cit Pp. 104-105

¹³¹ ROCHE, Chris “Operacionalidad en la turbulencia: La necesidad de cambio” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996

¹³² GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. “Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. p. 2

Al estar privatizada la ayuda y por ende, las ONGs no contar con protección; despliegan una serie de tácticas para reducir su exposición al peligro: aumentando los procedimientos de seguridad de su staff, mejorando y compartiendo la información, trabajando más cercanamente a ONGs locales, cambiando el contenido y tipo de programas (han dejado de realizar proyectos infraestructurales de largo plazo para pasar a centrarse en proyectos de base comunitaria, con menores fondos en sectores como la salud, agua y sanidad) a causa de la cantidad de robos, impuestos ilegales y amenazas. Sino, tienden a asociarse y/o a enfrentarse a los grupos armados que no quieren el progreso del país sino que por el contrario quieren mantener el contrabando o el narcotráfico, entre otras actividades ilegales que se desarrollan en Haití, con lo cual terminan legitimando a las partes en conflicto. El panorama para las ONGs en altas zonas de inseguridad como Haití no es muy alentador.

Retirarse es la última opción para las ONGs y en la mayoría de los casos se realiza por violencia directa al staff o destrucción de la infraestructura. Muchas ONGs se retiraron de Haití, como ya dijimos por el nivel de violencia y su imposibilidad de trabajar y el alto riesgo que corría su personal.

La economía haitiana y las ONGs

En el Capítulo III mencionamos la economía de guerra de Haití, una economía que depende de ingresos externos a los que genera el Estado, tanto legales como ilegales. Ya mencionamos que una importante fuente de ingreso para los haitianos son las actividades criminales, principalmente el narcotráfico, lavado de dinero y contrabando. Los dueños de estas actividades ilegales florecientes han entrado en conflicto con los sectores tradicionales, cuya riqueza se basa en los monopolios. Ambas fuentes de dinero se encuentran manchadas de corrupción e ilegalidad. En este panorama, la ayuda externa es fundamental.

Pero el problema de esta ayuda externa es que por lo general es interesada, tiene grandes exigencias que las ONGs deben cumplir y que no siempre se condicen con lo que se debe hacer para ayudar a Haití.

Las ONGs han perdido independencia por la procedencia de sus fondos. Las ONGs tienen miedo de criticar a sus donantes porque dependen excesivamente de ellos. Por esta dependencia y consecuente competencia la ayuda se ha mercantilizado. Asegurarse los fondos se convirtió en una función principal de las ONGs, dejando de lado otras cuestiones como la eficacia de los proyectos, la ética y la autocritica. En cada uno de los casos de estudio, la manipulación de fondos o del contexto económico (“Rent seeking”) es una práctica común entre las ONGs. ONGs socavando la posición de otras ONGs competidoras, ocultando información y actuando unilateralmente.¹³³ Lo que parece ser un comportamiento disfuncional en relación a los objetivos de la ayuda, es una respuesta racional a las presiones institucionales. Estas presiones son muy comunes en Haití ya que las ONGs dependen de financiación oficial. Las ONGs compiten por una cuota de mercado decreciente de recursos de los donantes. Puede que respondan a la demanda, pero es una demanda creada por los donantes, no por los beneficiarios. Los proyectos se han convertido en poco más que alfileres en un mapa como prueba de que se cumplen los criterios de los donantes.¹³⁴ Las propias estrategias de supervivencia de las ONGs pueden llegar a ser más importantes que las de la

¹³³ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? Op cit.* p. 144

¹³⁴ GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. “Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán” op cit 1996 p. 13

gente a la que están tratando de ayudar.¹³⁵ Las ONGs no tan sólo compiten por los recursos sino también por la cobertura de los medios de comunicación, por el personal y sus afiliados.

La *Nueva Guerra* y las características que trae aparejada son condicionamientos externos que influyen en el trabajo de las ONGs, que deben empezar a considerarlas para rever su forma de actuar. A continuación haremos una descripción del escenario actual de las ONGs en Haití en donde apreciaremos la influencia que ejercen estas características en el día a día de las ONGs y los efectos que esto provoca. En el último apartado de este capítulo plantearemos algunas alternativas posibles de formas y áreas de trabajo de las ONGs en las *Nueva Guerra* haitiana.

ESCENARIO ACTUAL: LA LABOR DE LAS ONGS EN HAITÍ Y SUS EFECTOS

A Haití se le suele llamar la “República de las ONGs”. Ello nos da la pauta de la cantidad de ONGs que hay en el país. De esta masa de ONGs, la gran mayoría se ocupa de cuestiones humanitarias, por lo general en caso de grandes catástrofes naturales o de proyectos orientados a la provisión de servicios. Muy pocas se aventuran en proyectos tendientes a promover el establecimiento y/o consolidación de una sociedad civil o política. Ni siquiera se aventuran en intentar proveer servicios junto a socios locales para dejar capacidad instalada y no generar dependencia.

Aún así es importante destacar que, en el corto plazo, sin la labor de las ONGs en la provisión de servicios, los haitianos no contarían con muchas de las facilidades con las que hoy cuentan.

Las ONGs han sido un actor fundamental en hacer posible la educación a pesar de los estreñimientos económicos y políticos. El rol del Estado haitiano en la educación primaria es el más bajo desde una perspectiva global. De los 20 países más pobres del mundo, Haití es el único que el 50 por ciento de sus jóvenes asisten a escuelas que no pertenecen al Estado. Haití tiene un total de 14.424 escuelas privadas y 1.240 escuelas públicas. Por lo que las escuelas que no pertenecen al Estado equivalen al 92 por ciento del total de escuelas, mayoría de las cuales no reciben aportes estatales. Las escuelas públicas se encuentran principalmente en zonas urbanas.¹³⁶

Si tenemos que dar ejemplos de ONGs que provean servicios de educación en Haití, la oferta es interminable. En general todas las ONGs de orientación religiosa tienen escuelas en zonas rurales, tal como: *African Methodist Episcopal Church Service and Development Agency* que tiene programas educativos en 18 escuelas primarias de aproximadamente 4590 estudiantes. Uno de sus objetivos principales es mejorar la calidad de la educación en las comunidades rurales en todo Haití. La ONG *Physicians for Peace* tiene una escuela junto a la ONG *Saint Vincent Pour Enfants Handicapes* que tiene cerca de 350 estudiantes. Además se encuentran aquellas ONGs que brindan capacitación a los docentes, que brindan capacitación sobre sida o higiene en las escuelas o proveen materiales escolares. La *Pan American Development Foundation* trabaja en las escuelas para mejorar el nivel, en muchos casos dicta

¹³⁵ ROCHE, Chris “Operacionalidad en la turbulencia: La necesidad de cambio” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996

¹³⁶ *World Bank*. “Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis”. Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006

cursos a los docentes. La ONGI *U.S. Fund for UNICEF* en el año 2006 realizó el Programa “*Regresar al colegio*” realizado en Cité Soleil, que como ya dijimos, es una de los barrios más pobres y peligrosos de Haití; que constaba de dar kits escolares a más de 22500 niños de 201 escuelas, lo mismo realizó *World Vision* y varias otras ONGIs. Además *U.S. Fund for UNICEF* instaló en 40 escuelas letrinas y sistemas de agua. En la ciudad de Ganthier 52 profesores, 1174 estudiantes de 12 a 24 años y 800 padres fueron entrenados en cuestiones de salud y HIV para llevar adelante en la escuela.

La provisión estatal de los servicios de salud en Haití es igual de limitada que la educativa. La escasez de personal entrenado, clínicas, fondos, medicamentos y equipamiento esencial obstaculiza la provisión por parte del Estado de servicios de salud. El Banco Interamericano de Desarrollo estima que sólo cerca del 30 por ciento de las facilidades médicas en Haití son públicas y la mayoría de ellas están localizadas en áreas urbanas. Razafimandimby¹³⁷ afirma que el 75 por ciento de los doctores y el 67 por ciento de las enfermeras trabajan en la región oeste y que no hay doctores fuera de la capital en los centros públicos de salud. Algunos han comenzado a existir luego del acuerdo de cooperación con Cuba que envió cientos de médicos a zonas remotas del país. Igualmente los indicadores de salud para las zonas rurales siguen siendo muy pobres.

Los servicios de salud brindados por las ONGIs se han desarrollado principalmente fuera de la capital, aunque en las villas miserias de Port-au-Prince existen también áreas de atención. La ONGI *Canadian Feed the Children* tiene el principal hospital pediátrico en la zona metropolitana de esta ciudad. Se estima que las ONGIs proveen cerca del 70 por ciento de los servicios de salud en zonas rurales. Se focalizan especialmente en cuidado de la salud primaria, incluyendo salud reproductiva, monitoreo del HIV/sida, cuidado infantil y consultas clínicas generales. Hay algunos hospitales manejados por entes no gubernamentales, como el hospital de la ONGI *Médicos sin fronteras* en Junio de 2007 en Petite Rivière que fue donado por el Ministerio de Educación y apoyado por una ONG local llamada *Zanmi Lasante*. El Hospital se basa en salud materna e infantil. Igualmente la gran mayoría de la salud secundaria y terciaria está en manos del gobierno.

Hay que reconocer que de no ser por las ONGIs habría menos acceso a los servicios por parte de la población; ante la ausencia de provisión pública de los servicios básicos, las ONGIs han hecho la diferencia entre la no educación y algún tipo de escolarización para grandes segmentos de la población. Considerando que la Educación es uno de los aspectos más importantes en la potencialidad de un individuo para escapar de la pobreza en Haití, las ONGIs han aportado mucho a lo que la Educación respecta. Todos los niveles de educación desde el primario hasta el terciario son muy significativos y están fuertemente asociados de forma negativa con la probabilidad de ser pobres. A mayor educación de un jefe de familia, menos probable es que ella o él vaya a caer bajo la línea de pobreza de un dólar diario. La probabilidad de caer bajo la línea de pobreza es mayor en la formación primaria que secundaria o terciaria.¹³⁸ Entonces si tenemos en cuenta que las ONGIs proveen gran parte de la educación de la población haitiana, no podemos negar que sus esfuerzos están colaborando en la reducción de la pobreza.

¹³⁷ Ibidem

¹³⁸ *Op cit* P. 18

Lo mismo ocurre con la salud y demás servicios. Por ejemplo, si bien el Estado es el principal proveedor de electricidad, agua y servicios de telecomunicación, sus servicios carecen de una mínima calidad. De no ser por los proveedores no gubernamentales de agua, los indicadores serían aún peores. En zonas rurales especialmente, las ONGs han provisto una red de seguridad a través del ofrecimiento de acceso a servicios a una población casi inexistente para el Estado. Un ejemplo ilustrativo de esto es la ONGI PROTOS. Para PROTOS es importante trabajar junto con las poblaciones locales sobretodo temas en torno al agua. Algunos de los objetivos estratégicos de sus programas son: hacer más independientes a las poblaciones locales con respecto a sus gobiernos locales o centrales, juntar en la mesa a todos los actores implicados y así evitar conflictos en torno al agua y brindar más oportunidades a las mujeres y a los niños. En breve, para PROTOS el “*Agua es LA palanca para el desarrollo*”. En Haití llevan a cabo más de 5 programas a través de los cuales han instalado un sistema de agua potable en Dory, brindan apoyo y fortalecimiento a 21 juntas de agua en el Sur y en la Meseta Central, rehabilitaron, expandieron y realizaron una gestión sostenible de los 4 sistemas de distribución existentes en el municipio de Camp Perrin que afecta a cerca de 100.000 personas.

Igualmente, el costo de los servicios esenciales aún dificulta el acceso a grandes grupos y la calidad de todos los servicios brindados. Según una investigación realizada por Lamaute, Damais y Egset¹³⁹,¹⁴⁰ en las zonas rurales haitianas establece que los servicios básicos de salud estaban a un costo relativamente bajo. Ello se debía gracias a las ONGs, ya que al estar subsidiadas por donantes internacionales tienen precios muchos más bajos que los ofrecidos por el Estado. Las clínicas de las ONGs al estar subsidiadas no llegan a cobrar la mitad del precio que cobran las clínicas del Estado; igualmente muchas veces estos costos dejan fuera de sus posibilidades a muchas personas. Los servicios de alta calidad y tratamientos de hospitalización avanzados son prohibitivamente caros y no disponibles en zonas rurales. Muchos haitianos llegan a vender sus tierras y bienes para hacer frente a costos para salvar sus vidas o las de sus hijos.

En muchas comunidades, los usuarios reportaron que realizan un gran esfuerzo por pagar las escuelas privadas o ingresar a una escuela financiada por ayuda externa antes que depender de las escuelas públicas, que cuando están disponibles, son el único recurso para los más pobres; lo que nos demuestra el bajo nivel de la educación provista por el Estado.

Para proveer todos estos servicios, las ONGs lo hacen de tres maneras principalmente: La primera es a través de la financiación a organizaciones comunitarias de base, la segunda es a través del apoyo a socios locales y la tercera es la provisión por sus propios medios. La mayoría de las ONGs (*Save the Children, CARE, CRS*) tienen acuerdos de cooperación con el Estado; aunque en la mayoría de los casos no pasa de un mero formalismo.¹⁴¹ Hay efectos tanto si las ONGs trabajan con un socio local como si los proveen ellas mismas.

En el primer caso, cuando la asistencia es canalizada a través de ONGs, el gobierno haitiano se vuelve indiferente a los programas; “*hay alguien más que se preocupa*”. El Gobierno haitiano no destina fondos paralelos, de operación o mantenimiento a programas

¹³⁹ *Op cit.* p. 47

¹⁴⁰ LAMAUTE, Nathalie, GILLES Damais, y EGSET Willy. *Gouvernance rurale et institutions locales en Haiti: Contraintes et opportunités pour le développement*. World Bank Washington, 2005.

¹⁴¹ World Bank (2005, 2006), Salmi (1998) citado en *World Bank*. “Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis”. Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006.

que no maneja. (Las ONGIs en general prefieren esta indiferencia). Como ejemplos de ONGIs que trabajen con socios locales en Haití tenemos a la ONGI *Trickle Up* que trabaja, con la ONG local *Healing for Haiti Foundation*; La ONGI *Médicos del Mundo* trabaja junto con *URAMEL* una ONG local que en conjunto trabajan para contribuir al reconocimiento legal de víctimas de violencia; *OXFAM Bélgica* trabaja con un socio local que es *Réseau des Coopératives Caféières de la Région du Nord* y *AmeriCares* trabaja la *Haitian Health Foundation* y el *Center for the Rural Development of Milot (CRUDEM)*. Pero lo interesante es observar que cada una trabaja de diferente forma. Más adelante evaluaremos bajo nuestro punto de vista, cuáles serían las formas más recomendables.

Segundo; la construcción de la capacidad en ONGIs en Haití genera una fuga de cerebros del sector público porque los empleados prefieren trabajar en las ONGIs donde los salarios son más altos y se facilita la movilidad. Si bien es cierto que también las ONGIs forman personal para el sector público tal como ocurrió durante el gobierno en transición de Gérard Latortue que la mayoría de los ministros y secretarios más importantes del Estado provenían del sector privado o de haber trabajado en ONGIs,¹⁴² esto no es lo normal, de hecho uno de los mayores impedimentos para tener una mejor gobernanza económica en Haití es la inadecuada calidad y cantidad de recursos humanos a causa de las ONGIs. Mientras que los salarios del sector público perdieron el 50 por ciento de su valor entre 1995 y 2000 y cayeron aún más recientemente, hay muy poco dinero para entrenamiento y limitadas opciones de promoción por buena performance a través de un sistema de carrera formal; en las ONGIs se les ofrecen mejores sueldos e incentivos. Si bien hubo algunos aumentos del 30 por ciento en 2004 de los salarios directores técnicos del Estado, igualmente los salarios siguen representando un tercio o un cuarto de lo que pagan las ONGIs a sus empleados.¹⁴³

Tercero, cuando las ONGIs obtienen poder, luego no lo devuelven. Bajo la Junta entre 1991 y 1994 la capacidad del Gobierno para administrar ayuda prácticamente desapareció con el vacío llenado por un ejército de ONGIs especializadas. Con el regreso de Aristide, muchas ONGIs estaban poco dispuestas a devolver el poder al Gobierno. Y como ya dijimos, todos estos sistemas de servicios paralelos erosionan la legitimidad del Estado, que ya ha demostrado no servir a las personas.

Los efectos se agravan cuando las ONGIs deciden proveer ellas mismas los servicios y no canalizarlos a través de ONGs locales. Primero, al proveerlas ellas mismas los haitianos no tienen manera de adquirir habilidades administrativas; más aún, al excluir a los oficiales del gobierno haitiano sólo posponen lo inevitable y hasta lo empeoran. Por ejemplo la ONGI *African Methodist Episcopal Church Service and Development* da capacitación a docentes y brinda elementos escolares; la ONGI *American Red Cross* provee servicios de salud, lo mismo la ONGI *Catholic Relief Services* que da ayuda a más de 250.00 personas marginalizadas con provision de salud, educación, sanidad y asistencia social entre otros servicios brindados.

Segundo; los proyectos de la comunidad internacional tienden a ser a corto plazo, poco flexibles, limitados y pequeños. El personal de las ONGIs que luchan bajo la "tiranía de lo

¹⁴² "Le nouveau gouvernement haïtien est composé ", Agence Haïtienne de Presse, 17 March 2004. Citado en International Crisis Group. *A New Chance for Haiti?* Latin America / Caribbean. Report Nº10, Port-au-Prince/Brussels. 18 November 2004. P. 12

¹⁴³ BUREAU DU PREMIER MINISTRE, *Haití, Renforcement des Capacite's Humaines pour la Mise en Oeuvre du CCI*, October, 2004.

urgente”, tiende a centrarse más en el qué (como agua y comida) que en el cómo¹⁴⁴. Con una auténtica urgencia de la necesidad (hay una guerra y niños muriendo de hambre), buena parte de la comunidad de ONGs nació como la expresión pública de la mentalidad: “Haz ahora, piensa después”.¹⁴⁵

Tercero, el personal de las ONGs que trabaja en el terrero, quita posibilidades de empleo a los habitantes. Muchos integrantes de ONGs comentan sobre el resentimiento que le tienen muchos residentes por sacar trabajos que podrían hacer algunos de los 95 por ciento de desempleados haitianos. La limpieza de campos con maquinaria pesada en vez de con mano de obra intensiva fue también criticada.

Cuarto, la administración de la comunidad internacional es mucho más cara que si lo gestionase el gobierno haitiano. Por lo tanto, los proyectos de ayuda tienen menos impacto por cada dólar de ayuda gastado y de nuevo la capacidad del Estado sigue sin resolverse. La evaluación de OED agrega que las constantes crisis de Haití y la inestabilidad del gobierno no permitieron una estrategia a largo plazo para reducir la dependencia de los proyectos de ayuda extranjera.¹⁴⁶ Nosotros a ello agregaríamos, que los intereses políticos y económicos de los países y donantes no permiten que las ONGs hagan su trabajo. Al trabajar con la provisión de servicios, las ONGs se encuentran más propensas a verse involucrada con intereses económicos y políticos.

Otra cosa que dificulta la labor de las ONGs son los nuevos modos de combate y la inseguridad constante que se vive en Haití. La mayoría de las ONGs se ven expuestas a secuestros de sus integrantes, chantajes y hasta amenazas de muerte. La ONG *Amnistía Internacional*¹⁴⁷ tiene como misión denunciar las violaciones a los Derechos Humanos y al respecto en Haití, ha denunciado que Frantzco Joseph, presidente del Consejo Comunitario de Derechos Humanos de Grand Ravine (CCDH-GR por sus siglas en Francés), ha sido amenazado e intimidado por individuos armados. Yveson Piton, simpatizante de ese mismo Consejo Comunitario, también ha sido intimidado. Informa también, que el 22 de diciembre de 2007, Frantzco Joseph fue amenazado por miembros armados de una banda que actúa en Grand Ravine, en el sur de la capital, Puerto Príncipe. Estas amenazas se han producido tras la negativa de Frantzco Joseph, representante local de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración, otros miembros del CCDH-GR y la comunidad, a ignorar los delitos presuntamente cometidos por los miembros de la banda armada. A varios miembros de la banda les prohibieron la entrada temporalmente en Grand Ravine.¹⁴⁸

Este es sólo un ejemplo de los cientos de personas integrantes de ONGs locales e Internacionales que atentan contra intereses de bandas armadas. De hecho, muchas veces la inseguridad hace que el trabajo de las ONGs no sea efectivo, la seguridad y los contactos, quizá comprensiblemente, han sido los factores principales a la hora de decidir dónde trabajar

¹⁴⁴ ABIÖK, Riak. *Proyecto de Capacidades locales para la Paz: la experiencia en Sudán. El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Cuadernos de cooperación, España, Julio 2004 p.384

¹⁴⁵ VAN ROY, Alison. “¡Buenas noticias! Quizá nos quedemos sin trabajo: reflexiones sobre los últimos y los próximos 50 años de las ONGs del norte” en EADE, Deborah y LIGTERINGEN, Ernst. *El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Edición Interpón Oxfam. Cuadernos de Cooperación. ISBN: 84-8452-239-3. España, Julio, 2004. p. 47

¹⁴⁶ World Bank. Operations Evaluation Department (OED). *Haití: Country Assistance Evaluation*. Washington, 2002.p. 12

¹⁴⁷ Para mayor información ver <http://www.amnesty.org/es>, anexos y bibliografía de este trabajo

¹⁴⁸ Amnistía Internacional Temor por la seguridad / amenazas de muerte AMR 36/002/2008 11 de enero de 2008. Disponible en: <http://www.amnesty.org/es/library/asset/AMR36/002/2008/546013d2-c2a4-11dc-ac4a-8d7763206e82/amr360022008spa.html>

y lamentablemente las necesidades de largo plazo parecen casi secundarias.¹⁴⁹ Un ejemplo de ello es lo que ocurrió a fin del año 2006 en Haití. El nivel de violencia era tal que significó que muy pocas ONGs tuvieran presencia física en Cité Soleil. Algunas de las que continuaron durante ese año fueron: ICRC, MSF-Belgium, Médecins du Monde Canada, the Pan American Development Foundation (PADF), Food for the Poor, the National Democratic Institute (NDI) y Yélé Haití. Mientras se gastaban entre US\$13 millones y US\$19 millones en 170 proyectos en ese año, casi ninguno de ellos tuvo un impacto duradero en la vida diaria de los residentes. Sólo se trataba de proyectos de ayuda humanitaria difíciles de llevar adelante por el clima que se vivía.¹⁵⁰

Todas aquellas ONGs que se quedaron en ese momento de gran violencia tuvieron que lidiar con los grupos armados para trabajar de manera segura. Por lo general ello implicaba informarles sobre los planes que llevarían adelante. Pero también implicaron acciones que causaron polémica. Un ejemplo de ello fue la crítica que sufrió Wyclef Jean, creador de la ONGI *Yéle Haití* de parte de la Diáspora haitiana por fotografiarse con dos líderes de grupos armados, que él en alguna oportunidad llamó Líderes comunitarios. Él respondió diciendo que era necesario escuchar a ambos lados.¹⁵¹ Pero es justamente a lo que Mary Kaldor se refiere al decir que no debemos legitimar a aquellos que realizan violaciones a los derechos humanos.

Cuando las ONGs que se quedaron decidieron llevar adelante proyectos que requerían trabajar en lugares donde estaban instalados los grupos armados, terminaron fortaleciendo a los criminales ya que la población, por lo general, pensaba que la comida y otros bienes y servicios se debían gracias a la presencia de los grupos armados. El lado positivo de la decisión de quedarse y trabajar fue la necesidad existente de alimentos y servicios básicos de salud durante estos períodos de gran violencia. El lado negativo era que los criminales manipulaban el dinero, a veces hasta exigían el pago de tasas para el uso de las llaves de paso del agua. En Cité Soleil, por ejemplo; especialmente en los barrios de Grouillard y Boir-Neuf, los puntos de agua fueron tomados bajo el control de grupos armados que determinan la distribución y venta del agua potable. Por lo que, además de haber escasez de agua y la mala infraestructura; existe inseguridad a la hora de buscar agua potable. Es así como las mujeres y niños se ven forzados a realizar largas travesías para adquirir agua potable fuera de la ciudad.

Ante esta situación, el *Comité Internacional de la Cruz Roja* contactó al Ministro de Servicios Públicos, al Directorio de agua de la Ciudad (CAMEP) y el Directorio de electricidad haitiana (EDH) y comenzó a trabajar para asegurar a los residentes de Cité Soleil un mínimo nivel de acceso a agua potable. Para ello es fundamental crear un sistema de manejo de las fuentes de agua que sea transparente y autosuficiente. Se estableció un comité de residentes de Cité Soleil (COGESEP-SOL) que tienen la responsabilidad de manejar los ingresos de la venta del agua potable. Parte de estos ingresos deben ser destinados a CAMEP para cubrir los costos de producción del agua, pero esto pocas veces sucede.¹⁵²

¹⁴⁹ GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter "Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán" en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. ISBN. 0 85598 344 2. p. 13

¹⁵⁰ International Crisis Group. *Consolidating stability in Haiti*. Latin America / Caribbean Report N°21. 18 July 2007.p.5

¹⁵¹ Carta de Wyclef Jean a la Diáspora haitiana, 9 Marzo 2006, Disponible en: www.potomitan.info/ayiti/wyclef.php.

¹⁵² Web Relief. Haití: ICRC activities from January to October 2007. Disponible en <http://reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/THOU-7A43GT?OpenDocument>

Igualmente el problema de la seguridad aún no se soluciona. Algunos pozos aún están en manos de grupos armados. En Fort Mercredi, un proyecto de CAMEP para brindar agua potable a la población enfrenta graves problemas de “baz”, un grupo armado ya que líneas de provisión de agua deben pasar por territorios de este grupo armado.¹⁵³

Los proyectos más exitosos durante este momento de mucha violencia, fueron aquellos que guardaron una presencia constante aún en momentos de alta inseguridad. Algunos ejemplos son la fuente de agua llevada adelante por el CICR, la Clínica y centro de entrenamiento para mujeres dirigido por *Daughters of Charity* y el Hospital de *Médicos sin Fronteras-Bélgica*, aunque el hospital fue atacado en varias oportunidades.¹⁵⁴ Y aquí volvemos a resaltar la importancia de la constancia a través del tiempo del trabajo de las ONGs. Si deciden proveer servicios al menos deben considerar hacerlo sostenidamente en el tiempo, si no, simplemente son tareas asistencialistas que no sirven al desarrollo del país.

Ha habido algunos intentos de luchar contra la violencia por parte de las ONGs, por ejemplo la Campaña “Reducir la violencia armada en Haití”. En 2005, tras una iniciativa de OXFAM y en relación con el trabajo de la Campaña de control internacional de armas, 15 ONGs nacionales, organizaciones de base y tres ONGs discutieron la violencia armada en Haití y la potencialidad de articular el apoyo y crear consciencia. Los objetivos específicos fueron construir consciencia y conocimiento entre la población en general y en particular entre los jóvenes urbanos propensos al riesgo sobre las causas y consecuencias de la violencia armada; movilizar sectores claves (jóvenes, artistas, medios de comunicación, educadores) para buscar la solución y recomendar un nuevo marco legal a nivel nacional e internacional para un efecto control de las armas pequeñas.¹⁵⁵ Igualmente esta es una tarea que no pueden enfrentar las ONGs ya que no poseen la capacidad para frenar la violencia (sólo quizás a través de la presión internacional, de lo que hablaremos más adelante). La inseguridad es una condición con la que tienen que trabajar más que la que tienen que solucionar. Para ello deben estar las fuerzas de las que habla Mary Kaldor, una mezcla de soldados y policías que obedezcan a un derecho cosmopolita y defiendan las causas mundiales tal como si defendiesen las causas de su propia Nación.

Para terminar de describir el escenario actual de la labor de las ONGs en Haití es importante repetir tal cómo empezamos este apartado “a Haití se la denomina la República de las ONGs”, todas las principales ONGs del mundo se encuentran trabajando en Haití. Pero las ONGs no son los únicos actores del desarrollo involucrados en Haití; también están las Agencias de Naciones Unidas, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, OEA, MINUSTAH, cada una de las cuales también aportan dinero o realizan programas de ayuda o desarrollo en Haití.

Por ejemplo, hay numerosos programas de asistencia en marcha en las Villas miserias de Port-au-Prince, pero por lo general son de pequeña escala, con un foco de acción muy reducido y con poca coordinación entre ellos. En Cité Soleil que tiene cerca de 350.000 habitantes, al menos hay 144 programas que se están llevando adelante ya sean de las agencias de las Naciones Unidas, USAID, la Cruz Roja y otras muchas ONGs. Estos proveen

¹⁵³ World Bank. “Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis”. Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006. P.47.

¹⁵⁴ International Crisis Group. *Consolidating stability in Haiti*. Latin America / Caribbean Report N°21. 18 July 2007. P.5

¹⁵⁵ Crisis Group. *Latin America / Caribbean Haiti: Security and the Reintegration of the State*. Briefing N°12, 30 October, 2006. p. 11

comida, agua, salud y servicios sociales, educación, empleo, infraestructura y facilidades deportivas, culturales y sociales.

Cada uno de estos actores tiene diferentes filosofías del desarrollo, culturas administrativas y preocupaciones políticas que por lo general entran en conflicto, no tan sólo con el país o agente receptor sino entre ellas mismas. Todos los trámites administrativos son complicados e interminables, muchas veces se realizan por duplicado. Las reuniones con los donantes, agentes de desarrollo, ONGIs para consulta o control son numerosas y consumen mucho tiempo. Todas estas cuestiones administrativas crean barreras. En Haití que hay poca experiencia, habilidad y recursos y constante agitación y flujo y reflujo de ayuda creando y destruyendo capacidad, donde la violencia e inestabilidad toma prioridad por sobre la administración, hasta el más bienintencionado gobierno puede fallar. Los costos de transacción asociados con la ayuda son desalentadores.

Cada agencia u ONGI en Haití requiere intensas planificaciones antes de dar las subvenciones o comenzar los programas, luego, una vez que se aprueban, se requiere como mínimo un reporte, rendiciones de cuentas y evaluaciones. Y esto ocurre con cada programa de las Agencias y ONGIs que están en Haití. Y como cada programa es altamente especializado, Haití debe asignar un experto, y como cada vez hay más expertos sólo para los programas de ayuda, Haití necesita un gran staff permanente de administradores de la ayuda.

Por ello es importante la armonización, ello quiere decir que la comunidad internacional debe hacer un esfuerzo por asegurar programas que complementen y suplanten otros y evitar la duplicación. Los donantes canadienses opinan que en Haití hay una falta de armonización, lo que resulta en sectores con bajo financiamiento y en la imposibilidad de generar un marco común para generar una complementaria división del trabajo.¹⁵⁶ Esto se ve mucho en la financiación de programas de democratización, hay una alta multiplicidad de programas sobre la misma temática pero con muy poco resultado cada uno de ellos. Y en general ello ocurre con todas las temáticas, la gran mayoría de ONGIs investigadas tienen programas de salud o de trabajo con niños y ninguna hace mención a ningún tipo de cooperación o trabajo en red para evitar la superposición de tareas.

A causa de la competencia ya mencionada, se genera una descoordinación entre la ayuda externa, no hay diálogo entre ONGIs lo que genera una superposición de tareas y pérdida de recursos. De hecho, los arreglos de coordinación fueron resistidos por los donantes. Esto puede tener varias explicaciones: la coordinación limita la capacidad de maniobra de los donantes para canalizar intereses comerciales y políticos a través de la ayuda, también implica mayores gastos administrativos y mayores tiempos, además existe en general, poco acuerdo en las políticas a emplear por lo que se paraliza la ayuda.¹⁵⁷

Con todo esto podemos decir que las ONGIs necesitan rever su rol en las *Nuevas Guerras*, los condicionamientos externos (Estados Fallido, economía ilegal, multiplicidad de actores, nuevos modos de combate, inseguridad) son muchos y son un desafío a resolver. En el siguiente apartado describiremos algunas acciones posibles a desarrollar por las ONGIs; en el marco del *Cosmopolitismo*; para hacer frente a estos desafíos que plantea el nuevo paradigma de guerra y aportar a una solución duradera.

¹⁵⁶ Canadian International Development Agency (CIDA). Canadian Cooperation with Haití. *Reflecting on a Decade of "Difficult Partnership"*. Ottawa, Canada, December. 2004. p. 13

¹⁵⁷ COMMINIS, Stephen. "En la línea de fuego Desarrollo en situaciones de conflicto: El continuo borroso" en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. Pág. 7

ALTERNATIVAS DE ACCIÓN

Para hacer frente a los desafíos que plantean las *Nuevas Guerras* y para que las ONGIs puedan aportar a la solución de estas guerras en el marco del *Cosmopolitismo*, a continuación describimos algunas líneas de acción posibles. Para analizar cada punto utilizaremos ejemplos de ONGIs haitianas que han empezado a innovar en estos temas, por eso las mencionamos como casos destacables. Estas ONGIs son la minoría. En general, las ONGIs en Haití, como ya describimos, se ven aún envueltas por los problemas del cambio de paradigma muy unidas a la ayuda humanitaria, provisión de servicios, poco trabajo conjunto con socios locales y temáticas muy tradicionales. Nuestra intención con esta última sección es mostrar las buenas prácticas que están teniendo algunas ONGIs y el resto debería empezar a imitar.

Relación con el Estado

Como primera cuestión es importante que las ONGIs describan su forma de trabajo con el Estado. Ya pusimos de manifiesto que sin las ONGIs y toda la ayuda internacional, los haitianos no gozarían de los servicios públicos que hoy tienen, sin embargo las ONGIs no han tenido en cuenta que Haití es un Estado Fallido (Condicionamiento dado por ser una *Nueva Guerra*) y algunas acciones, que a corto plazo parecen ser positivas; podrían dañar profundamente al país en su conjunto a mediano y largo plazo. Están terminando de debilitar al Estado al crear una estructura paralela, en vez de ayudarlo a proveer los servicios para volver a legitimarlo

Es fundamental dejar capacidad instalada en el Estado. Para desarrollar esta capacidad en los ministerios y agencias del Estado se requiere un sistema que resuelva las dificultades de atraer personal capacitado. El Estado no puede pagar salarios competitivos a causa de la escala de salarios para contrataciones locales de proyectos que utilizan las ONGIs.¹⁵⁸ Lo recomendable sería que las ONGIs acordasen con el gobierno criterios y niveles de pago para los salarios, especialmente para aquellos salarios complementarios que proveen para los funcionarios públicos. Vale aclarar que muchas ONGIs que trabajan en conjunto con el gobierno pagan salarios extras a funcionarios públicos que trabajan dentro de los proyectos que financian. Ello ha tenido efectos positivos en la motivación de los empleados y tiempo que emplean para su trabajo pero ha tenido efectos negativos en los demás funcionarios públicos que no están dentro de estos salarios extras. Además, las ONGIs han empezado a implementar proyectos con consultores especializados externos al gobierno por lo que, si bien reduce el riesgo de desmanejo de los fondos, no permite la creación de una capacidad institucional estable.

Haití es un Estado Fallido y lo que necesita es fortalecer su capacidad y no alejarse cada vez más de sus funciones públicas. La provisión de servicios por parte de las ONGIs ya sea directamente o a través de socios locales, si bien a corto plazo puede aliviar los sufrimientos de la población, siempre y cuando consideremos que las ONGIs actúan de buena fe y no presionadas por sus donantes, no soluciona a largo plazo los problemas de desarrollo.

Lo que se requiere, es la presencia del Estado, que es quien tiene el monopolio del uso de la fuerza y el Derecho de Estado. La visibilidad del Estado en la provisión de trabajo, oportunidades educativas y mejoramiento de las condiciones de vida (más electricidad, agua

¹⁵⁸ World Bank. "Haití Options and Opportunities for Inclusive Growth. Country Economic Memorando". Poverty Reduction and Economic Management Unit. Caribbean Country Management Unit. Latin America and the Caribbean Region. Report Nº. 36344-HT. Jun 1, 2006. p77

potable, clínicas...) puede aislar la violencia de los suburbios y reemplazar el gobierno de facto que tienen los grupos violentos en determinados barrios. Trayendo al Estado de nuevo a la comunidad, Haití podría reducir la violencia criminal y la atracción de los jóvenes a la cultura de vandalismo. El gobierno necesita ser percibido como el creador de oportunidades para el bienestar económico y social, actualmente no disponibles para la gran mayoría de los habitantes de estas áreas. Por ello es tan importante que el Estado vuelva a ser proveedor de servicios básicos. El Estado es el que debe proveer infraestructura y programas de trabajo en las áreas donde se encuentran los grupos armados, aumentar las oportunidades de educación y salud en esas mismas áreas, realizar programas de intervención temprana desde escuelas a centros comunitarios de deporte y arte para ayudar a grupos de alto riesgo, particularmente adolescentes y es el que debe coordinar las ONGs locales e internacionales para facilitar el diálogo con la comunidad y construir confianza.

Es importante que las ONGs trabajen junto al Estado pero sin excluirlo de sus labores, sino por el contrario dejando capacidad instalada y acercándolo nuevamente a la sociedad.

Relación con los socios locales

El trabajo con socios locales es un tema de suma importancia que las ONGs deberían tener en cuenta cada vez que deciden trabajar en un país, es un tema que se relaciona especialmente con las *Islas de Civismo*.

Es importante analizar cómo trabajar junto con la sociedad civil, ONGs locales, dejar capacidad instalada y no generar dependencia. Como primera instancia es bueno aclarar que las ONGs son una fracción mínima del universo organizativo y activo que constituye la sociedad civil. Confundirlas con la sociedad civil en sí es atribuirle capacidades y una legitimidad que no poseen. Aclaremos esto porque, tal como dijo Mary Kaldor, es muy común que las ONGs terminen creando una sociedad paralela y de este modo se termine minando su capacidad de desarrollo. Asimismo, es importante reconocer que las comunidades locales poseen sus propios recursos y prioridades, y que no son víctimas indefensas por más que se encuentren en situaciones de brutalidad y sufrimiento.

Aclarado esto podemos pasar a analizar la relación entre las ONGs y las ONGs locales, relación que por lo general, resulta ser muy compleja. Para ello hay que analizar el rol de las ONGs tanto como financiadoras de proyectos humanitarios y de desarrollo, como trabajadoras operativas en el terreno

En relación a su primer rol, las ONGs facilitan el cambio financiando a las ONGs locales. El objetivo de la financiación es ayudar y dar capacidad de decisión a las ONGs locales, la financiación les proporciona los medios económicos para organizar y elaborar sus propias soluciones. La financiación incluye identificar y apoyar a los actores sociales que puedan aportar contribuciones innovadoras y fundamentales para la eliminación de las causas inmediatas y estructurales de las *Nuevas Guerras* y alcanzar modelos de desarrollo sostenibles. Lo ideal sería que las ONGs locales también pudiesen interrelacionarse e interactuar con otros actores de su propia sociedad para de este modo empezar a formar las *Islas de Civismo* de las que habla Mary Kaldor.

El problema es que por lo general las ONGs a la hora de aprobar el proyecto que las ONGs locales les presentan para financiar, terminan restringiendo su emancipación ya que si la propuesta de la ONG local se considera inadecuada, con frecuencia la ONGI provee asesoramiento sobre la forma de mejorarla. La ONGI puede ofrecer ayuda y asumir así un papel consultivo o asesor. Pero el problema es que como también tienen capacidad de decisión sobre el dinero, que pueden optar por aportar o no, tal vez resulte difícil que las ONGs

locales socias interpreten estos consejos como simples consejos y no como condiciones de obligado cumplimiento para optar a la subvención. Por lo tanto, cabe la posibilidad que la ONGI, sin darse cuenta, no respete la autonomía o el proceso de emancipación de la ONG local.

El peligro también se ve cuando las ONGs locales piden mucha ayuda para planificar y ejecutar los proyectos, porque se tendería a la dependencia con las ONGs. Pero si estos socios inexpertos piden la transferencia de conocimiento y aptitudes, ¿debería el personal de las ONGs negárselo?, Algunas ONGs donantes resuelven este tipo de problemas fomentando la capacitación de asesores locales. Algunas ONGs consideran que hay que darles el dinero o dar otro tipo de ayudas no financieras (asesoramiento organizativo) pero no ambas al mismo tiempo. Lo que pasa es que si un asesor que también es el que te da el dinero, es el que aconseja, la ONG socia lo termina tomando como una obligación, en cambio si no es el que te da el dinero, se lo toma verdaderamente como un consejo sin limitar su autonomía.

En su segundo rol como trabajadoras operativas en el terreno también existen peligros de dependencia, pero no con las ONGs locales sino con la sociedad en su conjunto y acá es en donde nuevamente se corre el riesgo de formar una sociedad civil paralela o de minar la legitimidad del Estado. Hay situaciones o países en donde casi no existen ONGs locales. No obstante, los habitantes de estos lugares pueden enfrentarse a problemas como la falta de asistencia sanitaria, de programas de educación o prácticas de desarrollo rural pobre o insostenible. En este contexto los ONGs podrían hacerse cargo del trabajo de desarrollo operativo. Asumirían el papel que deberían desempeñar las ONGs locales o el Estado. Las ONGs deben emplear métodos participativos en los programas operativos, estableciendo organizaciones de base comunitaria y desarrollando respuestas a las necesidades locales de forma conjunta. También deben capacitar y entrenar a las personas y organizaciones locales para que desarrollen sus propias capacidades con el fin de asumir las responsabilidades del trabajo más adelante.

Hay una tensión que se crea normalmente entre la participación y la capacidad de decisión de la comunidad local y la eficacia o calidad del producto o servicio ofrecido. Puede llevar más tiempo y resultar más costoso hacer participar plenamente a la comunidad en la elección de dónde y cuántas casas deben construirse, dónde y cuántos puntos de agua deben instalarse. La consecuencia de actuar en nombre de la eficiencia y menores costes podría ser una reducción de la participación. Del mismo modo, quizá haya un desarrollo comunitario óptimo, pero con un proceso muy lento para conseguir resultados concretos.

El problema muchas veces es cómo elegir con qué socio local trabajar. Con más de 100 ONGs locales sólo en Cité Soleil, por lo general relacionadas con los criminales y otras tantas fuera clamando trabajar para las personas allí dentro, la selección de un socio local responsables no es fácil, requiere de intensa investigación. Hay menos espíritu de comunidad en Cité Soleil que en cualquier otra comunidad; algunos argumentan la falta de oportunidad de ingresos y la naturaleza cortoplacista de muchos de los proyectos ha engendrado una cultura de dependencia de la ayuda externa y no infrecuentemente conflicto violento sobre los cuales los criminales intentan ser parte de los proyectos.

La mayoría de las ONGs que se quedaron durante el tiempo de máxima violencia en Haití admiten que varios proyectos con socios locales fallaron ya sea porque el dinero desapareció, los materiales fueron robados, los proyectos no fueron completados o no tenían ningún sistema de mantenimiento por lo que ahora ya son inviables. Estos pobres resultados provienen en parte de la fracasada investigación acerca de los recursos locales y colaboradores legítimos con los cuales trabajar. Los proyectos del CICR, quienes mantenían la neutralidad,

que les permitió trabajar, fueron ejemplos de escuchar a los residentes y atraer a la comunidad. Los Tap Tap y sus conductores fueron empleados para evacuar los heridos en vez de las costosas ambulancias. Por ello las ONGs deben hacer un estudio exhaustivo antes de elegir con qué ONG socia trabajar.

Para no generar dependencia también es importante la velocidad y el modo de retirarse, lo que implica necesariamente la transferencia del control/poder. En función del nivel con el que la comunidad siente suyo el trabajo de desarrollo, la retirada puede llevarse a cabo con éxito. Una ONGI que tiene muy en cuenta esto es *Médicos sin Fronteras* (MSF) que cada vez que abren un nuevo proyecto ya planifican cómo va a ser el cierre, ya que tienen la filosofía de retirarse una vez que las necesidades que originaron el proyecto han sido cubiertas. En ese momento MSF inicia la retirada gradual de sus equipos y el cierre definitivo del programa, o bien lo traspasa a otras ONG locales, internacionales o al gobierno del país.

Más allá de los problemas o desafíos que implique trabajar con socios locales, los beneficios son enormes. Un pequeño ejemplo de lo ello es lo que le ocurrió a la ONGI *Bureau de Nutrition et Développement*. Esta ONGI proveía una ración de comida a más de 150.000 niños de 312 escuelas haitianas, pero, gracias al trabajo con ONGs locales se dieron cuenta que estaban dando alimento extranjero no propio de la isla, por lo que al siguiente año empezaron a dar una ración de comida a base de ingredientes haitianos. Esto no sólo favoreció a la integración del programa con la comunidad y a los niños con la alimentación sino también a favorecer a los agricultores que comenzaron a proveer el alimento. Casos como estos hay muchísimos, que demuestran la importancia de trabajar con los socios locales. Pero trabajar en conjunto, responsablemente porque actualmente “está de moda” trabajar con socios locales, es algo “bien visto” por la comunidad internacional, y de ello nos damos cuenta en Haití. La gran mayoría de los ONGs analizadas dicen que trabajan con socios locales pero son muy pocas las que los nombran y son aún menos las que indican cómo lo hacen y demuestran que es un aspecto importante de su trabajo en Haití.

Nos gustaría comentar sobre tres ONGs que consideramos trabajan conjuntamente con la comunidad y socios locales de una manera responsable. Ellas son: *The mission of Ananda Marga Universal Relief Team* (AMURT), *PROTOS* y *Partners in Health* (PIH).

La ONGI *Ananda Marga Universal Relief Team* (AMURT) lleva adelante diversos proyectos en Haití pero todos se basan en empoderar a la comunidad local y socios locales y en que sean ellos los que lideren el proyecto. Por ejemplo tiene un proyecto que se basa en la reestructuración de la producción de sal. No busca sólo recuperar los salares y poner técnicos internacionales para que lo lleven adelante sino busca que ONGs locales, grupos de trabajadores se hagan cargo del proyecto. Para ello, desde el comienzo de la actividad invirtieron la mayoría del tiempo y recursos en entrenamiento, resolución de conflictos, construcción del liderazgo y diversas herramientas de empoderamiento de la comunidad. Desde el principio trabajó junto a asociaciones de productores locales. Con el tiempo, AMURT fue identificando líderes y grupos a quien ir delegando todas las funciones, hasta las más técnicas, encontrando que el proyecto se llevaba adelante con mayor rapidez y encontrando un equilibrio entre la confianza y la experiencia. Hoy en día las ganancias de la ionización de la sal cubren los gastos del proyecto, fortalecimiento del gobierno local y fondos para un banco de desarrollo que financia proyectos de interés público.

AMURT tiene como prioridad el trabajo conjunto y consensuado con la comunidad, por ello lo primero que hacen al llegar a una localidad es realizar consultas sobre el posible proyecto a implementar. Organizan comités de trabajo en los que también brindan capacitación para que los integrantes estén mejor equipados e informados sobre el proyecto.

Luego establecen un sistema regular de reuniones comunales en los que participan todas las personas involucradas en el proyecto. Así la comunidad se apropia del proyecto y contribuye a su realización y mantenimiento. Éste es el nacimiento de una *Isla de Civismo*, en la que los miembros de una comunidad se organizan para mejorar algo de su pueblo, para superar en conjunto las dificultades.

PROTOS tiene una filosofía de trabajo parecida a la de *AMURT* y además le agrega la relación con los gobiernos locales. En el concepto y la ejecución de los programas, *PROTOS* reconoce integralmente el marco legal y las autoridades legales del sector del agua de los países en los que se involucra, como Haití. *PROTOS* busca que las autoridades haitianas asuman completamente las responsabilidades sobre el saneamiento y provisión del agua. El papel de *PROTOS* consiste entonces en asistir a las autoridades en esta tarea porque los organismos locales conocen mucho mejor las necesidades y las posibilidades de Haití que ellos. La colaboración con la sociedad civil haitiana y su control ofrecen más posibilidades de éxito. La transparencia de la política es en este caso esencial. A través del apoyo al gobierno y sociedad haitiana en sus respectivos roles que desempeñan, *PROTOS* muestra no sólo respeto por las reglas legales, sino también contribuye a la autonomía democrática del país. El hecho que se realice un proyecto de agua potable y/o de saneamiento en tales condiciones aumenta la legitimidad de la población. Fortalece también considerablemente el reconocimiento del gobierno haitiano por su propia población y su autoridad, en vez de deslegitimarlo. Una política transparente es una protección contra el riesgo de corrupción y de concentración del poder.

Uno de los proyectos de *PROTOS* se basa en apoyar a las comunidades en materia de gestión de los recursos hídricos y abastecimiento de agua potable en Dory y la Meseta Central de Haití. Además de haber logrado que más de 700 familias hayan valorizado mejor sus tierras agrícolas a través de riego y métodos de producción adaptados, la población involucrada aumentó sus capacidades y gestiona su sistema de agua potable y/o riego de manera eficiente y a través de estructuras participativas y representativas. Además la posición de la mujer ha sido mejorada. El proyecto también dio como resultado la participación en paneles de deliberación y grupos de trabajo temáticos para contribuir de manera activa e influenciar sobre la versión final de los marcos legales que controlan el sector de agua potable y agrario.

Por último encontramos a la ONGI *PIH* que dentro de Haití se llama *Zanmi Lasante* porque es el nombre en Creole. Esta ONGI tiene varias clínicas comunitarias que atienden desde enfermedades infecciosas, pediatría, oftalmología, laboratorios hasta cirugías y banco de sangre. Pero todas se basan en modelo comunitario. Este modelo comunitario entrena y contrata a cientos de trabajadores sociales de la salud que ayudan a prevenir enfermedades realizando monitoreos permanentes. En cada lugar que intervienen con las clínicas y servicios de salud trabajan con ONGs locales y preferentemente con el gobierno haitiano para reconstruir o refuncionalizar hospitales y clínicas abandonadas. Además tienen una visión integral de la salud ya que tienen programas que se interrelacionan, trabajando con socios locales la nutrición, construcción de casas, apoyo escolar, potabilización del agua.

Como notamos, estos tres ejemplos de trabajo de las ONGs buscan un trabajo coordinado con los socios locales ya sean ONGs, el gobierno local o la comunidad en su conjunto. Hacen especial esfuerzo por no generar dependencia sino por el contrario, buscan que sea la propia población la que lidere el proyecto según sus propias necesidades. Las ONGs no tan sólo proveen bienes, dinero o servicios públicos sino también capacitación pero por sobre todo proveen la posibilidad de gestionar y adaptar el proyecto según cómo le parezca mejor a la comunidad.

Relación con los donantes

El punto de partida debe ser una relación más amplia y flexible entre los donantes y las ONGs: salir del “síndrome del proyecto”¹⁵⁹, en el que se supone que proyectos y desarrollo son sinónimos, y contraen un compromiso a largo plazo. La falta de financiación flexible a largo plazo, incluidos los costes administrativos, ha atrapado a las ONGs en el mandato de “proyecto a proyecto”, reforzando así la imagen de las ONGs como proveedoras, de servicios, tal como la mayoría de las que se encuentran en Haití, ya que se convierten en agencias contratadas para proyectos específicos y con unos plazos temporales establecidos, elaborados según un programa de trabajo ajeno. Los proyectos no son siempre apropiados, pero son los que exigen los donantes. Los proyectos pueden servir para cuestiones más técnicas como construir carreteras pero allí donde se trata de transformar el comportamiento humano, los proyectos son menos apropiados. Los proyectos sirven a la burocracia del sistema de ayuda porque son una serie de objetivos, suposiciones, actividades y recursos predefinidos con un calendario estricto que debería producir efectos mensurables y beneficiosos.¹⁶⁰

Fuentes Alternativas de Financiación y socios estratégicos: La diáspora

Junto a lo anterior se relaciona la poca independencia de las ONGs con sus donantes. Es fundamental tener la mayor independencia posible, para ello habría que crear fondos comunes globales, que cada ONGI tenga cartera de donantes, que sólo reciban fondos de personas privadas, que las propias ONGs sean generadoras de ingresos o buscar fondos no condicionados.

Para Haití una opción muy viable es la diáspora haitiana; ya que es un actor genuinamente interesado en que Haití mejore. Recordemos que las remesas de la diáspora equivalen a casi un tercio del Producto Bruto Interno.

Pero utilizar el dinero de la diáspora no implica solamente pedirles el dinero a los haitianos que viven fuera, lo importante es comprometerlos, no imponerles condiciones sino simplemente ayudarlos a que su aporte pueda ser de buen resultado al pueblo haitiano; ellos mejor que nadie saben cómo ayudar a su país. Es una forma de reinsertar la clase media que huyó del país por cuestiones políticas y económicas, una clase muy formada, con una nueva mentalidad para sacar el país adelante.

Ya algunos expatriados haitianos están comenzando a crear una gran variedad de actividades a nivel micro y solidarias en sus pueblos de origen. Estas actividades abarcan programas para las escuelas, clínicas de salud, construcción de bibliotecas. Por más que estas actividades contribuyen enormemente al desarrollo social, no impactan en el crecimiento económico de esas localidades. Los desafíos a los que se enfrenta Haití ahora son múltiples y multidimensionales y requieren de una masa crítica educada. Por ello, los expatriados haitianos no son sólo importantes por los proyectos que realizan en sus pueblos o por las remesas que envían sino porque el desarrollo futuro de Haití depende de su capital humano.

¹⁵⁹ GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. “Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán” en EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. ISBN. 0 85598 344 2. pp. 11-14

¹⁶⁰ EADE Déborah y LIGTERINGER Ernst; “Las ONG y el futuro: hacer inventario, configurar los debates, cambiar las prácticas” en EADE, Deborah y LIGTERINGER, Ernst. *El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Edición Interpón Oxfam. Cuadernos de Cooperación. ISBN: 84-8452-239-3. España, Julio, 2004. p.46

La falta de información sobre proyectos legítimos es una barrera clave para los migrantes de la diáspora a la hora de apoyar sus comunidades de origen. Los migrantes que viven fuera han incrementado los recursos que invierten colectivamente (además de los de persona-persona) en actividades relacionadas con el desarrollo de sus comunidades de origen, ya sea a través de ONGs locales u otros grupos de migrantes. Así se han ido formando varias ONGs de migrantes en Estados Unidos, Canadá, países de América Latina y hasta en Francia, Reino Unido y África que trabajan en cooperación con grupos locales.¹⁶¹ Pero el principal problema al que se enfrentan los migrantes que viven fuera de Haití es a la poca información sobre proyectos que pueden ser apoyados por ellos en sus comunidades de origen. Se deben realizar esfuerzos cooperativos junto al Gobierno pero especialmente junto a las ONGs quienes son las que tienen la posibilidad de acceder a esta información. *El Regroupment des organismes canado-haïtien pour le développement* (ROCAHD) basado en Montreal, Canadá, es una federación de asociaciones locales haitianas que trabajan para financiar proyectos comunitarios en sus ciudades de origen haitianas. También existen este tipo de iniciativas en Estados Unidos, la mayor es la *Fédération des Associations Régionales Étrangères* (FARE) localizada en Brooklyn, Nueva York.¹⁶²

Las ONGs deben ayudar a que su la colaboración de la diáspora sea más provechosa contactando ONGs locales con haitianos que vivan fuera. Ya de por sí la Diáspora está trayendo nuevos recursos, ideas, innovaciones, energía a los proyectos comunitarios; el Rol de las ONGs debe ser evaluar cómo integrar e incorporar estas contribuciones. Las ONGs deben aprender cómo trabajar con estos nuevos actores. Un obstáculo a resolver será la habilidad de las ONGs para crear confianza y promover la cooperación con la Diáspora y sector privado ya que ambos actores están acostumbrados a manejar sus propios fondos y llevar adelante sus propios programas. Una opción sería que las ONGs incentivaran la creación de un fondo designado para financiar proyectos locales que fuera manejado por los mismos integrantes de la diáspora pero asesorados por las ONGs que trabajan en Haití y pueden guiarlos en proyectos o zonas en donde es preferible ayudar.

También es importante que las ONGs haciendo valer su característica transfronteriza, convoquen a haitianos que viven fuera de Haití junto a haitianos que viven en Haití para conformar consejos consultivos y de asesoramiento u ONGs a fin de trabajar en conjunto. La ONGI *Church World Service* si bien no trabaja con la diáspora, sí trabaja con Iglesias de Haití y de República Dominicana para incrementar el diálogo entre los países, lo cual podría ser un comienzo de trabajo con la diáspora haitiana que se encuentra en Haití.

Muy pocas, hasta nos animamos a decir, casi ninguna ONGI trabaja con la diáspora en ningún sentido. Sólo las ya mencionadas *ROCAHD* y *FARE* que trabajan fuera de Haití y *FAVACA*. Esta ONGI, que se encuentra situada en Florida, Estados Unidos, provee todo tipo de asistencia técnica y profesional que las ONGs haitianas le soliciten a través de integrantes de la diáspora haitiana en Florida o a través de otros profesionales pero principalmente a través de la Diáspora. Están atentos a qué entrenamiento necesitan las ONG locales (y también el gobierno) y se los brindan. Tan diversos como de búsqueda de fondos y producción de miel. Contactan haitianos de la Diáspora en Florida con ONGs locales y les brindan asesoramiento.

Otra tarea de las ONGs en relación a la diáspora debe ser la de apoyar y potenciar las redes y ONGs que operan en territorios extranjeros y en Haití ayudándoles a planear, financiar e implementar proyectos de desarrollo e inversión en Haití. También crear mayor cohesión

¹⁶¹ World Bank. "Haití Options and Opportunities for Inclusive Growth. Op cit. P.52

¹⁶² SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. *Haití, Hope for a Fragile State*. Op cit. p. 90

política entre la diáspora canadiense, estadounidense o donde sea que haya haitianos viviendo para promover un mayor entendimiento de los desafíos haitianos entre los políticos canadienses, estadounidenses y así promover una responsable y productiva ayuda oficial para el desarrollo de Haití.

Las ONGs además deben realizar tareas de lobby junto a la Diáspora con el gobierno haitiano para que permita que los 3 millones de haitianos que viven fuera puedan tener doble ciudadanía, permitir que los haitianos voten desde consulados en el extranjero y que puedan estar representados en el parlamento.¹⁶³ Estos son pedidos que ya se están negociando pero el poder de presión de las ONGs debe ponerse al servicio de esta temática para que se logre cambiar la Constitución antes del año 2011. Hasta el momento ninguna ONGI lo está haciendo pero tal vez una vez que comience a haber más interacción y compromiso entre la Diáspora y ONGs se pueda empezar a trabajar en ello.

Además las ONGs podrían emplear a integrantes de la diáspora para llevar adelante sus proyectos en Haití, si bien algunas ONGs lo han empezado a hacer aún no es una práctica corriente. Pero de esta forma, con un incentivo económico y laboral se estaría promoviendo el regreso de muchas personas valiosas que han tenido que dejar el país. Sería importante poder proveerles seguridad ya que muchas personas se fueron porque su vida corría peligro; en ese caso sería interesante que las ONGs pudiesen articular con el gobierno, la PNH y la MINUSTAH para protegerlos o que trabajen como asesores desde los países que se encuentran. Siempre su opinión y trabajo desde donde sea va a ser valiosa.

¿Tareas humanitarias o de desarrollo?

Las *Nuevas Guerras* son un juego de alto riesgo. Las intervenciones realizadas por las ONGs inevitablemente afectan los cálculos de aquellos involucrados en el conflicto. Siempre hay un impacto, ya sea este negativo o positivo o aún no divisible, pero siempre hay un impacto. Bajo esta perspectiva debemos descartar la posibilidad de ser “una tercer parte”, de ser neutrales. Las ONGs trabajan en contextos políticos de alto riesgo y por ende, van a ser vistas como actores políticos también, por el sólo hecho de actuar en el mismo conflicto.¹⁶⁴ De hecho hasta *Médicos sin Fronteras* que es una de las más grandes ONGs humanitarias entre sus principios establece tanto la Imparcialidad como la Neutralidad. Es imparcial ya que presta ayuda con un espíritu universal y sin ninguna discriminación por raza, sexo, religión o ideología política. También es neutral ya que no toma partido por ninguna de las partes enfrentadas en un conflicto, pero esto no implica un silencio cómplice en caso de violaciones graves de derechos humanos o del Derecho Internacional Humanitario. En esos casos, los delatan a la comunidad internacional para que accione. Por eso Mary Kaldor, al mencionar los principios del *Cosmopolitismo* nos habla de imparcialidad y no de neutralidad. Imparcialidad significa no hacer ninguna discriminación en función de la nacionalidad, raza, creencias religiosas, clase u opiniones políticas. Se brega por aliviar el sufrimiento de las víctimas en relación a sus necesidades, dando prioridad a los casos más urgentes. En cambio, la neutralidad significa que para seguir contando con la confianza de todos, no se puede tomar partido en las hostilidades ni involucrarse, en ningún momento, en controversias de carácter político, racial, religioso o ideológico.

¹⁶³ International Crisis Group. *Peacebuilding in Haiti: Including haitians from abroad*. Latin American / Caribbean. Report N° 24. December, 2007.p.6

¹⁶⁴ GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? Op cit.* pp.90-95

Desde esta perspectiva se permite pensar que las ONGs deberían tener un rol que va más allá de ayuda humanitaria. Un paso más allá de la ayuda humanitaria es la provisión de servicios por tiempo prolongados y uno aún más allá es la ayuda a la *Reconstrucción* que plantea Mary Kaldor. *Reconstrucción* que hace referencia a la recuperación de una economía política formal, basada en reglas aceptadas, recuperación de las autoridades políticas, adopción de formas apropiadas de gobernanza y relaciones de mercado reguladas pero dentro de un proceso pensado a largo plazo y con participación de los diferentes grupos de la sociedad, recuperación de los servicios básicos como una buena forma de generar empleo y la producción local para dejar de depender de la ayuda alimentaria externa. Desarme y labor policía tan importantes como la ley y el orden. Junto a ello una sociedad civil activa, un espacio público libre y democrático, todo ello potenciado en las *Islas de Civismo*.¹⁶⁵

Alternativas para la *Reconstrucción* económica

PROGRAMAS DE MICROCRÉDITOS¹⁶⁶

Desde mediados de la década del 90, la provisión de micro créditos se ha expandido rápidamente en Haití. Entre 1994 y 1997, el número de instituciones que ofrecían micro préstamos en Puerto Príncipe aumentó de cuatro ONGs a más de 30 oficinas que tratan con más de 20.000 acreedores. Hoy en día existen más de 60.000 micro acreedores servidos por 80 prestatarios. De esos 80 prestatarios, 18 son ONGs. A pesar de este crecimiento, menos del 15 por ciento de los jefes de familias más pobres tienen acceso al microcrédito. Esta deficiencia es aún más notoria en las zonas rurales.¹⁶⁷ Por ello sería importante que las ONGs trabajasen con los microcréditos en las zonas rurales, que es, de hecho, lo que está comenzando a pasar. La *Grameen Foundation* tiene un socio local en Haití es que *Bank Fonkoze* que al día de hoy tiene 32 sucursales en todo el país. Un punto importante de la *Grameen Foundation* es que siempre trabaja con socios locales, tiene una red global de organización de 27 países distintos que trabajan en este programa. La filosofía nos habla de confianza y cooperación, de dar créditos a personas, principalmente mujeres, que de otro modo no podrían adquirirlos. También hay algunas pocas ONGs que han implementado esta filosofía, que colaboran para romper el círculo de la pobreza tales como la ONGI *African Methodist Episcopal Church Service and Development*. También la ONGI *Christian Reformed World Relief Committee* los provee, pero esta última además está capacitando a personal local para implementar cooperativas rurales que contenga un programa de Microcrédito basado en la solidaridad. La red de cooperativas haitianas ha sufrido profundamente el deterioro de la situación socioeconómica del país y esta buscando experiencias exitosas de *Reconstrucción* de estructuras y redes. Las ONGs en este sentido pueden aportar mucho a la solución. La ONGI *Development Initiative* en cambio une el programa de Microcréditos con capacitación agrícola y de microemprendimientos en las Villas Miserias de Port au Prince.

Los programas de microcrédito son fundamentales para desarrollar las zonas rurales, tal como el que lleva adelante la *ONGI Development Initiative*. Una de las razones por la que el

¹⁶⁵ Para mayor información al respecto remitirse al Capítulo II de este trabajo

¹⁶⁶ La historia del microcrédito comienza en la década del 70 con el Dr. Muhammad Yunus en Bangladesh. Si bien el concepto de créditos cooperativos a bajo o nulo interés enfocados en fomentar la independencia económica y la cooperación recíproca no es algo nuevo en la economía política, el concepto del microcrédito nació como propuesta del catedrático de economía Dr. Muhammad Yunus, premio Nobel de la Paz.

¹⁶⁷ World Bank. "Haití Options and Opportunities for Inclusive Growth. Op cit. p.21

sector rural haitiano no puede prosperar es por no contar con un sistema financiero rural medianamente desarrollado. Las bancas comerciales prácticamente no ofrecen financiamiento al sector por considerarlo más arriesgado que los demás y menos rentable. Por ello las ONGIs tienen un rol fundamental y sobre el cual profundizar.

Estos programas de microcrédito no tan sólo favorecen al desarrollo rural y facilitan dinero para que personas pueden salir de la pobreza sino además permite trabajar a nivel comunidad en pequeños grupos, ya que se forman pequeños bancos a nivel micro, en el cual la confianza mutua y la cooperación son fundamentales. También se pueden promover consejos comunales para decidir invertir el dinero en conjunto, para recibir capacitación sobre determinados temas, lo que implica comunicación entre personas que quieren salir de la pobreza, implica pensar los problemas de su comunidad y ver cómo resolverlos, cómo organizarse y como ya dijimos: cooperación y confianza en el otro. Todo ello son principios fundamentales del *Cosmopolitismo*. A través de los programas de Microcréditos se puede comenzar una *Isla de Civismo* o potenciar una que ya está comenzando a surgir.

COMERCIO ALTERNATIVO

En Haití la brecha entre las exportaciones y las importaciones globales se ha incrementado en los últimos años. Según el Banco Mundial en el período 1991-2006 el valor de las exportaciones se ha duplicado mientras que el de las importaciones se ha más que quintuplicado.¹⁶⁸ Este aumento de las importaciones ha terminado de desestimular la producción local, sobre todo la producción agrícola, que se encontraba muy deteriorada por la deforestación, además del estancamiento de los volúmenes que no ayudan a la comercialización exterior, falta de capacitación, dificultad para diseñar estrategias de ingreso y conquista de mercados, las falencias del sistema de control sanitario, régimen de propiedad poco seguro y una liberalización abrupta de la política comercial externa.

El mundo rural incluye aproximadamente a dos tercios de la población haitiana (4,7 millones de personas residen en el campo en 800.000 explotaciones) y constituye el primer sector empleador del país. Hoy en día se estima que el sector agrícola primario representa casi un 30 por ciento del PBI nacional.¹⁶⁹ Si a ello se agregan las actividades manufactureras ligadas al sector agropecuario, el conjunto del sector representa un tercio del Producto Bruto Interno total. Las actividades manufactureras relacionadas al sector agrícola son comparables en peso relativo a las fabricaciones textiles, con lo cual es de suma urgencia trabajar en pro del desarrollo de la agricultura haitiana, que si bien se encuentra muy debilitada; se pueden detectar dos nichos a explorar, donde la competencia resulta menos agresiva como los mercados de consumidores de la diáspora haitiana de Estados Unidos, Canadá y Europa y los mercados de productos orgánicos.

Ya hay ONGIs trabajando para promocionar productos haitianos en lugares donde la diáspora haitiana es de grandes dimensiones. Al respecto comentamos sobre la ONGI FAVACA

¹⁶⁸ Ibidem

¹⁶⁹ Damais G., Werbroeck P. Cadrage de l'Economie Rurale, World Bank, ESW RD Haití, 2004.

en el Capítulo III. También hay ONGIs que están trabajando con el concepto de “Comercio Justo”¹⁷⁰, pero son sólo unas pocas..

En Haití OXFAM Gran Bretaña trabaja con Comercio Justo del Café. Han creado un sistema de cooperativas “Carice” al norte del país que permite a los productores vender el café a un precio decente. Además ello se acompaña con entrenamiento sobre crecimiento del café y marketing, de este modo realizan un café especial, en general orgánico que tiene más llegada a mercados internacionales. Este ejemplo de una cooperativa pequeña de Café en Haití ha demostrado cuan diferente puede hacer a la vida de un pequeño agricultor.

Esta cooperativa de aproximadamente 300 familias vende su producción en un 100 por ciento a organizaciones de Comercio Justo. Durante el 2006 las familias recibieron el equivalente a 90 centavos de dólares por su café, ya habiendo deducido los costos de transporte y marketing realizados por la Cooperativa. Esto fue un 50 por ciento más alto que los precios recibidos por los agricultores que no pertenecían a la cooperativa y no comerciaban bajo los procedimientos del Comercio Justo. En términos monetarios, el beneficio promedio neto provisto por Comercio Justo alcanzó a US\$ 36 por miembro, que es más o menos el equivalente a un mes completo de consumo de arroz promedio por familia.¹⁷¹

Actualmente hay nuevas cooperativas de Café trabajando con Comercio Justo: COOPACVOD, *Fédération des Associations Caféières Natives (FACN)* y *Réseau des Coopératives Caféières de la Région Nord (RECOCARNO)*. Esta última exporta a Japón y Europa. Además hay algunos emprendimientos de Comercio Justo con Mangos orgánicos. El mango orgánico se vende a US\$ 1,60 cada 13 unidades y la ganancia para el agricultor es de US\$ 0,45 cada 13 unidades.¹⁷²

Como ya dijimos, los productos orgánicos y la venta al mercado de la Diáspora son importantes nichos de mercado para la agricultura haitiana y son también alternativas de ingresos diferentes a las que ofrecen los negocios del crimen organizado. Las ONGIs tienen que fomentar este tipo de comercio alternativo a través de nuevos canales como las cooperativas y el Comercio Justo, para lo cual es importante capacitación en estos temas y hacer de nexo entre la oferta y la demanda.

TURISMO

El turismo es una alternativa de empleo al crimen organizado. El turismo constituye unos de los sectores más dinámicos y de mayor expansión del Caribe y el gobierno haitiano espera poder integrar al país dentro de la tendencia regional. En tal sentido, la oferta del país a

¹⁷⁰ El Comercio Justo (Fair Trade en inglés) es una sociedad comercial basada en el diálogo, la transparencia y el respeto, que tiene como finalidad lograr mayor equidad en el comercio internacional. El Comercio Justo contribuye al desarrollo sostenible ofreciendo mejores condiciones comerciales para productores y trabajadores que se encuentren en desventaja, especialmente en los países del hemisferio sur, a la vez que intenta asegurar sus derechos. Busca que tanto productor como consumidor sean beneficiados. El movimiento busca un pago de un precio justo al productor fijado a través del diálogo y el consenso, impulsar una igualdad de salarios entre la mujer y el hombre, rechazar el trabajo infantil y fomentar sistemas de producción sustentables y de cuidado del medio ambiente. Para mayor información: <http://www.fairtrade.net>

¹⁷¹ Oxfam GB, ‘Impact Evaluation of the Carice Co-operative’, March 2001 citado en CHARVERIAT, Celine. *Bitter Coffee: How the Poor are Paying for the Slump in Coffee Prices*. Editorial OXFAM, Gran Bretaña, May 2001.

¹⁷² FAIRTRADE LABELLING ORGANIZATIONS INTERNATIONAL. FAIRTRADE STANDARDS FOR Fresh Fruit FOR Hired Labour Current version: 22.01.2008

ese nivel presenta particularidades susceptibles de transformarlo en un destino interesante. En épocas pasadas, sin ser un actor mayor de la región, Haití supo tener un sector turístico innovador, generador de ingresos y de empleo, que fue decayendo al ritmo de la inestabilidad política. Hoy en día Haití cuenta con una actividad turística limitada pero prometedora, que se concentra en escalas de cruceros en playas puntuales, alejadas de los centros urbanos y especialmente habilitadas (como es el caso del emprendimiento de Labadie en el norte del país en donde se encuentra un hotel y playas para cruceros) y los movimientos de la diáspora.

Todos los actores involucrados en el país deberían colaborar para incentivar el turismo. Las ONGs también pueden hacer lo propio como la *Bill Brookman foundation* que quiere recuperar el arte multicolor y sobre decorado típico del país (*Gingerbread style*) a fin de contribuir a un plan de diez años para recuperar la capital como ciudad turística.

Alternativas para la *Reconstrucción* social y política

GOBERNANZA E ISLAS DE CIVISMO

Toda la ayuda a la *Reconstrucción*, ya sea a través del Comercio Justo, cooperativas o cualquier otro aporte debe contemplar los principios del *Cosmopolitismo*, ello implica realizar tareas que vayan más allá del alivio del sufrimiento a través de la ayuda humanitaria, tener presente el consentimiento y la imparcialidad, respetar los principios cosmopolitas y por sobre todo, trabajar con socios locales, hacer partícipe de los proyectos a la población local. Es importante tener en cuenta que la *Reconstrucción* debe centrarse en las *Islas de Civismo*. Y allí es donde está la principal función de las ONGs, ayudar en la creación y potenciación de esas *Islas de Civismo*. Ello se enmarca dentro de los grandes temas que hoy están tan en boga: construcción de capacidades, fortalecimiento del Estado y gobernanza.

Hay mucha evidencia que confirma la relación positiva entre gobernanza inclusiva y crecimiento. Involucrar a los ciudadanos en las decisiones que los afectan día a día es garantía de desarrollo. Un gobierno inclusivo es de particular importancia en Haití que está plagado de profundas desigualdades y de instituciones muy ineficientes en la provisión de servicios. La gobernanza por lo general se analiza desde dos lados; desde el suministro o acción pública y desde la demanda o acción ciudadana.

Del lado del suministro, ya es sabido que en la historia haitiana el Estado nunca ha provisto información o la oportunidad a los ciudadanos de participar de las políticas públicas.

Del lado de la demanda, es también cierto que no ha habido una insistencia permanente por parte de los ciudadanos. Ello se puede deber, en parte, a la lógica clientelista; quienes estarían más interesados en ver qué pueden obtener gracias a sus contactos dentro del aparato del gobierno que al aumentar su participación en asuntos del gobierno. También el marco legal para el compromiso civil haitiano es muy limitado. Por ejemplo, Haití aún no tiene libertad de información como así tampoco el tipo de información que la población puede demandar al gobierno.¹⁷³ Como última razón encontramos que las ONGs, que son quienes

¹⁷³ World Bank. "Haití Options and Opportunities for Inclusive Growth. Op cit. P.92

podrían promover este tipo de temas, están más ocupadas en la provisión de servicios que en el mejoramiento de las políticas públicas. Con ello, no es sorprendente la escasa capacidad de la sociedad haitiana para analizar importante información como presupuesto del gobierno o para establecer un diálogo a nivel nacional.

Para superar esta situación se requiere un cambio cultural entre la ciudadanía en su conjunto y en el sector público además del *Desarrollo de Capacidades* (Capacity Building) en ambos sectores. Es importante la demanda de información y en este aspecto tienen gran importancia la prensa y en especial las ONGIs. Las ONGIs pueden ayudar a los ciudadanos a entender la importancia del acceso a la información y asistirlos en la interpretación de la información que reciben. En Haití actualmente hay gran entusiasmo entre algunas ONGIs locales que están empezando a monitorear reformas económicas y que están interesadas en comprometerse con cuestiones relativas al presupuesto, gastos y evaluación de servicios públicos provistos. Para ello, el rol de las ONGIs es fundamental, es empezar a construir capacidades y gobernanza inclusiva en la sociedad.

Pero igualmente la novedad de nuestro enfoque es que no nos centramos en el Estado ni en la sociedad civil en su conjunto sino en pequeñas agrupaciones de hombres y mujeres que tengan valores cosmopolitas. Este enfoque trabaja desde lo micro. No a través de la provisión de servicios sino a través de la construcción de capacidades y fortalecimiento de grupos sociales.

Hay cada vez más ONGIs que se alejan de la mera provisión de servicios para incluir otro tipo de programas más tendientes a generar capacidad instalada en la comunidad, generar autogestión de los programas y de autosuficiencia para resolver los problemas que afectan a la comunidad. De entre las ONGIs analizadas podemos distinguir a *Pact*, *America's Development Foundation*, *Pan American Development Foundation* y *The American Friends Service Committee* que realizan tareas de construcción de capacidades sociales en Haití.

Pact lleva adelante un programa en Haití que se llama "Apoyo a la Sociedad Civil" que brinda a las organizaciones civiles herramientas organizativas y transmite valores democráticos. Con ello busca capacitarlos en la defensa de sus propios intereses. *Pact* trabaja con un consorcio de ONGIs locales entre las que se destaca el *National Democratic Institute*. La ONGI *America's Development Foundation* (ADF) creó el proyecto "Redes" en Haití en el cual trabajaba con más de 400 *Organizaciones de la Sociedad Civil* (OSC) en 20 diferentes comunidades del país para incrementar su entendimiento sobre la gobernanza democrática y presentar el tipo de actividades que OSC pueden llevar adelante para aumentar su participación de base y mejorar las condiciones de vida de su comunidad. ADF potenció el rol de estas organizaciones en su rol de fortalecedoras de la democracia en el país. En la Red había organizaciones completamente apolíticas y también aquellas de tendencia u opuestas a Lavallás. Todas juntas trabajaron en talleres para explorar los conceptos de gobernanza democrática y el rol de las OSC en la democracia.

Por último encontramos a la *Pan American Development Foundation* que junto al Banco Mundial y al gobierno haitiano realiza un proyecto para fortalecer las OSC. Asiste a las OSC para que implementen y manejen sus propios proyectos, potencien la democracia de base a través de la creación de comités locales. El programa financió a más de 360 organizaciones en las regiones más pobres de Haití para fortalecerlas. Actualmente está llevando adelante un programa piloto que promueve la participación en las villas miserias de Port au Prince.

Hay que ser muy cuidadosos con este tipo de proyectos, así como pueden ser muy buenos y fortalecer sanamente la sociedad civil también pueden ser proyectos de mucha carga

ideológica y no exactamente la voluntad de la sociedad haitiana. Se puede terminar imponiendo valores o un esquema que no son los propios de la comunidad. Por eso es importante observar quién es el donante y el ejecutor de este tipo de proyectos y verificar que no tenga otros intereses en mente más que el desarrollo de la comunidad. Estos proyectos deben enfocarse en activar estilos de trabajo democráticos, que sean inclusivos, participativos, que fortalezcan la toma de decisiones, y no en transmitir la democracia política como sistema, o como sinónimo de elecciones; eso es algo que cada *Isla de Civismo* irá decidiendo. Lo importante es brindar herramientas, elementos de análisis, permitir la participación de todos, potenciar el liderazgo y la búsqueda de soluciones a los problemas de las comunidades; éste es el medio a través del cual se crean las *Islas de Civismo*.

Por último quisiéramos comentar un programa de la ONGI *The American Friends Service Committee* que provee capacitación para grupos de base ya constituidos sobre pesca, reforestación, crianza de animales. Pero lo importante es que además de estas tareas también en cada grupo organizan capacitación y debates acerca de temáticas cívicas como derechos humanos, derechos de la mujer, análisis político y especial hincapié en paz y prevención de conflicto. A través de estos talleres, si es que son bien preparados, se puede ir creando un espíritu de grupo que trascienda la supervivencia a través de la pesca o la agricultura para empezar a pensar como ciudadanos activos, comenzar a crear estas *Islas de Civismo* en la que hay tanto jóvenes, mujeres y hombres. Uno de sus resultados es un grupo de 15 mujeres que luego de pedir los créditos, recibieron la capacitación y hoy están manteniendo sus hogares sin la ayuda de la ONGI.

DEFENSA DE CAUSAS (ADVOCACY), CAMPAÑAS Y LOBBY

Con lo anterior, en donde resaltábamos trabajar desde lo micro, no descartamos tareas a nivel macro y desde arriba que pueden realizar las ONGIs en las tareas de defensa de causas. Por el contrario, también las apoyamos; estas tareas ayudan a formar las *Islas de Civismo*.

Como ya comentamos en el Capítulo II las tareas de defensa de causas, lobbying y realización de campañas son tareas que las ONGIs han comenzado a hacer desde hace décadas y son una alternativa, junto al fortalecimiento de instituciones y construcción de capacidad que vimos en el apartado anterior; frente a la provisión de servicios.

La defensa de causas incluye presionar a los gobiernos, donantes, empresas u organismos internacionales para que modifiquen leyes o normativas a través del *lobby*, de la movilización de personas, llamadas telefónicas, envíos de mails y cartas postales; campañas mundiales sobre temas particulares como la condonación de la deuda o la pobreza; realizan una supervisión de los tratados o normas internacionales especialmente en el campo de los Derechos Humanos, participan de conferencias internacionales. Con todo esto llaman la atención sobre determinadas situaciones o temas que de otra forma no se tendrían en cuenta por la comunidad internacional, también les dan la posibilidad de voz a las personas afectadas por los problemas mundiales como pobreza, guerras, violación de los derechos humanos, desastres naturales.

Pero la defensa de causas, campañas y *lobby* no funciona si no existen grupos en la sociedad que sean promotores de estas acciones y sean quienes se vean fortalecidos por estas acciones. Lo que se necesita es una nueva forma de movilización cosmopolita que comprenda tanto a la comunidad internacional como a las poblaciones locales. Por eso es importante trabajar desde lo micro en la construcción de capacidades pero acompañado por ONGIs que

ejerzan presión a los Estados o al sistema internacional en general para generar mayores cambios.

Las principales ONGIs que realizan este tipo de tareas en Haití son *Oxfam*, *Human Right Watch* y *Amnistía Internacional*. *Oxfam* organizó en el año 2005 la comentada campaña “Reducir la violencia armada en Haití”. Esta campaña funcionó en el marco de una campaña global sobre control internacional de armas. Éste es un ejemplo de cómo una campaña global influye localmente.

Amnistía Internacional y *Human Right Watch* son ONGIs que hacen campaña para que los derechos humanos reconocidos internacionalmente sean una realidad para todas las personas. En Haití han enviado expertos a hablar con los presos políticos, han sido testigo de juicios en calidad de observadores, entrevistaron a autoridades locales y publicaron informes detallados sobre la violación a los Derechos Humanos. Dependiendo el caso, también han realizado talleres de educación en derechos humanos y envío de cartas. Amnistía Internacional cada vez que hay una muerte de un activista o periodista condena el acto y pide al gobierno que tome medidas al respecto tal como fue con el asesinato del periodista y fotógrafo Jean-Rémy Badio el día 25 de enero de 2007.

Ayudamos a poner fin a los abusos contra los derechos humanos movilizándolo a la opinión pública para que presione a los gobiernos, grupos políticos armados, empresas y organismos intergubernamentales, mediante: protestas callejeras, vigiliadas, campañas de envío de cartas, educación en derechos humanos, conciertos de sensibilización, captación de apoyos directa, llamamientos específicos, peticiones por correo electrónico y otras acciones en línea, asociaciones con grupos de activistas locales, actividades comunitarias y colaboración con grupos estudiantiles.

Si bien no es la tarea principal de *PADF*, esta ONGI se sumó a la campaña organizada por *USAID* contra el Tráfico de Personas en Haití colaborando con el dictado de talleres y en la promoción de nueva legislación en el país.

En Haití también ha habido algunas acciones de lobby o presión a los gobiernos como la llevada adelante por *AFSC*¹⁷⁴. Esta ONGI hace abogacía de los migrantes haitianos que se encuentran en República Dominicana y Estados Unidos. Trabaja para presionar a estos dos gobiernos a fin de eliminar la discriminación de los migrantes haitianos.

GENERAR CONFIANZA

De diferentes entrevistas se extrae como conclusión que el miedo y la desconfianza es un gran impedimento para el desarrollo de Haití. Las personas no empiezan un nuevo emprendimiento por miedo a ser víctimas de robo, tampoco se reúnen entre sí por desconfianza entre pares. Todo ello mina notablemente la posibilidad de generar *Islas de Civismo* por lo que tiene que ser un tema de principal importancia para las ONGIs.

Un indicador directo de confianza y cohesión social es si la gente se siente segura o asustada en su vida cotidiana. Más del 58 por ciento de residentes de áreas metropolitanas se sienten inseguros “casi siempre o la mayoría del tiempo” en sus propios hogares, comparado

¹⁷⁴ Para mayor información ver: <http://www.afsc.org/>, anexos y bibliografía de este trabajo

con el 15 por ciento de las zonas rurales. Tres cuartos de la población rural expresa que el miedo no es una preocupación diaria.¹⁷⁵

Ello nos demuestra que la Haití rural se mantiene relativamente pacífica y tiene una fuerte tradición de cohesión social. Especialmente en los Estados Frágiles, la habilidad de comunidades y familias de trabajar y vivir juntos es imprescindible para mantener la vida de las personas segura y confortable. Los indicadores del capital social que miden el nivel de confianza y reciprocidad sugieren que una robusta cohesión de la comunidad ha sido crucial para prevenir que las crisis político-institucionales de Haití devengan en colapsos sociales o enfrentamientos armados. Igualmente hay grandes diferencias entre las zonas rurales y urbanas: los habitantes de zonas rurales se sienten más seguros en su vida diaria que aquellos de zonas urbanas.¹⁷⁶ Los residentes de áreas metropolitanas viven temerosos del crimen y la violencia, por más que tengan mejores condiciones materiales para vivir que en las zonas rurales.

Pero con esto se destaca la importancia de trabajar la seguridad y la confianza. Los programas que proveen infraestructura básica pueden ayudar a prevenir la violencia y mitigar los riesgos asociados tanto tratando las causas socioeconómicas como proveyendo actividades contra la violencia específica. Tienen que ser programas que comprendan la realidad urbana, que provean acceso a infraestructura de servicios y que incluyan un especial foco en la prevención de violencia y el crimen. Ejemplos de lo anterior sería en una primera etapa la provisión de luces en las calles, accesos controlados, vigilancia y en una segunda etapa actividades que integren a la comunidad, construcción de centros comunitarios y otros lugares seguros de reunión para reducir la incidencia del miedo en la vida cotidiana y mejorar la calidad de vida. Pero de todas las ONGs analizadas que trabajan con programas de infraestructura, ninguna realiza programas que conjuguen la seguridad y la infraestructura, por lo que debería ser un tema a tener más en cuenta por las ONGs.

Otra cuestión interesante a destacar en relación a la seguridad y confianza es que según datos del Banco Mundial en Haití la Institución más confiable por los ciudadanos es la escuela. Tanto en áreas metropolitanas como en zonas rurales las escuelas tienen un 94 y 97 por ciento de confiabilidad respectivamente. En segundo lugar se encuentran las Iglesias con un 94 por ciento de confiabilidad. Luego siguen los servicios de salud públicos, la policía, la Radio y en quinto lugar las ONGs con un 50 por ciento de confiabilidad en zonas metropolitanas y con un 63 por ciento de confiabilidad en zonas rurales. Por debajo continúan las Organizaciones Internacionales, Municipalidades, Organizaciones Populares, el Parlamento y en el último lugar los partidos políticos con un 19 por ciento de confiabilidad.¹⁷⁷ Ello debería motivar a las ONGs a empezar a crear las *Islas de Civismo* a partir de las escuelas e iglesias ya que son las que generan más confianza en la gente.

Aquí nos gustaría destacar a la única ONGI que encontramos que trabaja temas de confianza en la sociedad haitiana. La ONGI es *Bill Brookman Foundation* que lleva adelante un proyecto llamado "Caravana de la Paz" junto a una compañía de teatro de Gran Bretaña. El objetivo del proyecto es usar el arte como medio para rehabilitación y superación del trauma. Consiste en 12 artistas haitianos entrenados por la fundación y el grupo inglés que van sin armas por todas las ciudades del país, hasta las más peligrosas como Cité Soleil llevando un

¹⁷⁵ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. Op cit.

¹⁷⁶ *Ibidem*

¹⁷⁷ World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Op cit. P.100

mensaje de paz, música, danza junto a talleres de discusión en las comunidades locales y escuelas. Este tipo de proyectos son muy buenos para liberar tensiones, poder hablar sobre el miedo que se tiene y constantemente se oculta. Son contadas las ONGs que generan proyectos diferentes que excedan las clásicas intervenciones humanitarias.

Otra ONGI que si bien no trabaja temas sobre confianza y seguridad, sí genera este tipo de sentimientos es *Yelé*. *Yelé* busca que la comunidad se agrupe y en uno de sus proyectos lo hace a través de proyección de películas dobladas al creole en las plazas de los barrios. Esto además es la oportunidad para que muchos haitianos tengan acceso a entretenimientos ya que sólo el 32 por ciento de la población tiene acceso a electricidad y casi ninguna familia a televisores o radios propias.

La falta de radios y televisores también dificulta la cohesión social y la confianza entre pares ya que no se puede escuchar por radio qué le pasa al vecino, no hay servicios sociales. No tan sólo eso, la radio también anuncia cuándo viene una tormenta y estar comunicado ayudaría a prevenir a las familias. En este sentido la ONGI *Yelé* también tiene un proyecto que entrega radios para uso comunitario a las regiones más incomunicadas de la isla.

Flexibilidad

Para Las *Nuevas Guerras* se requiere de unas ONGs flexibles, que puedan responder a cambios de escenario de forma rápida, que requiere que las comunicaciones horizontales dentro de las organizaciones se conviertan en algo común. La toma de decisiones jerarquizada es la adecuada para problemas rutinarios que pueden resolverse a un ritmo pausado. Las agencias que se enfrentan con cambios rápidos no pueden permitirse estructuras y procedimientos que permitan que las decisiones suban y bajen tranquilamente a través de las jerarquías. Situar a las personas en casilleros y jerarquías rígidas es una forma de autodestruirse, porque ello retarda la receptividad y la adaptabilidad. Lo que se requiere es flexibilidad en las formas organizativas y las alianzas. Esto significa organizarse en múltiples unidades semiautónomas, parcialmente conectadas, que si es necesario puedan separarse y volverse a juntar conforme a las circunstancias.¹⁷⁸ Por ello las grandes ONGs no siempre funcionan en Haití, Haití es un país de constantes cambios y convulsiones, es preferible trabajar con pequeñas ONGs que tengan más independencia y flexibilidad para afrontar los cambios. *Médicos del Mundo*, por ejemplo, eligió ser una ONGI de tamaño mediano para poder ser flexible.

Coordinación y Armonización

Ya hemos hablado sobre los efectos negativos que traen aparejados un trabajo desorganizado. Tanto a nivel mundial¹⁷⁹ como en Haití, ha habido intentos de coordinación

¹⁷⁸ ROCHE, Chris “Operacionalidad en la turbulencia: La necesidad de cambio” en EADE, Deborah y LIGTERINGEN, Ernst. *El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Edición Interpón Oxfam. Cuadernos de Cooperación. ISBN: 84-8452-239-3. España, Julio, 2004.

¹⁷⁹ Pruebas de ello son las acciones de plataformas de coordinación como el Consejo Internacional de Organizaciones Voluntaria y la coordinación con ONG del Departamento de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas. Esta coordinación se produce tanto en el ámbito operacional como en el interés de contar con una voz más enérgica y coherente para la incidencia política.¹⁷⁹ Pero todavía falta un largo camino para lograr una acción coordinada que aproveche los recursos financieros, humanos y materiales en su totalidad.

entre actores, algunos han funcionado mientras que otros han fracasado. Pero nunca hubo un intento de un consorcio o de una ONGI que tomase la responsabilidad en su conjunto para asegurarse que la ayuda funcione en Haití.

También hay una necesidad de coordinar esfuerzos entre los agentes de desarrollo y con el Gobierno haitiano. Existe un organismo del Estado encargado de coordinar la ayuda: “Ministerio de la Planificación y Cooperación Externa” (MPCE por sus siglas en francés). Es el organismo a través del cual tienen que registrarse todas las ONGIs y todos los trabajos que van a realizar en Haití así como también todos los programas de ayuda bilateral o multilateral. Primero deben pasar por este Organismo para su aprobación y luego recién al ministerio que tiene relación con el programa, pudiendo ser el de Salud, Educación, u otro, además del Ministerio de Economía que es quien recibe los fondos y luego los transfiere a los demás ministerios pertinentes.

El gobierno de Haití está haciendo varios esfuerzos para lograr una mejor coordinación, pero aún el MPCE no tiene una base de datos completa sobre las ONGIs que trabajan en el país. En el Anexo II se incorpora una lista con las ONGIs registradas en el MPCE pero se comprobará que esa lista dista mucho de ser exhaustiva ya que hay muchas otras ONGIs que trabajan en Haití y no están registradas.

Igualmente, una iniciativa importante ha sido la *Oficina Nacional de Asociación* que se encarga de coordinar la relación entre el sector no gubernamental (entre las que se encuentran las ONGIs) y el sector estatal. Entre otras actividades, esta oficina promueve un modelo de relación entre los sectores denominado EFACAP (Ecole Fondamentale d’ Application / Centre d’ Appui Pedagogique). Este modelo busca crear una red de establecimientos de educación públicos y de entes no gubernamentales afiliados a un centro. El rol de este centro es establecer estándares y regulaciones para el entrenamiento de docentes, un sistema de dirección participativa en las escuelas y el mejoramiento de los recursos educativos. En el sector de la Salud también existe un organismo, el Centro de Salud por distrito que trabaja de modo más descentralizado. Su objetivo es establecer un mejor relacionamiento entre los actores estatales y no gubernamentales en el sector de la salud.

En ambos sectores, igualmente, aún es necesario un marco legal y políticas nacionales que permitan esta coordinación entre sectores. La principal debilidad de la coordinación es que las estrategias, planes y estructuras organizativas entre sectores carecen de operatividad. Tanto el sector de salud haitiano como el de educación sufren la falta de planes detallados sobre cómo implementar las estrategias, ello incluye vacíos en la definición de responsabilidades, roles e indicadores de impacto. Esto suele nacer de la débil capacidad institucional de los sectores estatales a nivel central, que luego recae en los niveles locales. Además no se cuenta con una adecuada base de datos y de información. A raíz de la excesiva centralización en la toma de decisiones del sector público en la capital, los responsables locales no toman cartas al asunto sobre los asuntos de coordinación.

Público objetivo: los jóvenes

Los jóvenes representan una gran proporción del capital humano en países en desarrollo. Algunos van a la escuela, participan de eventos sociales y culturales, tienen apoyo de sus familias y tienen planes y deseos para su futuro mientras otros no. En Haití sólo el 13

por ciento de los jóvenes están satisfechos con sus vidas.¹⁸⁰ Una serie de factores predisponen a la gran población de jóvenes a la pobreza, abandono escolar, desempleo, temprana iniciación sexual, embarazos en niñas y adolescentes, VIH, abusos físicos y sexuales, crimen y violencia, consumo y venta de drogas, exclusión social. Los indicadores de Haití sobre la mayoría de estos datos son los peores de la región de América Latina y el Caribe.

Más del 20 por ciento de la población haitiana se encuentra entre los 15 y 24 años de edad y un 49 por ciento de sus hogares viven en la pobreza extrema. Los hogares pobres contienen más jóvenes que el promedio y la mayoría de los jóvenes se encuentran en Port au Prince. Las tasas de analfabetismo entre jóvenes son altas y muchos jóvenes no están en la escuela porque tienen que contribuir económicamente a sus hogares. Casi la mitad de los jóvenes haitianos no asisten a la escuela y de aquellos que participan en el mercado de trabajo, el 47.7 por ciento están desempleados.¹⁸¹ En particular las jóvenes experimentan alto desempleo y tasas de inactividad, en muchos casos, a causa de la discriminación de género. Una forma de ganarse la vida y huir del desempleo es migrar al extranjero o a otras partes del país, que por lo general termina siendo Port au Price. En muchos hogares la ausencia del padre o de ambos padres, el abuso de drogas, las presiones para las jóvenes para tener hijos y violencia doméstica contribuyen a los desafíos que los jóvenes enfrentan entre sus necesidades diarias. Por ejemplo, sólo 1 de cada tres niños (de entre 0 y 14 años) viven con sus dos padres biológicos. La falta de servicios de salud, información y ayuda familiar afectan negativamente a la salud de los jóvenes. El uso de anticonceptivos es el más bajo en el hemisferio occidental y el Sida llega a niveles de epidemia, siendo el más alto fuera de África. De los jóvenes entre 15 y 19 años, el 5.2 por ciento tienen Sida. Los embarazos de las jóvenes también son un tema de preocupación, las madres jóvenes representan un 8 por ciento en Haití y contribuyen a que Haití tenga la tasa de fertilidad más alta de 4.2 niños por mujer en el año 2003.¹⁸² La violencia es cotidiana en la vida de Haití. La mayoría de las jóvenes haitianas han experimentado formas de violencia. El abuso sexual en niñas es del 46 por ciento. De éstas, el 33 por ciento eran niñas de entre 5 y 9 años de edad y 43 por ciento de niñas entre 10 y 14 años.¹⁸³

Ante esto, los jóvenes no deben verse como un problema sino como un producto de una sociedad y como una potencial solución para los desafíos que encuentra Haití para salir del subdesarrollo, para ello deben ser un público objetivo de su propio Estado, de la Comunidad Internacional y en particular, de las ONGs.

Para trabajar con los jóvenes y hacerlos salir de su estado de riesgo Barker y Fontes¹⁸⁴ recomiendan clasificar a los jóvenes en jóvenes en riesgo primario, secundario y terciario, y aplicar para cada una de estas clasificaciones programas distintos. La primera clasificación hace referencia a jóvenes que están afectados por un riesgo general como la pobreza o la violencia en la comunidad. Esta situación de riesgo puede hacer que jóvenes abandonen la escuela o que se afecte su bienestar futuro, pero son riesgos que aún no se identifican. Algunos

¹⁸⁰ Datos de la primera encuesta de condiciones de vida en Haití (ECVH) citado en Michael Justesen and Dorte Verner Factors Impacting Youth Development in Haiti World Bank January 2007 Pág. 4

¹⁸¹ World Bank. *World Development Indicators*. Washington. DC. 2005.

¹⁸² Ibidem

¹⁸³ JUSTESEN, Michael y VERTER, Dorte. *Factors Impacting Youth Development in Haiti*. WPS4110. World Bank, Enero 2007. P.4

¹⁸⁴ BARKER, Gary y FONTES, Miguel "Review and Analysis of International Experience with Programs Targeted on At-Risk Youth". LASHC Paper Series No. 5. World Bank. 1996.

indicadores pueden ser comportamiento agresivo o bajo rendimiento en la escuela. La segunda clasificación habla de un riesgo específico como ambiente familiar muy violento, delincuencia, integrante de banda armada o víctima. Están expuestos a riesgos directos y situaciones peligrosas, pero aún están conectados con sus hogares de alguna manera. Por último, los jóvenes en riesgo terciario no tienen conexión con sus familias ni con ninguna institución y pueden sufrir todo tipo de abusos como los niños de la calle o jóvenes con hijos y sin sustento familiar.

Por lo general, el foco se ha puesto en los jóvenes de riesgo terciario, en tratar programas que se enfoquen directamente a la delincuencia, abandono escolar, embarazo de jóvenes y jóvenes sin hogar. Estos programas, si bien son necesarios son caros y han demostrado ser poco efectivos. Por ejemplo, se construyen salas especiales dentro de los hospitales haitianos contra la adicción de drogas que son muy costosos cuando si se trabajase con jóvenes de riesgo primario y secundario se podría evitar programas tan costosos y de resultados dudosos. También se los encarcela a los jóvenes por criminales cuando por lo general se podría evitar llegar a esta instancia.

Los programas de riesgo primario y secundario buscan la prevención. Si continuamos con el ejemplo anterior, el programa debería ser proveer clases de prevención de la drogadicción en las escuelas. Por eso es importante no sólo mirar al joven sino también a su ambiente, familia, colegios, centros sanitarios. La prevención debe estar en todos ellos, se debe haber un trabajo holístico. En este tipo de programas trabajar con las *Islas de Civismo* es fundamental. No tan sólo trabajar con ellas una vez formadas sino formar, a través de estos programas, las *Islas de Civismo* ya que integran a jóvenes, padres, enseñan oficios, se organizan, discuten los principales problemas de las comunidades.

Si bien es importante la educación formal brindada en las escuelas, de la cual las ONGIs ya se ocupan mucho, sería importante profundizar en la educación no formal que incluya habilidades de supervivencia (habilidades sociales, toma de decisiones, liderazgo, creatividad, aprender a manejar los conflictos y emociones) y también el desarrollo de capacidades para emprender microempresas, para aprender oficios a para trabajar en las zonas rurales. Acá los microcréditos de los cuales ya hablamos, sería importante que se enfoquen especialmente para los jóvenes.

Es importante el apoyo personal a los jóvenes, que haya consejeros, guías pero de su misma comunidad, hasta pueden ser jóvenes que guíen a otros jóvenes. Por eso hay que organizar y potenciar estos programas junto a las *Islas de Civismo*. Allí el joven encuentra un espacio, un apoyo y una guía. En las zonas rurales haitianas las iglesias o escuelas pueden servir como espacios de formación de *Islas de Civismo* en donde se integre a los jóvenes y generen valores y prácticas de buena ciudadanía y desarrollo.

En otros países del Caribe han servido mucho durante períodos de gran conflictividad los Centros para jóvenes, en los cuales se brindan desde asistencia sanitaria, actividades culturales, cursos varios y servicios sociales.¹⁸⁵

Hay muy pocos ejemplos de ONGIs que trabajan con jóvenes haitianos porque la mayoría como proveedoras de servicios de salud o educación. Se detectan muy pocas que salgan del esquema habitual que logren atraer a jóvenes. Hay una ONGI, *AmeriCares*, que tiene

¹⁸⁵ JUSTESEN, Michael y VERTER, Dorte. *Factors Impacting Youth Development in Haiti*. WPS4110. World Bank, Enero 2007. P. 38

un programa interesante para jóvenes que combina educación en salud y fútbol. Lo lleva adelante junto con la ONG *Haitian Health Foundation*. También está la ONGI *Yelé* que tiene muchos programas orientados a los jóvenes pero con una perspectiva totalmente renovada, con programas que combinan la música, el deporte, los medios de comunicación para llevar adelante proyectos que son diferentes y hacen una diferencia en educación, salud, medio ambiente y desarrollo de las comunidades. Uno de sus programas se basa en nuevas tecnologías, al igual que la ONGI *AME-SADA* que provee cursos de informática para jóvenes, que si bien uno entiende que ninguna otra ONGI lleve adelante algo parecido porque hay otras necesidades previas como el hambre, es importante que alguna ONGI enseñe oficios y enseñe a los niños a usar una computadora. Pero por ejemplo, el problema del hambre lo soluciona de otra forma: brinda cursos de cocina a más de 15 grupos de mujeres junto al *Mouvement d'Unite de la Communauté par l'Intégration (MUCI)*. A partir del curso, se generan microemprendimientos que venden en pequeños locales dos tercios de la comida que cocinan y el otro tercio se provee sin costo a los niños de las escuelas, orfanatos y hospitales.

Volviendo a los jóvenes, *Yelé* tiene una serie de programas cuyo destinatario son los jóvenes. Y son proyectos atractivos para los jóvenes ya que involucran actividades que a todo joven le interesa como la música y los deportes. Uno de ellos se llama “*Falla Boucan*” que lo que hace es trabajar en conjunto con una ONG de base de Montreal que se ocupa de promover desarrollo de modelos sustentables a través del arte y la cultura. Se organizó un seminario en el que participaron jóvenes haitianos y canadienses y discutían sobre los diferentes acercamientos al ambiente y formas de desarrollo sustentables. Para seguir aportando al desarrollo sostenible *Yelé* también organiza campamentos con jóvenes haitianos para enseñarles acerca del cuidado del ambiente y formas sustentables de agricultura. También tiene proyectos orientados al deporte como actividad alternativa luego de la escuela al crimen o drogas. Por último trabaja con jóvenes encarcelados, los considera víctimas y no criminales por lo que se les provee todo tipo de talleres para aprender oficios para cuando salgan de prisión. Uno de estos talleres se basa en el aprendizaje de técnicas de filmación y fotografía, a través de los cuales los jóvenes tienen que contar sus experiencias de un modo creativo como una forma de superar momentos traumáticos que pueden haber vivido.

Por último encontramos a la ONGI *World Concern* que tiene un programa para jóvenes que se basa en darle una cabra a cada chico de colegios de zonas rurales y tienen que cuidarla con la asistencia, capacitación y veterinario que reciben. Al año tienen que devolver una cabra a la ONGI para darla a otro chico. Esto genera valores como la cooperación, el compartir que son importantes en toda *Isla de Civismo*.

Pero la verdad es que casi ninguna ONGI considera a los jóvenes como su público objetivo, ni los considera sujetos activos de cambio y la esperanza del país. Ninguna *Isla de Civismo* puede dejar afuera a los jóvenes. Hoy Haití se encuentra en un momento propicio para el cambio, el actual presidente haitiano tiene la voluntad política de cambio y de hacer crecer el país. Este proceso comienza ahora y recién verá su cambio cuando los jóvenes de hoy estén preparados para ocupar cargos políticos, comerciales o sociales de Haití, es por ello que hay que poner el foco en los jóvenes. Pero en los jóvenes dentro de una *Isla de Civismo* en la cual se transmitan y forjen valores cosmopolitas.

A través de este Capítulo planteamos las características de las *Nuevas Guerras* que las ONGs deberían tener en cuenta para dejar de actuar bajo los paradigmas de las *Viejas Guerras* y poder ayudar a la construcción de la paz: la economía de la guerra haitiana, las cuestiones de seguridad y la relación con el Estado. Luego describimos la situación actual de las ONGs en Haití y por último sugerimos formas de trabajo y acciones que podrían emprender las ONGs

en el marco del *Cosmopolitismo y Reconstrucción* planteados por Mary Kaldor, haciendo especial foco en la formación de las islas de civismo.

REFLEXIONES FINALES

Cuando comencé la investigación no tenía definido el marco teórico, sabía que quería indagar más acerca de las ONGIs en los conflictos armados pero no podía definir el encuadre, hasta que llegó a mis manos el libro “*Las Nuevas Guerras*” de Mary Kaldor. Luego de ello tuve la oportunidad de entrevistarme con la autora y ya no tuve dudas que ese era el camino a seguir.

Me interesó descubrir el rol de las ONGIs en esas *Nuevas Guerras* y hacia allí se encaminó la redacción hasta concluir hoy con el trabajo presentado. Este tuvo como objetivo hacer conocer al lector el cambio de paradigma que se ha ido gestando en las guerras del siglo XXI y la importancia de que los actores involucrados conozcan esta transformación para adaptarse a los nuevos desafíos y proponer soluciones reales.

A este nuevo paradigma de guerra, Mary Kaldor lo denomina *Nuevas Guerras*. Describimos que las *Nuevas Guerras* tienen tres características principales que las diferencian de las guerras de otros tiempos. Ellas son: los objetivos, el modo de combate y la política económica de guerra. Esta caracterización fue analizada en Haití, caso de estudio del trabajo realizado.

Vimos que Haití está inmerso en una situación conflictiva desde hace décadas. Explicamos que los objetivos de la guerra haitiana están basados en el exclusivismo, política de identidades particularistas que tiende a la fragmentación, en contraposición del *Cosmopolitismo* basado en valores incluyentes, universales y multiculturales. Vimos que el modo de combate se desarrolla a través de unidades descentralizadas de violencia como grupos armados de Cite Soleil, grupos paramilitares como los Tonton Macoutes, mercenarios y la MINUSTAH. Que los principales blancos son los civiles y las principales armas son pequeñas y no grandes ejércitos. Analizamos que la política supone la fragmentación, descentralización y deslegitimación del Estado y que Haití es un Estado Fallido que depende de la ayuda externa para poder subsistir. Por último, buscamos comprender que la economía de la *Nueva Guerra* haitiana es casi en su totalidad informal y se mezcla con los grandes negocios del crimen organizado como el contrabando y el narcotráfico.

De todos los actores implicados, este estudio investigó el papel que desempeñan las ONGIs en este nuevo escenario y cómo podrían mejorar su accionar a fin de aportar a la construcción de la paz.

Observamos que las ONGIs comenzaron a trabajar en las guerras desde hace varias décadas pero que su rol no se ha actualizado paralelamente a los cambios que han sufrido las mismas. Mary Kaldor ha hecho un gran aporte teórico al cambio de paradigma de las guerras y este trabajo ha buscado complementar la perspectiva de las ONGIs a fin de proponerles cómo sería un abordaje más consciente y efectivo.

Es primordial que las ONGIs interactuantes en el conflicto haitiano comprendan que hay características de las *Nuevas Guerras* que las afectan: están accionando en un Estado en desintegración, que ha dejado de proveerle servicios básicos, seguridad y orden a la población, un Estado al que hay que volver a legitimar y ayudar en su *Reconstrucción* y fortalecimiento. Otra conclusión importante a la que arribamos fue que ya nadie puede garantizarles la seguridad y que muchas veces la inseguridad hará que las ONGIs deban replantear sus valores y formas de trabajar. Por otro lado, observamos que la economía de la *Nueva Guerra* haitiana

no genera ingresos, sus únicos ingresos son la ayuda externa que muchas veces se encuentra condicionada, por ello es fundamental que las ONGIs busquen nuevas alternativas de financiación como la Diáspora, propuesta extensamente desarrollada en este trabajo. Como última característica de las *Nuevas Guerras* que deberían tener en cuenta, encontramos que las ONGIs tendrían que comprender que ante la diversidad de actores implicados, la coordinación es fundamental para desempeñar un buen rol como constructoras de paz.

A través del trabajo también intentamos que el lector tome conciencia que si bien las ONGIs no son las únicas que tienen la responsabilidad de resolver las guerras, ni tampoco tienen la capacidad para hacerlo por sí mismas, sí pueden aportar considerablemente a acabar con ellas. Ello siempre y cuando busquen enfoques alternativos y comiencen a trabajar bajo el paradigma de las *Nuevas Guerras* ya que muchos esfuerzos bienintencionados basados en hipótesis heredadas de las viejas guerras, pueden resultar contraproducentes.

El paradigma de Mary Kaldor de las *Nuevas Guerras*, aporta una solución a las mismas, que expusimos a lo largo del trabajo: el *Cosmopolitismo* y la *Reconstrucción*. El *Cosmopolitismo* implica una serie de valores universales como la tolerancia, el multiculturalismo, el civismo, la democracia, un respeto más legalista a ciertos principios universales, un nuevo tipo de diplomacia “por abajo”, la participación, el consentimiento, la imparcialidad y una alianza entre las organizaciones internacionales y defensores locales del *Cosmopolitismo* para reconstruir la legitimidad. Pero concluimos que es necesario que el *Cosmopolitismo* esté acompañado de una *Reconstrucción* que implique la adopción de formas apropiadas de gobernanza y relaciones de mercado reguladas pero dentro de un proceso pensado a largo plazo y con participación de los diferentes grupos de la sociedad, restauración de la ley y el orden y creación de las condiciones para que se pongan en marcha agrupaciones políticas alternativas. Todo ello con los principios del *Cosmopolitismo* pero principalmente focalizado en las islas de civismo. Ese grupo de defensores locales del *Cosmopolitismo*, personas y lugares que se niegan a aceptar la política de la guerra y que se organizan de forma comunitaria para plantear una política alternativa.

Frente a ello, fue nuestro objetivo identificar el rol de las ONGIs. Si bien las ONGIs no aportarán profundamente al restablecimiento de la ley y el orden sí pueden realizar algunos proyectos que ayuden a la *Reconstrucción* económica, social y política pero principalmente aportarán a la creación y potenciación de las islas de civismo. Para ello lo primero fue hacer una descripción de la labor actual de las ONGIs en Haití para luego dar lugar a alternativas futuras de acción.

Los aportes del trabajo apuntaron entonces, a descubrir temáticas y formas de trabajo que las ONGIs podrían llevar adelante para ayudar a dar solución a las *Nuevas Guerras* de Mary Kaldor.

Lo primero que descubrimos fue la importancia de trabajar junto al Estado y no suplantando el mismo, hay que tener especial cuidado en no crear un Estado paralelo. Para ello un primer mecanismo válido es buscar un criterio común para definir los sueldos del sector público y del tercer sector. Luego hablamos sobre la importancia de dejar de ver a la relación del donante como una relación condicionada y como flexible. La tercer alternativa de acción fue pensar que hoy por hoy las ONGIs sólo realizan tareas de desarrollo ya que por el sólo hecho de trabajar con grupos armados de diferentes intereses uno deja de ser visto como neutral. Cuarto, propusimos alternativas para la *Reconstrucción* económica, política y social al hablar de los microcréditos, Comercio Justo y Turismo. En el trabajo propusimos como nuevas áreas a explorar los productos orgánicos y el mercado de la diáspora en países cercanos. Las ONGIs pueden ayudar a potenciar estas actividades promoviendo nuevas formas de asociación

social como las cooperativas. Dentro de los aportes a la economía por parte de las ONGIs también destacamos la importancia de realizar proyectos orientados al turismo.

Luego hablamos de la necesidad de que las ONGIs dejen de realizar solamente proyectos de provisión de servicios ya que consideramos que no aportan acabadamente a la solución de las guerras. Frente a ello propusimos proyectos que fortalezcan la gobernanza pero el foco de atención no debería estar en el Estado ni en la sociedad civil en su conjunto, sino en pequeñas agrupaciones de hombres y mujeres que tengan valores cosmopolitas. Intentamos transmitir la importancia de trabajar desde lo micro, a través de la construcción de capacidades y fortalecimiento de grupos sociales. Junto a ello destacamos actividades de lobby, campañas y defensa de causas que fortalecen a las islas de civismo.

Como sexta conclusión sobre alternativas de acción de las ONGIs descubrimos la importancia de erradicar el miedo en la sociedad. Debería ser un objetivo de las ONGIs generar confianza en la población a través de sus proyectos, principalmente en estos grupos de personas que se dan cuenta que es necesaria una política alternativa.

Octavo, es imperioso que las ONGIs comiencen a tener nuevas formas de trabajo con la población y socios locales. Esta relación debe estar basada en reglas claras y mutuamente aceptadas y consentidas, debe ser una relación que tienda a dejar capacidad instalada y proyectos que puedan seguir sustentándose sin necesidad de la constante presencia de las ONGIs. Esta relación debe buscar empoderar a la población local para que sean ellos mismos quienes decidan qué soluciones quieren llevar adelante.

Por último identificamos dos actores importantes a tener en cuenta a la hora de pensar en la formación de islas de civismo y políticas alternativas de acción: los integrantes de la diáspora y los jóvenes. La diáspora, además de aportar ayuda por un valor de aproximadamente un tercio del Producto Bruto Interno haitiano, es una clase formada con otros ideales que los llevaron a alejarse del país pero no a desconectarse del mismo; es importante que las ONGIs planteen programas inclusivos con la diáspora para que aporten a la *Reconstrucción* de Haití. Los jóvenes son cerca del 50 por ciento de la población, y tienen que ser considerados la potencial solución del conflicto, son la generación del cambio, los que tienen que apoyarse en este nuevo gobierno que tiene señales de prosperidad y de cambio y empezar a construir nuevas alternativas de poder. Por ello concluimos en que las ONGIs deben tener un papel más activo en el empoderamiento de estos jóvenes.

Todas estas conclusiones tuvieron el mismo objetivo de ayudar a la *Reconstrucción* y formación de las islas de civismo trabajando de forma alineada con los principios del *Cosmopolitismo*.

Sería interesante que se planteasen nuevos estudios desde la perspectiva de las islas de civismo, que profundizaran el trabajo de la construcción de la paz desde los individuos, para corroborar si otros actores diferentes a las ONGIs también deben aportar de ese modo o es tarea de las ONGIs por sus particulares características y deberían en cambio hacerlo a través del apoyo al Estado u otras Instituciones o estructuras.

También sería interesante que se plantease la solución propuesta por Mary Kaldor en otros casos de estudio diversos a Haití a fin de corroborar y profundizar las conclusiones extraídas en este trabajo y realizar paralelismos. Además este trabajo abre nuevas líneas de investigación en tipos de proyecto y formas de trabajo de las ONGIs como Comercio Justo, gobernanza, lobby, trabajo con socios locales y la diáspora, en las cuales sería interesante seguir indagando para proponer planes de acción más concretos.

Creo firmemente que la construcción de la paz debe empezar en la sociedad, en estos pequeños grupos convencidos de que existe otra forma de vivir, otra forma de respeto y convivencia. Considero que las ONGs son un motor de cambio en potencia, que pueden aportar a la solución de las guerras. Construir la paz no es algo que se logre de un día para otro, pero si existe la intención y la convicción de que es posible y que hay que trabajar responsablemente en pro de ello, se llegará a la desaparición de la guerra. Este trabajo buscó aportar, desde una humilde posición, nuevas alternativas para arribar a la paz.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS, REPORTES, ARTÍCULOS DE DIARIOS Y REVISTAS.

- Ⓒ ABIÖK, Riak. *Proyecto de Capacidades locales para la Paz: la experiencia en Sudán. El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Cuadernos de cooperación, España, Julio 2004
- Ⓒ AGUIRRE, M. *Violencia y Estados (¿frágiles?) en América Latina*. Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE), España, Diciembre de 2005.
- Ⓒ Amnesty Internacional. *Breaking the Cycle of Violence: A Last Chance for Haiti?*. AMR 36/038/2004, 21 June 2004.
- Ⓒ Amnistía Internacional. "Haití. Los autores de abusos en el pasado ponen en peligro los derechos humanos y el restablecimiento del Estado de derecho. Secretariado Internacional. España. Índice AI: AMR 36/013/2004.
- Ⓒ ANDERSON, Mary B. *La ayuda: una bendición contradictoria. El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Cuadernos de cooperación, España, Julio 2004
- Ⓒ BARKER, Gary y FONTES, Miguel "Review and Analysis of International Experience with Programs Targeted on At-Risk Youth". LASHC Paper Series No. 5. World Bank. 1996.
- Ⓒ BAZIN, Marc L. Haiti. "Country Assistance Evaluation". Memorandum to the Executive Directors and the President". The World Bank. Washington D.C. Office of the Director General Operations Evaluation. Report N° 23637. February 12, 2002.
- Ⓒ BOISROLIN, Henry. "La crisis haitiana no se resuelve con falacias". Diario La Voz del Interior, Córdoba, 19 de Septiembre 2007.
- Ⓒ BORREN, Sylvia. *Organismos de desarrollo: ¿intérpretes de orquesta o solistas? El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONGs*. Editorial Intermón-Oxfam Oxford, Gran Bretaña, 2004.
- Ⓒ BOTTA, Mirta. *Tesis, monografías e informes. Nuevas normas y técnicas de investigación y redacción*. Editorial Biblos. Argentina, noviembre 2005. ISBN: 950-786-311-7
- Ⓒ BUREAU DU PREMIER MINISTRE, *Haití, Renforcement des Capacite's Humaines pour la Mise en Oeuvre du CCI*, October, 2004.
- Ⓒ BUSS, Terry F. "Why Foreign Aid to Haiti Failed". A Summary Report of the National Academy of Public Administration. Academy International Affaire Working Paper Series. Washington D.C., 2006.
- Ⓒ CALHOUN, Laurie. "Ethics, Humans Security and Peace building". Presented at the International Studies Association 45th Annual Convencion. Harvard- Cambridge, Thursday, March 18, 2004.
- Ⓒ Canadian International Development Agency (CIDA). *Canadian Cooperation with Haiti. Reflecting on a Decade of "Difficult Partnership"*. Ottawa, Canada, December. 2004.

- © CHARVERIAT, Celine. *Bitter Coffee: How the Poor are Paying for the Slump in Coffee Prices*. Editorial OXFAM, Gran Bretaña, May 2001.
- © CONTEH MORGAN, Earl. "Peacebuilding and Human Security: A Constructivist Perspective". *Government and International Affairs*. Paper prepared for presentation at the 45th Annual ISA Convention. Montreal, Québec, Canada, March 17-20, 2004.
- © Control Arms Campaign. *The call for tough arms controls. Voices from Haiti*. 9 de Enero de 2006. Amnesty Internacional. International action network on small arms (Iansa). Oxfam., Enero 2006.
- © COUCEIRO ARROYO, Elena. *Haití: la MINUSTAH, un mandato fuerte, una interpretación frustrante*. Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM) España, 2005.
- © COSTELLO P. Y SANAHUJA J. *Haití: los desafíos de la Reconstrucción*. Centro de Investigación para la Paz, España 1996.
- © Crisis Group. *Latin America / Caribbean Haiti: Security and the Reintegration of the State*. Briefing N°12, 30 October, 2006.
- © DAMAIS G., WERBROUCK P. *Cadraje de l'Economie Rurale*, World Bank, ESW RD Haití, 2004.
- © DECONINCK, Hedwig. *Emergency Health and Nutrition Forum*. Save the Children. Connecticut, March, 2007
- © Development Initiatives. "What type of funding models best support funding according to need?. Resource Document for Ottawa meeting on Good Humanitarian Donorship. October 15, 2004.
- © Development Initiatives. "Global Humanitarian Assistance" (GHA), 2006.
- © EADE, Deborah. *Desarrollo en Estados de Guerra*. Editorial Oxfam. Gran Bretaña, 1996. ISBN. 0 85598 344 2.

Capítulos utilizados:

- AGERBACK, Linda. "Romper el ciclo de la violencia: Promover el desarrollo en situaciones de conflicto".
- COMMINS, Stephen. "En la línea de fuego Desarrollo en situaciones de conflicto: El continuo borroso".
- GOODHAND, Jonathan y CHAMBERLAIN, Peter. "Bailando con el príncipe: Estrategias de supervivencia de las ONG en el conflicto de Afganistán".
- ROCHE, Chris "Operacionalidad en la turbulencia: La necesidad de cambio"
- SUMMERFIELD, Derek. "Asistencia a supervivientes de la atrocidad y la guerra: notas sobre cuestiones 'psicosociales' para trabajadores de ONG"

- © EADE, Deborah y LIGTERINGEN, Ernst. *El debate sobre el desarrollo y el futuro de las ONG*. Edición Interpón Oxfam. Cuadernos de Cooperación. ISBN: 84-8452-239-3. España, Julio, 2004.

Capítulos utilizados:

- VAN ROY, Alison. "¡Buenas noticias! Quizá nos quedemos sin trabajo: reflexiones sobre los últimos y los próximos 50 años de las ONGs del norte".

- EADE Déborah y LIGTERINGER Ernst; “Las ONG y el futuro: hacer inventario, configurar los debates, cambiar las prácticas”.

- © ERIKSON, Daniel P. “Haiti: challenges in Development Assistance”. Conference report. 20 years, inter american dialogue. The dialogue. Washington, May 22, 23, 2002.
- © Fairtrade labelling organizations international. *Fairtrade standards for fresh fruit for hired*. Labour Current version: 22.01.2008.
- © Focal Point. Canadian Foundation for the Americas. Spotlight on the Americas. “Special Edition on Haiti. In memoriam Marx Vilair Aristide”. Ottawa, Ontario, June, 2004.
- © Food and nutrition bulletin. “Supplement: the positive deviance approach to improve health outcomes: experience and evidence from the field. Vol. 23, Nº 4 (suplement). United Nations University Press. December, 2002.
- © FUENTES, Claudia y VILLAR, Andrés. *Tendencias de los conflictos contemporáneos. El desafío de la prevención y la construcción de la paz*. Conferencia hemisférica. Prevención y resolución de conflictos en la región. La lección de Haití, FLACSO, Santiago de Chile, 16 de diciembre de 2004.
- © GALLO, Daniel. “Enviarán dos barcos argentinos a Haití”. Diario La Nación. Buenos Aires, 14 de Octubre de 2007.
- © GONZÁLEZ CASANOVA; P. *Historia política de los campesinos latinoamericanos*. Editorial Siglo XXI, 1985.
- © GOODHAND, Jonathan. *Aiding Peace? The Role of NGOs in Armed Conflict*. A Project of the International Peace Academy. ITDG Publishing. Intermediate Technology Publications. Warwickshire, UK, 2006. ISBN: 1 85339 632 X.
- © GORDON, Lesley y BELL, Brian. *The Dominican Republic & Haiti*. Insight Guides. Discovery Channel. APA Publications. Part of the Langenscheidt Publishing Group. Singapore, 2006.
- © GOSS, Alex. “Undermining Democracy: Haiti, the Coup and the War on Haiti’s Popular Movements”. CERLAC Bulletin. Volumen 5. Issue 2, 2006.
- © GUTIÉRREZ MONTES, Beatriz C, ÁLVAREZ MILÁN, Mario Iván y otros. *Haití: un país ocupado. Sinopsis histórico-política de su lucha por la democracia*. Fundación Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano. Colección Relaciones Internacionales. Santafé de Bogotá, 1997. ISBN: 958-9029-05-1.
- © HARTO DE VERA, Fernando. *Investigación para la Paz y Resolución de Conflictos*. Instituto universitario “General Gutiérrez Mellado” de investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa. Ediciones Tirant lo Blanch. Valencia, España, 2004. ISBN: 84-8456-292-1.
- © Inter-American Development Bank. *Country Program Evaluation: Haiti 2001-2006*. RE-327. Office of Evaluation and Oversight, OVE. Washington, D.C., 2007.
- © International Crisis Group. *Haiti’s Transition: hanging in the balance*. Update Briefing. Latin America / Caribbean. Briefing Nº7. Port-au-Prince/Brussels, February, 2005.
- © International Crisis Group. *Can Haiti Hold Elections in 2005?*. Update Briefing. Latin America / Caribbean. Briefing Nº8. Port-au-Prince/Brussels. 3 August 2005
- © International Crisis Group. *Haiti’s Elections: The Case for a Short Delay*. Policy Briefing. Latin America / Caribbean. Briefing Nº9. Port-au-Prince/Brussels. 25 November, 2005.

- ④ Internacional Crisis Group. *Haiti alter the Elections: Challenges for Préval's First 100 Days*. Policy Briefing. Latin America / Caribbean. Briefing N°10. 11 May 2006.
- ④ Internacional Crisis Group. *Haiti: Security and the Reintegration of the State*. Latin America / Caribbean. Briefing N°12, 30 October 2006.
- ④ Internacional Crisis Group. *Haiti: Justice Reform and the Security Crisis*. Latin America / Caribbean. Briefing N°14. Port-au-Prince/Brussels. 31 January 2007.
- ④ Internacional Crisis Group. *Haiti: Prison Reform and the Rule of Law*. Policy Briefing. Latin America / Caribbean. Briefing N°15. Port-au-Prince/Brussels. 4 May 2007.
- ④ International Crisis Group. *A New Chance for Haiti?* Latin America / Caribbean. Report N°10, Port-au-Prince/Brussels. 18 November 2004.
- ④ International Crisis Group. *Spoiling Security in Haiti*. Latin America / Caribbean. Report N°13, 31 May 2005.
- ④ International Crisis Group. *Consolidating stability in Haití*. Latin America / Caribbean Report N°21. 18 July 2007.
- ④ International Crisis Group. *Peacebuilding in Haiti: Including haitians from abroad*. Latin American / Caribbean. Report N° 24. December, 2007.
- ④ International Crisis Group. *Memorandum to members of the United Nations Security Council Mission to Haiti*. 8 April 2005.
- ④ International Institute for Strategic Studies (IISS). *Armed Conflict Database. Haití 2006/2007*
- ④ JUSTESEN, Michael y VERTER, Dorte. *Factors Impacting Youth Development in Haití*. WPS4110. World Bank, Enero 2007.
- ④ KALDOR Mary. *Las Nuevas Guerras. Violencia organizada en la era global*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, 2001. ISBN: 84-8310-761-9.
- ④ KALDOR, Mary. *La sociedad civil global. Una respuesta a la guerra*. Kriterion Tusquets Editores. Barcelona, España, Enero 2005. ISBN: 84-8310-988-3.
- ④ KALDOR, Mary. *Cosmopolitanism and organised violence*. Paper prepared for Conference on "Conceiving Cosmopolitanism", Warwick, 27-29 April 2000.
- ④ KREIMER, Alcira; ERIKSSON, John; MUSCAT, Robert y otros. *The World Bank's Experience with Post-Conflict Reconstruction*. The World Bank. World Bank Operations Evaluation Department (OED). Washington D.C. 1998.
- ④ LAMAUTE, Nathalie, GILLES Damais, y EGSET Willy. *Gouvernance rurale et institutions locales en Haití: Contraintes et opportunités pour le développement*. World Bank Washington, 2005.
- ④ LEWIS, David y WALLACE, Tina. *New Roles and Relevante*. Development NGOs and the Challenge of Change. Kumarian Press Edition. Canada, 2000. ISBN: 1-56549-121-1.
- ④ Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. "Informe del Grupo Asesor Especial sobre Haití del Consejo Económico y Social". Cuestiones de coordinación, de programas y otras cuestiones: programa a largo plazo en apoyo de Haití. E/2006/69. 11 de Abril de 2006.

- ☉ Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. “Informe del Grupo Asesor Especial sobre Haití”. Cuestiones de coordinación, de programas y otras cuestiones: programa a largo plazo en apoyo de Haití. E/2007/78. 13 de Junio de 2007.
- ☉ OXFAM. *Make Trade Fair for the Americas. Agricultura, Investment and Intellectual Property: Three Reasons to Say No to the FTAA*. OXFAM Briefing Paper. Gran Bretaña, 2002.
- ☉ OXFAM. *Oxfam GB's experience with Cash for Work. Summaries of evaluations in Bangladesh, Uganda, Kenya, Afganistán and Haiti. Cash-Transfer Programming in Emergencias*. Appendix 5. “The market-supply chain – example from Haiti”. June, 2005.
- ☉ PEARCE, Jenny. *Desarrollo, ONG y Sociedad Civil*. Cuadernos de Cooperación. El desarrollo en la práctica. Editorial Interpón Oxfam. España, junio 2002. ISBN: 84-8452-110-9
- ☉ PERITO, Robert M. “Haiti. Hope for the Future”. United Status Institute of Peace. Special Report 188. Washington, June 2007.
- ☉ RIDDELL, Roger C. *Does Foreign Aid Really Work?*. Editorial OXFORD University Press. Gran Bretaña, 2007. ISBN: 978-0-19-929565-4.
- ☉ Ntata, Pierson R. “Capacity building through secondment of staff: a posible model in emergencias?”. *Development in Practice*. Volume 17, Number 1. Routledge. Taylor & Francis Group. February, 2007.
- ☉ SANDOVAL ROBAYO, Mary Luz. *El papel de las ONGs Internacionales en los conflictos armados internos. Caso Colombia*. Universidad Libre, Facultad de Derecho y Ciencias Políticas. Centro de Investigación Socio-Jurídica. Colombia, febrero 2003.
- ☉ SATÖ, Yasunobu. “Human Security and Peace Building: Practical Research Through NGOs”. *Discusión Paper for Peace-building Studies*. Nº 01. Summer, 2004.
- ☉ Save the Children. *Education for children in conflict-affected countries*. London, Printed by Park Communications Limited. UK, 2006.
- ☉ Save the Children. *Getting to great for children*. Strategic Direction 2008-2012.
- ☉ Save the Children. 75 years of lasting change for children in need.. Annual Report, 2006.
- ☉ Save the Children. *Rewrite the Future. Education for children in conflict-affected countries*, 2006.
- ☉ Save the Children. *Rewrite the Future. Last in Line, Last in School. How donors are mailing children in conflict-affected fragile status*. 2007.
- ☉ Save the Children. *Education Office*. Education Newsletter. Quarterly Newsletter. Spring 2007.
- ☉ Save the Children. *Supporting programas for school-age children to be healthy to learn and to learn to be healthy*. School Health and Nutrition Newsletter. April 2004, August, 2005, Novembre, 2006.
- ☉ SHAMSIE, Yasmine y THOMPSON Andrew. *Haití, Hope for a Fragile State*. Wilfrid Laurier University Press. The Center for International Governance Innovation. Canada, 2006. ISBN: 13: 978-0-88920-510-9.

Capítulos utilizados:

- THOMPSON, Andrew S. "Haiti's Tenuous Human Rights Climate".
- DADE, Carlo. "The role of the private sector and the diaspora in rebuilding Haiti".
 - HODGSON, Jim. "Dissonant Voices: Northern NGO and Haitian Partner Perspectives on the Future of Haiti".
- © SHINODA, Hideaki. "Operational Phases of Human Security Measures in and alter Armed Conflict: How Can We Link Humanitarian Aid to Peace-building?". Institute for Peace Science, Hiroshima University.
- © SIGISMONDI, Pablo. "Ser pobre es un crimen". Diario La Voz del Interior. Sección Temas. Córdoba, 30 de setiembre de 2007.
- © SIMS, Beth. "Populism, Conservatism, and Civil Society in Haiti". ICR Policy Report. Right Web. April 1992. Reprinted march 2004.
- © SINIAWSKI TEIXEIRA, Silya. *Haiti. A Guide to Humanitarian and Development Efforts of InterAction Member Agencies in Haiti*. InterAction's Humanitarian Policy and Practice Team supported by a cooperative agreement with USAID / OFDA. Washington, June, 2007.
- © SORENSON, Kevin. M.P. Chair. *Fourth Report of the Standing Committee on Foreign Affairs and International Development, "Canada's International Policy Put to the Test in Haiti"*. December 2006. (Presented to the House on April 16, 2007) Ottawa.
- © STERN, Paul C. y DRUCKMAN, Daniel. *Internacional Conflict Resolution. Alter the Cold War*. Comisión on Behavioral and Social Sciences and Education National Research Council. National Academy press. Washington D.C. 2000. ISBN: 0-309-07027-9
- © TEIJO GARCÍA, Carlos. *Organizaciones Internacionales No Gubernamentales y Derecho Internacional*. Editorial Diles. S.L. ISBN: 84-88910-62-2. Madrid, España, 2005.
- © The Economist Intelligence Unit. *Haiti: Country Report*. August 2006.
- © THOMPSON, Andrew S. "Canada in Haiti Considering the 3-D Approach". Conference Report. Waterloo, Ontario. November 3-4, 2005.
- © TOKATLIAN, Juan Gabriel. "¿Para qué seguir en Haití?". Diario La Nación. Buenos Aires, 19 de Septiembre 2007.
- © UNICEF. UNICEF Humanitarian Action. "Haiti in 2007". For every child, Health, Education, Equality, Protection. Advance Humanity.
- © VEGA, Bernardo. *El país dividido frente al tema haitiano*. Revista Global Fundación Global, Democracia y Desarrollo (FUNGLODE), Noviembre 2007.
- © VERNER, D. y HEINEMANN, A. "Tenacidad Social y Fragilidad Estatal en Haití. Rompiendo el Ciclo Conflicto-Pobreza". Revista En breve. 38014. Numero 94. División de Operaciones para la Región de América Latina y el Caribe del Banco Mundial. Septiembre, 2006.
- © VILLANUEVA, Florencia. "Haití: mejora la seguridad tras ofensiva de la ONU". Diario La Nación. Buenos Aires, 3 de mayo de 2007.
- © WALLACE, Tina; BORNSTEIN, Lisa y CHAPMAN, Jennifer. *The Aid Chain. Coercion and Commitment in Development NGOs*. ITDG Publishing. Replika Press. Warwickshire, UK, 2006.
- © World Bank. *World Development Indicators*. Washington. DC. 2005.

- © World Bank. "Haití Options and Opportunities for Inclusive Growth. Country Economic Memorando". Poverty Reduction and Economic Management Unit. Caribbean Country Management Unit. Latin America and the Caribbean Region. Report N°. 36344-HT. Jun 1, 2006.
- © World Bank. Operations Evaluation Department (OED). *Haití: Country Assistance Evaluation*. Washington, 2002.
- © World Bank. "Haiti Social Resilience and State Fragility in Haiti. A Country Social Analysis". Report N° 36069-HT, Caribbean Country Management Unit, ESSD Sector Management Unit Latin America and the Caribbean Region. Abril 2006
- © YOUNG, Marcelo. *Algunas lecciones para Haití y la Comunidad Internacional luego de la victoria de Rene Preval*. Revista Diplomacia. N° 107. Academia Diplomática PRO Chile LOQVOR. Santiago de Chile. Abril-Junio, 2006. ISSN: 0716193X.

SITIOS WEBS

- © Amnistía Internacional. Temor por la seguridad / amenazas de muerte AMR 36/002/2008 11 de enero de 2008.
<http://www.amnesty.org/es/library/asset/AMR36/002/2008/546013d2-c2a4-11dc-ac4a-8d7763206e82/amr360022008spa.html>
- © *Atlas of the Millenium Development Goals*. World Bank.
<http://devdata.worldbank.org/atlas-mdg/>
- © *HNP Stats. The World Bank's Health, Nutrition and Population data platform: WHO, OECD, UNICEF y TransMONEE*. Banco Mundial.
<http://devdata.worldbank.org/hnpstats/HNPsummary/comparative/comparativeRpt.asp>
- © *HNP Stats World Bank Thematic Data Health Environmental Prevention*.
<http://devdata.worldbank.org/hnpstats/thematicRpt.asp>
- © Mandato de la MINUSTAH: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/minustah/>
- © *Radiografía de Haití*. Diario Electrónico BBC Mundo. 19 de abril de 2007:
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_4686000/4686444.stm
- © REUTERS. "EEUU prepara base de Guantánamo para éxodo de inmigrantes América Latina". Sutton, Jane Octubre, 2007.
http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/eeuu_prepara_base_guantanamo_exodo_inmigrantes_pi241007.html
- © REUTERS. "Al menos 31 muertos por inundaciones en Haití". Diario La Nación. Buenos Aires, 13 de Octubre de 2007.
http://buscador.lanacion.com.ar/Nota.asp?nota_id=952841&high=Hait%ED
- © Carta de Wyclef Jean a la Diáspora haitiana, 9 Marzo 2006.
<http://www.potomitan.info/ayiti/wyclef.php>.

- Ⓢ Web Relief. Haití: ICRC activities from January to October 2007.
<http://reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/THOU-7A43GT?OpenDocument>

MÚSICA, CINE Y POESÍA HAITIANA

- Ⓢ Artículos sobre el bicentenario de la Revolución haitiana de 1804.
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cuba/jiribilla/D/2004/n140_01.html
- Ⓢ El Haití de Jacques Roumain en la obra de Nicolás Guillén
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=34921>
- Ⓢ HAITI TWOUBADOO “T-vise live 2000” [CD de música]
- Ⓢ Jacques Roumain descubre el Haití más profundo
http://espana.gob.ve/clipping/archivos/ELMUNDO64_17-03-07.pdf
- Ⓢ Jacques Roumain y Nicolás Guillén: Símbolos eternos de los lazos entre Haití y Cuba:
<http://petitionvillehaiti.blogspot.com/2007/07/jacques-roumain-y-nicols-guilln-lazos.html>
- Ⓢ KREZI, Mizik “Ayiti San Manti” OMC dba music. Miami. [CD de música]
- Ⓢ “Massacre de Cité Soleil” [Película]
- Ⓢ MICHEL, Emeline “Beni yo”; “Pe letenel” “Pa gen manti nan sa” “Infolio” [CD de música]
- Ⓢ MORSE, Richard. “Aïbobo Ram”. Delta Records. Nueva York. [CD de música]
- Ⓢ Noticias: Jacques Roumain: pensamiento y poesía del Caribe:
<http://laventana.casa.cult.cu/modules.php?name=News&file=article&sid=3558&mode=thread&order=0&thold=0>
- Ⓢ PUTUMAYO “French Caribbean”. Tupumayo World Music. Miami, 2003 [CD de música]
- Ⓢ RELE LWA, Fabianne Denis. Music Lab [CD de música]
- Ⓢ René Depestre: poeta, novelista y ensayista franco-haitiano
<http://www.cacocu.es/ficha.php?id=136>
- Ⓢ THE DANCING TREE “Hope” A Luna Media Film Visionary Willy Whitefeather. Director: Catherine Margerín Producer: Mary Mathaisell. San Francisco, 2005 [Película]
- Ⓢ THE EXIT “Home for an island” [CD de música]
- Ⓢ WYCLEF, Jean “Carnival Vol. II Memoirs of an inmigrant”. [CD de música]

ANEXO

ANEXO I: ONGs, INFORMES VARIOS

| | Nombre de la ONGI | Página Web |
|----|---|---|
| 1 | Acción Contra el Hambre | http://www.accioncontraelhambre.org |
| 2 | Adventist Development and Relief Agency | http://www.adra.org/ |
| 3 | African Methodist Episcopal Church Service and Development | http://www.ame-sada.org/ |
| 4 | America's Development Foundation | http://www.adfusa.org/ |
| 5 | American Jewish World Service | http://www.ajws.org/ |
| 6 | American Red Cross | http://www.redcross.org/ |
| 7 | AmeriCares | http://www.americares.org/ |
| 8 | Amnesty International | http://www.amnesty.org/es |
| 9 | AYITI EDUCATION | http://www.chez.com/hares/ |
| 10 | Bill Brookman foundation | http://www.billbrookmanfound.ik.com |
| 11 | Bureau de Nutrition et Développement (BND) | http://bndHaiti.org/ |
| 12 | CANADIAN FEED THE CHILDREN | http://www.canadianfeedthechildren.ca/ |
| 13 | CARE | http://www.care.org/ |
| 14 | Catholic Relief Services | http://crs.org/Haiti/ |
| 15 | Christian Reformed World Relief Committee | http://www.crcna.org/ |
| 16 | Church World Service | http://www.churchworldservice.org/ |
| 17 | Compassion Internationale | http://www.compassion-france.com/ |
| 18 | Daughters of Charity | http://www.dcwcp.org/ |
| 19 | Double Harvest | http://www.doubleharvest.org/ |
| 20 | Development Initiative | http://www.id-ong.org/ |
| 21 | Episcopal Relief and Development | http://www.er-d.org/ |
| 22 | Florida Haití Initiative | http://favaca.org |
| 23 | Fondation pour les Enfants d'Haiti (FEH) | http://www.usfch.org/ |
| 24 | FOOD FOR THE POOR | http://www.foodforthe poor.org |
| 25 | Food for the Hungry | http://www.fh.org/ |

| | | |
|----|--|---|
| 26 | Grameen Foundation | http://www.grameenfoundation.org/ |
| 27 | Haiti Innovation | http://www.haitiinnovation.org |
| 28 | Haití Visión Inc | http://www.haitivision.org/ |
| 29 | HIP: Hip Partners in Health | http://www.pih.org |
| 30 | Holt International | http://www.holtintl.org |
| 31 | Human Right Watch | http://www.hrw.org/ |
| 32 | Inter Aide | http://www.interaide.org |
| 33 | International Crisis Group | http://www.crisisgroup.org |
| 34 | Love a Child | http://www.loveachild.com/ |
| 35 | Medical Assistance Programs | http://www.map.org/ |
| 36 | Médicos del Mundo | http://www.medecinsdumonde.org |
| 37 | Médicos sin Fronteras | http://www.msf.org |
| 38 | National Democratic Institute (NDI) | http://www.ndi.org |
| 39 | OXFAM | http://www.oxfam.org/ |
| 40 | PACT | http://www.pactworld.org/ |
| 41 | Pan American Development Foundation | http://www.padf.org/ |
| 42 | Physicians for Peace | http://www.physiciansforpeace.org |
| 43 | PROTOS HAITÍ | http://www.protos.be/ |
| 44 | Salvation Army World Service | http://www.salvationarmyusa.org/ |
| 45 | Save the Children | http://www.savethechildren.org |
| 46 | The American Friends Service Committee | http://www.afsc.org/ |
| 47 | The mission of Ananda Marga Universal Relief Team | http://www.amurt.net/ |
| 48 | Trickle Up | http://www.trickleup.org/ |
| 49 | U.S. Fund for UNICEF | http://www.unicefusa.org |
| 50 | World Concern in Haití | http://www.worldconcern.org |
| 51 | World Neighbors | http://www.wn.org/ |
| 52 | World Relief | http://www.wr.org/ |
| 53 | World Vision | http://www.worldvision.org |
| 54 | Yelé | http://www.yele.org |

1. ACCIÓN CONTRA EL HAMBRE

<http://www.accioncontraelhambre.org>

Descripción General

ACC es una organización internacional no gubernamental, privada, apolítica, aconfesional y no lucrativa, creada en 1979 para intervenir en todo el mundo. Su vocación es luchar contra el hambre, la miseria y las situaciones de peligro que amenazan a hombres, mujeres y niños indefensos.

Actualmente 500 cooperantes y 5.000 trabajadores trabajan en la Red Internacional Acción contra el Hambre en más de cuarenta países, coordinados desde las sedes de París, Madrid, Londres, Nueva York y Montreal en torno a cuatro ejes de intervención: nutrición, salud, seguridad alimentaria y agua y saneamiento. Acción contra el Hambre interviene: en caso de crisis grave, de origen natural o humano, que amenace la seguridad alimentaria o provoque una situación de hambruna, en caso de desestructuración del tejido social ligada a razones internas o externas que pongan a ciertas poblaciones en situación de extrema vulnerabilidad y allí donde la asistencia humanitaria se convierte en cuestión de supervivencia.

Las intervenciones de Acción contra el Hambre se sitúan antes (programas de prevención), durante (programas de emergencia) o después de la crisis (programas de rehabilitación).

Todos los programas de Acción contra el Hambre tienen la finalidad de permitir a sus destinatarios recuperar lo antes posible su autonomía y los medios necesarios para vivir sin depender de la asistencia exterior.

Su trabajo en Haití

ACC realiza encuestas de nutrición en el país, en base a ello planifica sus programas contra el hambre: Distribución de semillas y aperos, Comedores público, Rehabilitación de canales de irrigación, Rehabilitación de salina, Programas de dinero por trabajo. También realiza tareas en el área de Agua y Saneamiento: Distribución de agua potable con camiones cisterna, Construcción y rehabilitación de redes de agua, Formación de comités de gestión del agua, Distribución de kits de higiene, Educación a la higiene, Distribución de tabletas de cloro, Construcción y rehabilitación de pozos y tomas de agua, Distribución de kits de herramientas de saneamiento, Programas de “dinero por trabajo” para la limpieza de los canales, Rehabilitación de letrinas.

2. ADVENTIST DEVELOPMENT AND RELIEF AGENCY

<http://www.adra.org/site/PageServer>

Descripción General

The Adventist Development and Relief Agency (ADRA) is an international NGO operating in 125 countries to provide relief and development to communities. As the worldwide humanitarian agency of the Seventh Day Adventist Church, ADRA seeks to reflect

the character of God through its humanitarian and development activities, though the organization acts without regard to race, gender or political and religious affiliation. ADRA operates in five core portfolio activities: food security, economic development, primary health, emergency management and basic education.

Su trabajo en Haití

ADRA has worked in Haití since 1977 on programs in disaster relief, education and training, and health care. ADRA has three main objectives in Haití. First, to provide punctual interventions and/or prolonged relief initiatives to communities in case of natural disasters, political or social crises or other emergencies. Second, to implement community projects in the sectors of economic development, education, emergency management, food security, agriculture and primary health. And third, to work with the territorial authorities, government agencies and the private sector in planning, establishing and implementing durable community projects. ADRA's recent projects in Haití include a long-term school food program, an education assistance program for children at the Good Samaritan Orphanage and a used clothing distribution program in Port-au-Prince. The long-term school food program—located in Diquini—provides children with 1,250 kcal/day, hygiene kits and training in personal hygiene and social etiquette; also included in the program a health- and progress monitoring component. The education assistance project (August 2006) provided children residing at the Good Samaritan Orphanage in Carrefour with school materials, uniforms and hygiene kits. Finally, \$113,400 worth of donated clothing was distributed to families in makeshift communities of Port-au-Prince. In FY05, ADRA's programs boasted 697,691 beneficiaries.

ADRA Haití cooperates with a number of government agencies and international and local organizations in the implementation of its programs. Haitian government partners include the Agriculture Ministry, Civil Protection Office, Economy and Finance Ministry, Education Ministry, Environment Ministry, Health and Population Ministry, Interior and Public Security Ministry, National Institute of Professional Training (INFP), NGOs Coordination Unit (UCAONG), Office of the Prime Minister, Planning and External Cooperation Ministry, Social Affairs Ministry and Territorial Collectivities. International partners include ADRA International, AECI, DFID, PNUD, USAID and the WFP. ADRA Haití also partners with dozens of local humanitarian agencies, hospitals and international NGOs with a presence in Haití.

3. AFRICAN METHODIST EPISCOPAL CHURCH SERVICE AND DEVELOPMENT

<http://www.ame-sada.org/>

Descripción General

Agency African Methodist Episcopal Church Service and Development Agency (AME-SADA), the international humanitarian relief and development agency of the African Methodist Episcopal Church, is committed to helping people help themselves by providing essential assistance to those in need through health, education and micro-enterprise programs as well as by providing emergency humanitarian aid. Financial support for AME-SADA comes from the African Methodist Episcopal Church, charitable foundations, corporations, other private organizations, the United States government, international agencies, foreign institutions and individual donations.

Su trabajo en Haití

Beginning with the implementation of a life-saving vaccination program in the Western Region of the Republic of Haití, specifically the Arcahaie and Cabaret regions, in 1987, AME-SADA has developed a comprehensive program of activities in health, education and economic development that moves beyond relief efforts and addresses the fundamental impediments to self-improvement. AME-SADA provides services in health care, economic development and education and training. The healthcare and training program focuses on the continued existence and development of disadvantaged communities. The program includes providing preventative health care activities for HIV/AIDS by testing and counseling to those infected and affected by the disease, benefiting approximately 350,000 Haitians.

The education program supports 18 primary schools and approximately 4,590 students. Its two principal objectives are to enhance the quality of education in the rural communes throughout Haití and to foster more positive and productive learning environments. AME-SADA is committed to developing and enhancing the economic growth of underdeveloped communities by establishing and implementing micro-credit programs. The organization provides managerial and technical training, as well as advisory assistance, to twelve village banks.

Despite the political instability and lack of security in Haití, headquarters with the aid of local representatives are working rigorously to keep the project active and assure continual safety of local staff members.

4. AMERICA'S DEVELOPMENT FOUNDATION

<http://www.adfusa.org/content/highlight/detail/646/>

Descripción General

Established in 1980, America's Development Foundation (ADF) is a U.S. nonprofit private voluntary organization. With a dedication to the international development of democracy, ADF's overall approach is based on the belief that a strong civil society built on diverse autonomous economic, political, social and cultural institutions provides the indispensable foundation of sustainable democratic systems. ADF's programs focus on developing civil society organizations that can mobilize citizens to participate in community development, free speech, political representation, public policy development, government accountability, human rights, rule of law and democratic governance. ADF has managed more than \$100 million in development assistance programs for USAID, the State Department and the National Endowment for Democracy in over thirty countries throughout Eastern and Central Europe, the Middle East, the Caribbean, Central America and Africa. ADF provides technical assistance, training and grant resources for programs in support of democratic initiatives worldwide. Its diverse portfolio of programs around the world attests to its commitment to respond to the specific needs and circumstances of its partners and beneficiaries, to build public-private partnerships in support of the democratization process and to ensure that initiatives are demand-driven and sustainable.

Su trabajo en Haití

ADF initiated its work in Haití almost twenty years ago, shortly before Jean-Claude “Baby Doc” Duvalier was deposed as “President for Life” in early 1986. Since that time, working primarily in the areas of citizen participation, decentralization and local governance, and human rights education and protection, ADF has continued to accompany the Haitian people at every stage of their arduous and often frustrated struggle to achieve irreversible democratic reforms in the governance of their country. Over time, ADF’s work in Haití has increasingly focused on the critical role of civil society in building and consolidating Haití’s democratic movement at all levels of governance. A recurrent theme in its Haití programs has been to foster dialogue and collective action among diverse segments of civil society, even in the context of the continuing political turmoil and conflict that have conspired to further divide them. Since 2004, ADF has been working to bring together a broad-based consortium of national-level civil society organizations and major political parties to play a more active strategic role in shaping public policy and programs. ADF’s Country Director for Haití has been providing technical assistance and policy guidance to many of the potential members of this consortium for some time, and ADF is currently developing proposals for the consideration of both the government and international donors that will enable these partners to systematize their continuing contributions to the transition process.

Engaging the considerable talents and demonstrated commitment of Haitian civil society may prove critical to addressing the many challenges that face the nation in its efforts to institutionalize democratic governance.

5. AMERICAN JEWISH WORLD SERVICE

http://www.ajws.org/what_we_do/

Descripción General

American Jewish World Service (AJWS) is an international development organization motivated by Judaism’s imperative to pursue justice. AJWS is dedicated to alleviating poverty, hunger and disease among the people of the developing world regardless of race, religion or nationality. Through grants to grassroots organizations, volunteer service, advocacy and education, AJWS fosters civil society, sustainable development and human rights advocacy for all people, while promoting the values and responsibilities of global citizenship within the Jewish community.

Su trabajo en Haití

AJWS partners with NGOs on broad-based, sustainable community development projects that are designed, implemented and managed by Haití’s organized poor. AJWS believes that community development and lasting peace in Haití will never go forward without strong efforts to build civil society and foster economic development. Last year, AJWS provided grants to partner agencies working throughout Haití, such as American Friends Service Committee, Konbit Pou Ayiti/KONPAY, Vwazen Mondyal Ayiti/World Neighbors, Lambi Fund and Fonkoze. Programs funded by AJWS provided access to new technology and training to enable agricultural cooperatives to more effectively irrigate their fields; technical support and resources for the strengthening of peasant organizations addressing agricultural productivity

and food security; and literacy and business skills training to clients of village banks. AJWS is in frequent communication with project partners in Haití to keep abreast of the impact of rapidly changing social, political and economic instability and have responded by providing emergency security grants.

6. AMERICAN RED CROSS

<http://www.redcross.org/>

Descripción General

ARC works to improve the lives of the most vulnerable through health and safety promotion programs that engender respect and self-efficacy. ARC is committed to working with its partners to prevent the spread of infectious diseases, improve the status of maternal and child health, and support disaster response activities through awareness, prevention, and education.

Su trabajo en Haití

ARC's operations in Haití are based on supporting and reinforcing the capacities of the Haitian Red Cross (HRC), and on the principle that the people of Haití have the right to basic health services and their input is invaluable to the development of health and safety programs.

To achieve these goals, ARC focuses on human and material resources that support interventions to reduce suffering and death from HIV/AIDS, preventable disease and reproductive complications; to support disaster preparedness initiatives; and to build the capacity of the HRC at the national and local branch levels. ARC is currently implementing programs in conjunction with the HRC in four geographic departments. The "Together We Can" HIV/AIDS project reaches approximately 8000 youth each month in a curriculum-based peer education model that is reducing the impact of HIV/AIDS on Haití's youth. In the Northeast, a pilot maternal and child health program is utilizing the local capacity of the HRC branch to conduct Malaria education campaigns and bed-net distributions. Plans to duplicate the community health program in the Southeast include the expansion of the project to include hygiene, nutrition, emergency transportation, safe motherhood and disaster mitigation components.

All programs are implemented in complete partnership with the HRC, ARC's primary partner in Haití. As part of the global Red Cross Movement, ARC works closely with other Movement partners. The International Committee of the Red Cross (ICRC) is the lead agency in Haití and promotes systematic collaboration and sharing of resources. The International Federation of Red

Cross Crescent Societies also helps coordinate program activities and takes the lead in disaster response. ARC works very closely with other Participating National Societies (PNS) working in Haití, such as the Canadian, Spanish, French and the Netherlands Red Cross Societies. Furthermore, ARC has begun partnership brokering with many local and international humanitarian organizations operating in Haití and will continue to develop these relationships. Organizations such as IDIJEN, CHF, Plan, PSI and Save the Children are all promising partners in Haití. ARC is also developing relationships with direct donors and government entities such as USAID, JICA, CDC and the UN. This information sharing not only

provides opportunities for financing but also ensures that ARC projects are conducted in a collaborative and informed manner, thereby increasing the impact made to local beneficiaries.

7. AMERICARES

<http://www.americares.org/wherewework/caribbean/Haití.html>

Descripción General

AmeriCares is a nonprofit disaster relief and humanitarian aid organization that provides immediate response to emergency medical needs and supports long-term humanitarian assistance programs for people around the world, irrespective of race, creed or political persuasion.

Since its founding in 1982, AmeriCares has provided more than \$6 billion in aid to more than 137 countries. To accomplish these results, AmeriCares assembles product donations from the private sector, determines the most urgent needs and solicits the funding to transport aid via airlift or ocean cargo to health and welfare professionals in remote locations. To deliver medicine, relief supplies and health care to the needy, AmeriCares has developed a platform based on strategic partnerships. On the ground, AmeriCares works with international and local NGOs, hospitals, health networks and government ministries of long-standing effectiveness.

Su trabajo en Haití

AmeriCares has been delivering humanitarian assistance to Haití since 1984, partnering with a number of local organizations to provide \$100 million worth of medicines, medical supplies, hygiene items and other goods. AmeriCares continues to expand its efforts in Haití to ensure better access to medicines and supplies for the underprivileged.

AmeriCares has consistently responded to emergency needs in Haití. In 2004, AmeriCares responded to Tropical Storm Jean, when violent flash floods and mudslides devastated Haití. AmeriCares sent two shipments of essential medicines, nutritional needs, supplies, hygiene items, clothing and 1,000 five-liter water filtration units to local partners Centres Pour le Developpement en la Sante and the Haitian Red Cross.

AmeriCares and the Haitian Health Foundation (HHF) have worked together for the past 5 years. This partnership focuses on the provision of essential medicines, supplies, nutritionals, and hygiene items to HHF's clinics in Jeremie, Haití supporting a population of approximately 400,000 people. In 2005, AmeriCares began providing funding to HHF for support of its Youth for Healthy Haití Program, a unique program that combines health education and soccer.

AmeriCares continues to support the Center for the Rural Development of Milot (CRUDEM), an AmeriCares partner since 1994, which runs Hopital Sacre Coeur in Milot, Haití. This hospital provides care to a population of 250,000 in the surrounding area and the town of Milot (south of Cap Haitian). AmeriCares provides general hospital supplies of medicines and consumables including insulin and injectable antibiotics.

8. AMNESTY INTERNATIONAL

<http://www.amnesty.org/es>

Descripción General

Amnistía Internacional es un movimiento mundial de personas que hacen campaña para que los derechos humanos reconocidos internacionalmente sean una realidad para todas las personas. A quienes nos apoyan les mueve la indignación que les provocan los abusos contra los derechos humanos, pero también la esperanza en un mundo mejor; por eso, trabajamos para mejorar los derechos humanos a través de nuestras actividades de campaña y la solidaridad internacional. Nuestra membresía y suscriptores suman más de 2,2 millones de personas en más de 150 países y regiones. Desde la organización coordinamos este apoyo para actuar en favor de la justicia en una amplia variedad de campos.

Su trabajo en Haití

La totalidad de nuestro trabajo de campaña e investigación se basa en hechos. Entre las muchas actividades que llevamos a cabo, la organización: envía expertos a hablar con las víctimas, asiste a juicios en calidad de observadora, se entrevista con autoridades locales, mantiene contactos con activistas de derechos humanos, hace un seguimiento de los medios de comunicación locales y globales, publica informes detallados, informa a los medios de comunicación, hace públicos sus motivos de preocupación en folletos, carteles, anuncios, boletines y sitios web.

Ayudamos a poner fin a los abusos contra los derechos humanos movilizándolo a la opinión pública para que presione a los gobiernos, grupos políticos armados, empresas y organismos intergubernamentales, mediante: protestas callejeras, vigilias, campañas de envío de cartas, educación en derechos humanos, conciertos de sensibilización, captación de apoyos directa, llamamientos específicos, peticiones por correo electrónico y otras acciones en línea, asociaciones con grupos de activistas locales, actividades comunitarias y colaboración con grupos estudiantiles.

9. AYITI EDUCATION

<http://www.chez.com/hares/>

Descripción General

Ayiti éducation est une association qui a pour vocation de prendre en charge la formation d'enseignants laïcs à Port-au-Prince en Haïti.

Su trabajo en Haití

Le Centre de Formation Ayiti Éducation (CPAB): Les mêmes 10 stagiaires 2ème année suivent, à mi-temps, les cours du CPAE, en compagnie des stagiaires 1ère année. Les stagiaires 1ère année suivent, à plein temps, la formation du CPAE. Tous les stagiaires doivent bénéficier d'un stage d'une semaine, au Lycée Français de Port-au-Prince. Les stagiaires 2ème année seront encadrés successivement : Par Joël Gouy, formateur permanent du CPAE. En

novembre et décembre, par Colette Denis, retraitée, formatrice, ex-directrice de 1^e Ecole d'Application Léon –Say maternelle, à Nantes. En février, mars, avril, par Claude Caroit, retraitée, membre du GREF (groupement des Retraités pour une Education sans Frontière), Conseillère Pédagogique. L'école, l'école compte 3 classes : La classe maternelle dite interne, qui scolarise les enfants de la crèche Solidarité Fraternité, Une Moyenne Section de maternelle qui scolarise 25 enfants du quartier, issus de milieu défavorisé, Une Grande Section de maternelle, créée à cette rentrée, et qui scolarise 25 enfants du quartier, ceux qui étaient en MS lors de la précédente année scolaire.

10. BILL BROOKMAN FOUNDATION

<http://www.billbrookmanfound.ik.com>

Descripción General

The Bill Brookman Foundation is a direct-action voluntary organisation which organises theatre/arts events world-wide and in Britain using the arts for social cohesion and celebration in adversity.

Su trabajo en Haití

Caravane de la Paix is an innovative peace project in Haití run by Bill Brookman Productions a street theatre company in the UK, and the Bill Brookman Foundation, a very small, UK-based NGO, which uses arts projects for reconciliation and rehabilitation after trauma. Haití is a very troubled land, where everyday life is threatened by the power of armed gangs who terrorise the population by frequent kidnapping and shooting. The UN is there, but keeping the peace is very difficult in a land where there has been no war, but a constant state of insecurity, where people believe they need weapons for personal security.

Caravane de la Paix consists of 12 Haitian performers, recruited and trained by Bill Brookman, who go out unarmed into the city and the country, including the most troubled areas, taking a message of peace, using drama, music, thrilling aerial, fire and circus shows, and workshops and discussion with local communities and schools.

Cap Haïtien - The Jewel of the Antilles, has a 10 year plan to return to the tourist capital it once was. The town already is blessed with beautiful - but decaying - 'gingerbread' style architecture. This French-influenced style predominates and is the 'high art' of the city. Cap-Haïtien - Le joyau des Antilles - a dix (10) ans de planification pour retourner la capitale du tourisme qu'elle était jadis. La ville est déjà heureusement belle - en dépit du délabrement de l'architecture coloniale. L'influence française prédomine le style et est le grand art de la ville.

11. BUREAU DE NUTRITION ET DÉVELOPPEMENT (BND)

<http://bndHaiti.org/indexe.html>

Descripción General

In 1986 the Bureau de Nutrition et Développement (BND) was formed by Rob J. Padberg at the behest of Caritas Nederland and COHAN (Comité de Coopération haitiano-Néerlandaise). The latter was determined, in view of the increasing size of the program and a general re-orientation of her overall activities, to separate themselves from the Food Aid program they were executing with the assistance of the EEC and the European NGO Caritas Nederland/Stichting Mensen in Nood. However, COHAN was looking to find another organization which could continue this important program in Haití, a program which existed since the early 1970's. At the same time two other programs were operational in Haití, funded by the EEC under the auspices of Father Sjef Claessens/Secofa and Father Laurence Bohnen/Pères Salésiens (Petites Ecoles du Père Bohnen), assisted respectively by the European NGO's Caritas Secours International (Brussels, Belgium) and PROTOS (Ghent, Belgium). These projects were actively seeking an opportunity to transfer their food aid activities to another NGO due to a lack of managerial expertise and the difficult socio-political climate of the late 1980's. BND is thus a Haitian, non-profit, apolitical, non-confessional, Non Governmental Organization. BND operates under the laws of the Republic of Haïti.

Su trabajo en Haití

BND has intensified its activities in rural rather than urban areas and has sought to partner with the Haitian government, other NGO's, partner organizations, and its beneficiaries. Since September, 2000, BND, by request of the EU, has ceased all social projects such as asylums, orphanages, hospitals and other health-related projects to concentrate exclusively on school canteens. Since the early 1970's the schools in the various programs received a hot lunch and some 26,000 children, in the slums of Port-au-Prince, received an "Early Morning Snack" (sugared fresh milk and a bun) at the start of the school day. For the 2001-2003 term, BND will provide a warm meal to approximately 150,000 children from 312 schools (pre-schools and primary schools) situated in rural, urban, and semi-urban areas. At the same time during 2002, with the help of the EU, a pilot project was started which will eventually replace the traditional BND "Early Morning Snack" by a new snack based on local ingredients and with a better shelf life, at the same time also targeting rural schools which are in compliance with the criteria to benefit from this program. This program is carried out under the supervision of the local EU Delegation together with the World Food Program (WFP) in Haïti and the local government program PNCS (Programme National de Cantines Scolaires), who also executed snack programs in their beneficiary schools.

12. CANADIAN FEED THE CHILDREN

<http://www.canadianfeedthechildren.ca/>

Descripción General

A world in which children thrive, free of poverty. Its mission is to reduce the impact of poverty on children. We work with local partners internationally and in Canada to enhance the well-being of children and the self-sufficiency of their families and communities. Canadian Feed The Children provides a bridge between those who can help and those who need help. Its Core Values are: Fairness (In all aspects of our work, we will demonstrate and advocate for a society that provides equal opportunity for everyone. We appreciate everyone's unique contribution. We also believe that all development work and our interactions with our

partners should reflect the concerns, perspectives and experience of women and men, and enable girls and boys to realize their full economic, social, cultural, civil and political rights.), Partnership (For the delivery of our programs we partner with other child-centred non-governmental organizations that work towards meeting the basic needs and development of children. We believe that partnership is collaboration between equals and we work in tandem towards the goal of alleviating poverty.), Compassion (We care about the suffering of others and want to make a positive difference. We believe that Canadians are passionate about the need to eliminate poverty so all children can thrive in strong families and communities.), Accountability (We understand the importance of our integrity to our donors, our partners and each other in all matters relating to our programs, administration and fundraising. We are reliable and will spend the money entrusted to us wisely.), Effectiveness (We set achievable program goals and set high standards for ourselves and our partners. We also believe that development work should be environmentally and economically sustainable and should not jeopardize the well-being of future generations.)

Su trabajo en Haití

Grace Children's Hospital is the main pediatric hospital in the metropolitan area of Port-au-Prince. About 18 per cent of the admitted children are HIV positive and suffer from malnutrition and extremely poor health. Our project provides food and health care to newborn babies whose mothers have HIV, as well as inpatient HIV-positive infants and children.

Sanitation and Preventative Health Care in Goyavier: This project offers preventive health care to pregnant women and women responsible for children suffering from acute malnutrition. Through our work, we are also reinforcing the economic capacities of parents whose children are enrolled in the nutritional program. Community members are invited to attend training sessions on hygiene, women's health and children's nutrition.

We are providing daily food for 170 children living in the orphanage, and school supplies (books, benches) for those attending the orphanage school. Orphanage staff receive nutrition and hygiene training and 50 older children are trained in cooking.

They also act during emergencies: Canadian Feed The Children sent a 40-foot container with hospital supplies, hospital equipment, school materials, bicycles and seeds to our project sites in early 2004, they airlifted 80 boxes of antibiotics and other vital medicines to local hospitals and medical clinics, and purchased thousand of kilograms of high-nutrient food that was used to help 2,800 children and 3,450 women in the aftermath of tropical storm Jeanne and In 2006, we received \$220,000 federal project funding from CIDA (Canadian International Development Agency) to rebuild, increase water and food access and improve sanitation conditions after the devastating floods caused by tropical storm Jeanne

13. CARE

<http://www.care.org/careswork/countryprofiles/61.asp>

Descripción General

CARE is a leading humanitarian organization fighting global poverty. Last year, CARE programs improved the lives of more than 45 million people in 70 countries, tackling underlying causes of poverty in order to help people become self-sufficient. Recognizing that women and children suffer disproportionately from poverty, CARE places special emphasis on working with women to create permanent social change. Women are at the heart of CARE's community-based efforts to improve basic education, prevent the spread of HIV, increase access to clean water and sanitation, expand economic opportunity and protect natural resources. CARE also delivers emergency aid to survivors of war and natural disasters, and helps people rebuild their lives.

Su trabajo en Haití

CARE began working in Haití in 1954, providing emergency assistance after Hurricane Hazel. Programs have evolved over the years in response to the different needs in Haití. Today, CARE's work in Haití reflects an integrated approach to programming with projects addressing HIV/AIDS, reproductive health, maternal and children's health, education, chronic hunger, water and sanitation and emergency preparedness and response. CARE Haití is implementing activities in some of the most vulnerable regions including the Grande Anse, Nippes, Artibonite and Northwest departments. CARE Haití works closely with local NGOs, the Government of Haití at all levels, private companies, and community organizations to build local capacity and achieve sustainable development. CARE's donors include the governments of the United States, Haití, Canada and the United Kingdom; the European Union and UNICEF; and private foundations and individual donors.

Security and funding are issues of concern to CARE in Haití. Insecurity hinders progress and development in the country, and adequate funding is key to continuing programs. Many pledges at an international donors conference in Madrid in November 2006 were not fulfilled, leaving Haití's programs without the \$750 million on which they were counting. The government continues to require donor funding to provide even its most basic functions and any hope of revival depends on sustained inflows.

14. CATHOLIC RELIEF SERVICES

<http://crs.org/Haití/>

Descripción General

The Catholic Bishops of the U.S. founded Catholic Relief Services (CRS) in 1943. Its mission is to assist the poor and disadvantaged, leveraging the teachings of the Gospel of Jesus Christ to alleviate human suffering, promote development of all people and to foster charity and justice throughout the world. Working through local offices and an extensive network of partners, CRS operates in 99 countries. CRS aids the poor by first providing direct assistance, then encouraging people to help with their own development. The official international relief and development agency of the U.S. Catholic community, CRS is also committed to educating the people of the U.S. to fulfill their moral responsibilities toward our global brothers and sisters by helping the poor, working to remove the causes of poverty and promoting social justice.

Su trabajo en Haití

The work of Catholic Relief Services in Haití is driven by the core principals of Catholic social teaching, which is based on the fundamental respect of human life and dignity. Despite the challenging work environment in Haití, CRS continues to work to improve the life of the most destitute; particularly by helping rural communities increase their access to food. The agency serves approximately 250,000 of the poorest and most marginalized Haitians with programs in the following areas: Health/Nutrition, Education, Sanitation, HIV and AIDS, Social Assistance, Small business development, Agriculture and Civil society/justice/human rights.

CRS ensures that its programs reflect and incorporate the core concepts of social justice, human dignity and equality. For instance, through a wide-network of volunteer community health workers, the Mother and Child Health program supports rural mothers and communities in their efforts to improve their living conditions.

15. CHRISTIAN REFORMED WORLD RELIEF COMMITTEE

<http://www.crcna.org/pages/crwrcc.cfm>

Descripción General

Christian Reformed World Relief Committee (CRWRC) is a relief, development and education agency of the Christian Reformed Church in North America. With binational offices in Ontario and Michigan, CRWRC's 100 field staff support a broad range of programs in North America and in more than 30 countries worldwide. CRWRC works with people in their communities to create permanent, positive change. With the help of 240 international partner organizations, CRWRC's interventions touched the lives of 526,755 participants in relief and development programs in 2006. CRWRC's mission is to engage people in redeeming their resources and developing their gifts through collaborative acts of love, mercy and justice.

Su trabajo en Haití

CRWRC has three locally based staff people who work with seven Haitian partner agencies throughout metropolitan Port-au-Prince, northwestern Haití and the central plateau. In 2006, CRWRC's Haití programs benefited 21,861 direct participants in development, and an additional fifty families with emergency disaster relief. CRWRC works with its implementing partners to create long-term change in communities through local leadership development, literacy programs, business promotion, civic education, primary health care, AIDS prevention and religious leader training. CRWRC receives multiple, multi-year, consortiumbased, multi-country grants from both the U.S. (USAID) and Canadian (CIDA) governments for development programming. These grants total \$3.5 million over three to five years, with approximately \$400,000 earmarked for Haití over the granting periods. CRWRC participates in three HIV/AIDS grant-based programs through the AERDO HIV/AIDS Alliance, a consortium of twelve Christian relief and development organizations active in Africa and Haití. CRWRC's total program budget in Haití for the 05/06 fiscal year was \$218,000 including adult literacy, primary health, community development, diaconal training, income generation and justice education.

CRWRC provides organizational consultation and technical assistance to Haitian Partners for Christian Development (HPCD), a local implementing partner that assists entrepreneurs in marketing, quality control, job creation and micro-finance to promote competition with imports. In a business incubator, new entrepreneurs are provided a stable infrastructure and mentoring from experienced HPCD members. The Christian Center for Integrated Development (CCID) is working to train members of implementing cooperatives in rural areas by encouraging people to create their own micro-credit programs based on solidarity.

CRWRC is working on a housing construction project with the Union des Eglises Baptiste D'Haití (UEBH) in Chansolme, in the Port-de-Paix area, in response to flooding caused by September 2004's Hurricane Jeanne. The project budget is \$88,000. CRWRC helps partner PWOFOOD train local diaconal organizations capacity-building and consultation in AIDS prevention and deacon training.

CRWRC works with the UEBH's Federation of Youth Associations to reach young adults with training in civic education, HIV/AIDS prevention, STD awareness from a Christian perspective, and business programming for young people. The Haitian Christian Reformed Church (ECRH) is also participating in the HIV/AIDS prevention program.

16. CHURCH WORLD SERVICE

http://www.churchworldservice.org/Educ_Advo/index.html

Descripción General

Founded in 1946, Church World Service (CWS) is the relief, development and refugee assistance ministry of thirty-five Protestant, Orthodox and Anglican denominations in the United States. Working in partnership with indigenous organizations in more than 80 countries, CWS works worldwide to meet human needs and foster self-reliance for all whose way is hard. Within the U.S., Church World Service assists communities in responding to disasters, resettles refugees, promotes fair national and international policies, provides educational resources and offers opportunities to join a people-to-people network of local and global caring through participation in CROP Hunger Walks, the Tools & Blankets Program and the CWS Kits Program.

Su trabajo en Haití

CWS accompanies and financially supports local efforts to build just and sustainable communities; its work is done through local Haitian partners. CWS supports development work in a number of sectors with programs in rural poverty reduction, strengthening local civil society, urban poverty reduction and children's rights and partner capacity building. In addition to the work in Haití described above, CWS has a strong and valuable partnership with Servicio Social de Iglesias Dominicanas (SSID), in the Dominican Republic. SSID conducts community-development work in rural areas including the border with Haití and also leads the "Dialogue Process between Haitian and Dominican churches."

The CWS Immigration and Refugee Program opened an office in Miami, Fla., in 1960 in response to the needs of refugees fleeing Cuba in the aftermath of the Cuban revolution. Since that emergency, the office has responded to subsequent waves of Cubans, Haitians and other

groups by providing needed services to refugees, asylum seekers and immigrants. The CWS Cuban/Haitian

Program assists Cuban and Haitian entrants attain self-sufficiency by facilitating primary and secondary resettlement services. Components include processing, resettlement and out-of-state (non-Florida) resettlement. CWS cooperates with local partners, including Service Chretien d'Haiti, Christian Center for Integrated Development, the Ecumenical Council for Peace and Justice, the National Council of Spiritual Churches of Haiti, the Protestant Federation of Haiti and the Action by Churches Together (ACT) network in Haiti. International agency partners include Lutheran World Federation (LWF), Mennonite Central Committee (MCC), Christian Reformed World Relief Committee (CRWRC), Christian Aid, United Methodist Committee on Relief (UMCOR), Heifer Project International and Habitat for Humanity.

17. COMPASSION INTERNATIONALE

<http://www.compassion-france.com/>

Descripción General

Samuel et Dorothée Hatzakortzian sont des serviteurs de Dieu dont le Seigneur se sert depuis environ 40 ans. Ils sont missionnaires, évangélistes, enseignants et écrivains et ont exercé leurs ministères dans une trentaine de pays à ce jour. Ils y ont animé de grandes campagnes d'évangélisation, des séminaires de formation pour les pasteurs, leurs épouses, des réunions spéciales pour les dames et des conventions d'édification pour les chrétiens. Ils ont fondé l'oeuvre missionnaire COMPASSION en 1978 et en sont encore aujourd'hui les responsables. Ils sont également à la tête d'une église missionnaire, dont les membres sont engagés dans l'oeuvre.

Ils continuent de voyager dans différents pays, selon les invitations qui leur sont adressées et obéissent ainsi au commandement que Jésus a adressé à ses disciples, lorsqu'il leur a dit : " Tout pouvoir m'a été donné dans le ciel et sur la terre. Allez, faites de toutes les nations des disciples, baptisez-les au nom du Père, du Fils et du Saint-Esprit, et enseignez-leur à garder tout ce que je vous ai prescrit. Et voici, je suis avec vous tous les jours, jusqu'à la fin du monde. " (Matthieu 28 :18).

18. DAUGHTER OF CHARITY

<http://www.dcwcp.org/>

Descripción General

Impelled by the love of Jesus Christ crucified and inspired by the Gospel vision of St. Vincent de Paul, St. Louise de Marillac and St. Elizabeth Ann Seton, we are women given to God in community for the service of the poor.

We are called to be in solidarity with those who live in poverty. While serving in collaboration with others, we advocate for change that will transform society especially for those who are most vulnerable.

We carry out the mission of the Church as a Society of Apostolic Life.

Su trabajo en Haití

They serve in Milot, Haití at Hopital Sacre Coeur

19. DOUBLE HARVEST

<http://www.doubleharvest.org/>

Descripción General

Double Harvest is a Christian ministry that desires to magnify Christ by ministering to the spiritual and physical needs of people in developing countries. *“If anyone has material possessions and sees his brother in need but has no pity on him, how can the love of God be in him?” (1 John 3:17)*

Double Harvest understands that people’s deepest need is a spiritual one, a changed life through faith in Jesus Christ. As a Christian ministry, Double Harvest also seeks to model Christ’s compassion by offering economic, educational and medical programs in difficult and impoverished situations. Double Harvest is about “Sowing Seeds of Life” for this life and the next. *“Man does not live on bread alone.” (Luke 4:4)*

Su trabajo en Haití

In Haití, these purposes are achieved through Operation Double Harvest, a project that includes a large agricultural project, an academic/vocational school, a medical/surgical clinic, and an associated but independent church.

20. DEVELOPMENT INITIATIVE

<http://www.id-ong.org/english/ID-in-english.htm>

Descripción General

Development Initiative is a generalist NGO established in 1994 in Poitiers. At the end of 2005, ID was conducting 24 development programs in eight countries to help program populations improve living conditions. ID programs are based on two complementary strategies, which are generally conducted simultaneously in one geographic area: - A service strategy, which aims to meet basic needs such as water, health, and education. - An economic strategy for more secure and increased incomes of target groups through microcredit and development of agricultural systems. We systematically seek the greatest participation possible from the populations and all players at all stages of our programs. In each of our programs, we try to promote community structuring and support from organizations in the civil society.

Su trabajo en Haití

In Haití we are conducting water programs. Our objective is to improve access to water for populations whose water supply is too far away and insufficient particularly during dry periods. In 2004, 25,157 people benefitted from project work on collecting spring water, water distribution development, and construction of wells and reservoirs.

The work is maintained through the creation and follow-up of village water management committees (180 in total). Composed of community representatives, they are responsible for defining water distribution use regulations and implementing a fund-raising system to finance repairs.

We are also working to improve water quality and protection of water resources through awareness and information campaigns, which rely on health monitoring (water analysis) among others.

Our work in access to education focuses principally on improving the quality of teaching through initial and continuing training for teachers in our partner schools. Directly influenced by participation in training classes and adherence to quality approaches defined with partner schools and communities, financing aid for school projects (construction of classrooms and teaching materials grants) improves learning conditions for children. Our action aims also to promote access to schools through promotion of preschool education, education for girls, education for the most underprivileged, etc.

Fighting AID: ID conducts five AIDS programs, which combine prevention, screening, medical and psychosocial care, and strengthening the capability of the structures we work with.

We are developing three programs for microcredit and savings in the shanty towns of Port-au-Prince in Haití. These projects provide the poorest families with access to small loans to support start-up or expansion of economic activities. Training supports the conduct of their activities and management of their income. We also offer them a savings system to cope with the unexpected. Our loan activities helped 6736 people (90% women) in 2004. In rural environments (Haití), ID supports about 20 farming associations involved in savings and credit activities. In 2004, 2744 loans were granted by these organizations.

We support small producers in the development and organization of their production system through the milk system in Comoros, the pineapple, gari, and animal breeding systems in Benin, and the mango system in Haití. The activities that we develop reached 920 farmers in 2004. They were aimed at the following objectives: - Identify and support the development of new production systems, - Increase and improve the quality of production, and - Encourage and support the formation and structuring of professional organizations.

We support communities in the definition and implementation of development plans. We are currently working with village communities and elected officials of Bombardopolis in Haití.

21. EPISCOPAL RELIEF AND DEVELOPMENT

<http://www.er-d.org/>

Descripción General

Episcopal Relief and Development (ERD) is the humanitarian outreach arm of the Episcopal Church, USA. ERD works with Anglican and Episcopal partners around the world to provide emergency assistance in times of disaster, rebuild devastated communities and offer longterm solutions to poverty. ERD addresses the UN's Millennium Development Goals through food security and primary health programs, and offers development solutions to help people regardless of religious affiliation to sustain safer, healthier and more productive lives.

Su trabajo en Haití

ERD's general objectives in Haití address three of the UN's Millennium Development Goals: Goal 1) Eradicate extreme poverty and hunger, Goal 7) Ensure environmental sustainability, and Goal 8) Create a global partnership for development. ERD responds to emergencies and disasters through the Episcopal Diocese of Haití, its clergy and communities. Long-term development support is also conducted through the Development Office of the Episcopal Diocese of Haití, which was founded and supported by ERD in partnership with the Diocese of Haití. The Development Office plans, organizes, trains for and implements programs with sustainable development objectives linking the many independent operators working in the communities. ERD engages in an agriculture and reforestation project with the Comprehensive Development Project (CODEP) and its U.S. parent organization, the Haití Fund Inc. Also, ERD provides career and occupational skills training through the Bishop Tharp Business & Technology Institute, a community college-like school located in southwest Haití. Finally, ERD supports the institutional structures of the Episcopal Diocese of Haití based in Petionville, as well as in-country missionaries operating thorough the auspices of the Episcopal and Presbyterian Church structures.

22. FLORIDA HAITI INICIATIVE (FAVACA)

<http://favaca.org>

Descripción general

The Florida association for volunteer action in the Caribbean and the Americas, inc. (favaca), is a private not for profit organization formed in 1982 by Florida governor (now former us. Senator) bob graham. Favaca's Florida international volunteer corps is the only program of its kind in the country and enjoys statutory authority under section 288.0251 Florida statutes. A state appropriation, voted annually since 1986, provides a funding base for an estimated 200 volunteer missions to Latin America and the Caribbean this year.

Favaca is committed to promoting social and economic development in Haití through working with local organizations and government. A stable and prosperous Haití is important for all of us and our continued work in the country is vital. For more information on our programs and other countries where we work, please visit our website

The Florida association for volunteer action in the Caribbean and the Americas (favaca) has provided training and technical assistance to 30 nations throughout the region to improve social and economic conditions. For the past 25 years, favaca has assisted Haitian government institutions and non-governmental organizations working in Haití. Our database of volunteer experts and network of partner organizations cover an extensive range of professional skills, including Haitian-american experts and other individuals who have worked in Haití.

Su trabajo en Haití

With hundreds of volunteers assisting and working side by side with thousands of individuals in Haití over the years, favaca has earned the reputation of responding quickly and effectively to the requests for technical assistance and training. Our programs are developed to address specific concerns and yield immediate results. The grassroots organizations and government officials that have benefited from our programs over the years have gained knowledge and experience in many of the following areas: Agriculture: discovering and eliminating diseases, pests and other threats to local food sources, and increasing product yields and uses; Capacity building: strengthening institutional development, fundraising ability, financial accountability, and other professional skills; Disaster/emergency management: establishing emergency response plans and enhancing disaster mitigation and damage assessment techniques; Economic growth: developing business plans and linkages, marketing strategies and trade promotion, micro loans and providing information technology skills; Education: designing curricula, improving educational instruction and materials, and creating new learning opportunities; Environment: improving the assessment and management of natural resources; Healthcare: improving skills to test and diagnose diseases and provide counseling services; Youth and women's leadership: empowering marginalized segments of society through skills development and team building.

23. FONDATION POUR LES ENFANTS D'HAÏTI (FEH)

<http://www.usfch.org/feh.htm>

Descripción General

Fondation pour les Enfants d'Haití (FEH) is a non-profit organization established in Haití in 1989 to continue the work begun earlier in the 1980's under the name of Caribbean View Home for Children. FEH is managed and directed by Haitians, people who know best the needs of the children of their country and how to work within that country. It's Board of Directors is comprised of volunteers dedicated to serving children through FEH. Fondation pour les Enfants d'Haití is founded in the teachings of the Christian church. Jesus is our guide and God is our Master. All who seek to better the lives of children in Haití are invited to foster the work of FEH either directly or through support organizations in the United States (United States Foundation for the Children of Haití) or in Canada (Canadian Foundation for the Children of Haití).

The United States Foundation for the Children of Haití (USFCH), is dedicated to providing financial, medical, and religious support and assistance to the needy children of Haití through its alliance with Fondation Pour les Enfants d'Haití (FEH). Through the efforts of FEH and USFCH, children who might otherwise die as a consequence of the worst poverty in the western hemisphere have an opportunity to live and grow in an environment of love and security. FEH and USFCH at all times seek the will of God in fulfilling their mission. FEH is a Haitian organization, without ties to the Haitian government, which works to save the lives of children in Haití. FEH is recognized by the governments of both The United States of American and Haití as an official non-government organization (NGO). The United States Foundation for the Children of Haití (USFCH) recognizes and upholds the importance of supporting Haitians in their country and respecting their autonomy.

24. FOOD FOR THE POOR

<http://www.foodforthe poor.org>

Descripción General

Food For The Poor (FFP) ministers to spiritually renew impoverished people throughout Latin America and the Caribbean. Established in 1982 as a 501(c)(3) corporation, our goals are to improve the health, economic, social and spiritual conditions of the men, women and children we serve.

Food For The Poor raises funds and provides direct relief assistance to the poor, usually by purchasing specifically requested materials and distributing them through the churches and charity organizations already operating in areas of need. In this way, the organization serves the poor with dignity and ensures the most appropriate use of donors' funds.

Su trabajo en Haití

Food, Medical Care, Housing, Education, Donate to Education Projects, Fishing Villages, Water, Orphanages.

25. FOOD FOR THE HUNGRY

<http://www.fh.org/>

Descripción General

Food for the Hungry (FH) was founded in 1971 with the mission to help some of the world's most disadvantaged people. FH assists the disadvantaged in meeting physical and spiritual hungers, working in 37 developing countries worldwide in programs including child sponsorship, food production, water and sanitation, health care, agriculture, relief and church development.

FH seeks to work with churches, leaders and families in overcoming all forms of human poverty by living in healthy relationship with God and His creation.

Su trabajo en Haití

FH is not operational in Haití, but it is present in Haití through partners in the Track 1 Be Faithful for Youth (ABY) program. FH is a part of the AERDO HIV/AIDS Alliance for Healthy Choices Leading to Life, which proposes to increase abstinence and faithfulness and reduce unhealthy sexual behaviors among youth and adults. This program—which is implemented in Ethiopia, Haití, Mozambique, and Nigeria—means to decrease the transmission of HIV in targeted youth and married adults.

26. GRAMEEN FOUNDATION

<http://www.grameenfoundation.org>

Descripción General

Grameen Foundation's mission is to empower the world's poorest people to lift themselves out of poverty with dignity through access to financial services and to information.

With tiny loans, financial services and technology, we help the poor, mostly women, start self-sustaining businesses to escape poverty. Founded in 1997 by a group of friends who were inspired by the work of Grameen Bank in Bangladesh, our global network of microfinance partners reaches over 4 million families in 27 countries.

We support microfinance programs that enable the poor, mostly women, to lift themselves out of poverty and make better lives for their families. To do this, we partner with a worldwide network of microfinance institutions.

Our partner microfinance institutions (MFIs) work on the front lines daily, meeting the needs of clients and reaching out to others who can benefit from microfinance. To help them be efficient and effective and increase their outreach, we provide microfinance program support in the form of funding, technical assistance, training and new technology. Harnessing the power of technology

Grameen Foundation's Technology Center is the leader in information and communications technology (ICT) initiatives that are dedicated exclusively to advancing microfinance. To help microfinance reach its full potential, we are driving industry-changing innovations that increase the efficiency of microfinance institutions' operations, create new microbusiness opportunities for the poor, and provide telecommunications access for the world's rural poor.

Our Capital Management and Advisory Center is harnessing the vast resources of local and international capital markets to bring new financial resources to our microfinance institution partners. With more than 400 million poor people cut off from financial services, there is a huge, unmet need for microfinance. To reach them, MFIs need capital beyond the traditional philanthropic support to rapidly expand their operations and increase outreach.

New ideas and innovative thinking will drive the expansion and effectiveness of microfinance. Knowledge sharing is an important component of our work. To have the greatest impact on global poverty, we are committed to sharing ideas and innovations with the wider microfinance community. We hope this "open-sourcing" of information will guide other organizations in improving the industry's outreach to the more than one billion people living in abject poverty.

Su trabajo en Haití

Gramenn Foundation works with the local NGO Fonkoze. Fonkoze, Haiti's Alternative Bank for the Organized Poor, is the country's largest microfinance institution. It offers a full range of financial and non-financial services to the poor, primarily the rural poor, through its 32 branches that cover most of this small country. Its mission is to build an economic foundation for democracy. Founded in 1994, Fonkoze is owned and operated by its members. Its innovative remittance program that allows Haitians living abroad to safely, affordably and conveniently send money home was honored by CGAP's Pro-Poor Innovation Award in 2003.

In July 2005, Fonkoze spun off 12 of its most profitable branches and established a for-profit commercial financial institution, Fonkoze Financial Services, which is owned by social investors and the Fonkoze Foundation. Fonkoze Financial Services offers a full range of

services, including microcredit, savings, currency exchange and money transfers, while the nonprofit foundation focuses on incubating new branches and innovation in the delivery of microfinance and related educational services.

Fonkoze currently has almost 70,000 depositors and more than 40,000 active borrowers. The services offered to the poor by Fonkoze include group and individual loans that are used to start or expand a small business, savings products geared towards meeting the needs of the poor, currency exchange services that allow Haitians to change US dollars into Haitian gourdes at a preferential rate, money transfer services that give Haitians living overseas the opportunity to transfer funds to Haiti at a very low cost, and literacy and business skills training.

Grameen Foundation support: Grameen Foundation has disbursed a total of \$50,000 to Fonkoze to finance the establishment of Fonkoze Financial Services and in 2005, provided an additional \$30,000 to support Fonkoze's literacy program that allows its clients to learn about health care, the environment, human rights and basic literacy. Fonkoze became a Grameen Foundation high growth partner in 2005. High growth status requires the MFI to reach even higher levels of performance and accountability in return for greater infusions of financial and technical support from Grameen Foundation.

27. HAITI INNOVATION

<http://www.haitiinnovation.org>

Descripción General

Haiti Innovation is a non profit and non-political consultancy committed to Haiti. Created by former Peace Corps Volunteers, the Haiti Innovation team offers both technical expertise and in depth knowledge of the developmental and humanitarian challenges facing Haiti. It is a 501(c)3 registered organization. The opinions of its Board of Directors and the Advisory Committee do not reflect the official views of any U.S. Government agency, international, or non-governmental organization.

Su trabajo en Haití

Project Medishare is dedicated to sharing its human and technical resources with its Haitian partners to achieve quality healthcare for all, with an emphasis on vulnerable groups such as children, pregnant women, and HIV/AIDS positive individuals. Project Medishare is based in Thomonde, which is situated in the heart of the Central Plateau. Throughout the entire region, malnutrition is a serious problem that disproportionately affects women, children, and the sick.

Project Medishare is dedicated to improving the health of the Haitian people by re-establishing the health infrastructure in communities throughout Haiti. The mission of Project Medishare is to provide culturally acceptable, sustainable health programs in rural communities, while providing appropriate health training, equipment and supplies. Project Medishare will create an HIV/AIDS prevention program, Project C.A.R.E, to provide HIV and Sexually Transmitted Infection's (STI) prevention training in the province of Thomonde and neighboring communities.

Haiti Innovation supports new projects that improve agricultural productivity and rehabilitate the environment and that train future business leaders and improve rural economies.

Haiti Innovation works with local NGOs: Pwof Ansanm supports these initiatives by identifying and supporting host organizations in Haiti, locating resources within and outside of Haiti, or coordinating volunteers.

28. HAITÍ VISIÓN INC

<http://www.Haitivision.org/>

Descripción General

Haití Vision was established in 1992 to help in the settlement of Haitian Refugees in Florida and to bring some improvements in the social conditions of the Haitian people in their country. **The specific objectives for which the Corporation is organized are as follow:** In Florida: Employment Services, Interpretation service, Materials Development and Translation, Information and referral Services, Case Management, Counseling services, Provide food, clothing and emergency cash assistance, Provide adult Literacy and youth education programs and Conduct social and evangelical activities. In **Haití:** Work to improve the life conditions of people in Haití in the area of Health, Nutrition and Education across the country, Conceive and execute programs for the development of communities, Contribute in the development of rural communities by assisting the little farmers and their farms in producing more and improving their life conditions, Create jobs and Work with National and International Organizations who share our objectives.

Su trabajo en Haití

Believing in the idea of decentralization of Port-Prince the capital city of Haití; to provide a sense of hope to the abandoned & depressed cities of the provinces, & to help them become more self-sufficient, Haití vision, whose scope covers the whole territory, establishes its headquarters in Petit-Goâve with satellite offices in Leogane, Jacmel, Baint, Cote-De-Fer, and Aquin.

Our focus in Haití is in the areas of agriculture, education, economy, health and the preaching of the word of God. We are striving to raise more funds in order to be in a position to assist more needy people in Haití. We would like to obtain farm tractors, all types of tools, motorcycles, and 4X4 vehicles. We need to have more technicians in the fields to assist the peasants. We have seven food banks in seven different areas in Haití like: Petit-Goave, Leogane, Jacmel, Cote-De- Fer, Aquin, La Gonave and Baint. The food distribution is an ongoing activity through a program with USAID, which allows us to assist the poorest of the poor and to feed the school children so they could learn better.

They have 38 groups of community development in Petit-Goave and Baint where we provide the peasants with technical assistance, giving them grains to plant and equip them with some basic tools to encourage them, 21 literacy centers to teach people how to read and write in Petit-Goave and Baint, Three health and nutrition centers one Petit-Goave and two in Baint. One Cooperative for financial help, 4 Sponsored elementary schools in Petit-Goave two in Baint and one in Cote de Fer, A teacher training Program for elem. Schools 5 Sanctuaries to reach the word of God & to have prayers, 2 computer learning schools, and 2 community

grocery stores. In la Gonave, an smallo island which is isolated being accessible only through water and airways, is lacking very much in infrastructure and is presenting very great challenges. They are diligently working closely there with the peasants, starting some small projects of technical assistance and formation, and having an ongoing food assistance Program there as well. They currently have also two sponsored elementary schools.

29. HIP: PARTNERS IN HEALTH

<http://www.pih.org>

Descripción general

At its root, our mission is both medical and moral. It is based on solidarity, rather than charity alone. When a person in Peru, or Siberia, or rural Haití falls ill, PIH uses all of the means at our disposal to make them well—from pressuring drug manufacturers, to *lobbying* policy makers, to providing medical care and social services. Whatever it takes. Just as we would do if a member of our own family—or we ourselves—were ill.

They work with the PIH model of care – partnering with poor communities to combat disease and poverty : The world is focused as never before on averting millions of preventable deaths among poor people living in the developing world. For the first time, substantial funding is available to treat infectious diseases in impoverished settings. Funding alone, though, won't be enough. For this massive investment to make a real impact on the twin epidemics of poverty and disease, a comprehensive and community-based approach is key.

Partners In Health's success has helped prove that allegedly "untreatable" health problems can be addressed effectively, even in poor settings. Until very recently, it was conventional wisdom that neither multidrug-resistant tuberculosis (MDR TB) nor AIDS could be treated in such settings. PIH proved otherwise, developing a model of community-based care used successfully to treat MDR TB in the slums of Lima, Peru, and deliver antiretroviral therapy for AIDS in a squatter settlement in rural Haití. National health authorities in both countries have now significantly expanded these pilot projects. Today, PIH has transplanted and adapted its model of care to the epicenter of the HIV pandemic in Africa, launching projects in Rwanda in 2005 and Lesotho in 2006. Elements of PIH's community-based approach have been disseminated to and adapted by other countries and programs throughout the world.

The five fundamental principles of our work are: 1. Access to primary health care: A strong foundation of primary care is critical to successfully treating specific diseases, such as AIDS. People seek care because they feel sick, not because they have a particular disease. When quality primary health care is accessible, the community develops new faith in the health system, which results in increased use of general medical services as well as services for more complex diseases. Therefore, PIH integrates infectious disease interventions within a wide range of basic health and social services. 2. Free health care and education for the poor: The imposition of user fees has resulted in empty clinics and schools, especially in settings where the burden of poverty and disease are greatest. Because both health and education are fundamental routes to development, it is counterproductive (not to mention immoral) to charge user fees for health care and education to those who need these services most and can afford them least. PIH works to ensure that cost does not prevent access to primary health

care and education for the poor. 3. Community partnerships: Health programs should involve community members at all levels of assessment, design, implementation, and evaluation. Community health workers may be family members, friends, or even patients who provide health education, refer people who are ill to a clinic, or deliver medicines and social support to patients in their homes. Community health workers do not supplant the work of doctors or nurses; rather, they are a vital interface between the clinic and the community. In recognition of the critical role they play, they should be compensated for their work. PIH doesn't tell the communities we serve what they need—they tell us.

4. Addressing basic social and economic needs: Fighting disease in impoverished settings also means fighting the poverty at the root of poor health. Achieving good health outcomes requires attending to peoples' social and economic needs. Through community partners, PIH works to improve access to food, shelter, clean water, sanitation, education, and economic opportunities. 5. Serving the poor through the public sector: A vital public sector is the best way to bring health care to the poor. While nongovernmental organizations have a valuable role to play in developing new approaches to treating disease, successful models must be implemented and expanded through the public sector to assure universal and sustained access. Rather than establish parallel systems, PIH works to strengthen and complement existing public health infrastructure.

The work of PIH has three goals: to care for our patients, to alleviate the root causes of disease in their communities, and to share lessons learned around the world. Through long-term partnerships with our sister organizations, we bring the benefits of modern medical science to those most in need and work to alleviate the crushing economic and social burdens of poverty that exacerbate disease. PIH believes that health is a fundamental right, not a privilege.

Through service, training, advocacy, and research, we seek to raise the standard of care for the poor everywhere.

Su trabajo en Haití

They have a lot of projects about service, training, advocacy and research.

30. HOLT INTERNATIONAL

<http://www.holtintl.org/flash/index.shtml>

Descripción General

Holt International is dedicated to carrying out God's plan for every child to have a permanent, loving family. Holt finds families for the world's orphaned, abandoned and vulnerable children, using an ethical, child-centered approach. Always operating from the principle of "what's best for the child?" Holt helps build permanent, loving homes regardless of race, ethnicity or faith.

Su trabajo en Haití

In partnership with the Hope for Haití Foundation, Holt operates the Holt Fontana Village for orphaned and abandoned children. The Village is self-contained with an on-site medical clinic and state-of-the-art water purification and solar electrical systems.

Children live with housemothers in five well-constructed, four-bedroom houses, each accommodating up to ten children. A permanency plan is developed for each child in the Village to place him/her in a family, either through reunification with their birth or extended family or through domestic or inter-country adoption. In 2006, the second year of operation in Haití, ten children were assigned to families for adoption. Holt will increase the number of children in care at Fontana Village from 22 (current capacity) to 40 with the construction of one new house in 2008 and another in 2009. Funding for the Holt Fontana Village comes from the Hope for Haití Operating Foundation, as well as Holt's child sponsorship program and private donors. Fanmi Ansanm—a referral network of clinics, schools, churches, social workers and other care providers that is currently in development—is funded by a grant from Rotary International Foundation and the St. Augustine (Florida) Sunrise Rotary in collaboration with the Rotary Club De Saint Marc. In partnership with the Hope for Haití Foundation, Holt operates the Holt Fontana Village for orphaned and abandoned children.

31. HUMAN RIGHT WATCH

<http://www.hrw.org>

Descripción General

Human Rights Watch is the largest human rights organization based in the United States. Human Rights Watch researchers conduct fact-finding investigations into human rights abuses in all regions of the world. Human Rights Watch then publishes those findings in dozens of books and reports every year, generating extensive coverage in local and international media. This publicity helps to embarrass abusive governments in the eyes of their citizens and the world. Human Rights Watch then meets with government officials to urge changes in policy and practice -- at the United Nations, the European Union, in Washington and in capitals around the world. In extreme circumstances, Human Rights Watch presses for the withdrawal of military and economic support from governments that egregiously violate the rights of their people. In moments of crisis, Human Rights Watch provides up-to-the-minute information about conflicts while they are underway. Refugee accounts, which were collected, synthesized and cross-corroborated by our researchers, helped shape the response of the international community to recent wars in Kosovo and Chechnya.

Human Rights Watch believes that international standards of human rights apply to all people equally, and that sharp vigilance and timely protest can prevent the tragedies of the twentieth century from recurring. At Human Rights Watch, we remain convinced that progress can be made when people of good will organize themselves to make it happen.

Su trabajo en Haití

Human Rights Watch is dedicated to protecting the human rights of people around the world. We stand with victims and activists to prevent discrimination, to uphold political freedom, to protect people from inhumane conduct in wartime, and to bring offenders to justice. We investigate and expose human rights violations and hold abusers accountable.

We challenge governments and those who hold power to end abusive practices and respect international human rights law. We enlist the public and the international community

to support the cause of human rights for all. Human Rights Watch is an independent, nongovernmental organization, supported by contributions from private individuals and foundations worldwide. It accepts no government funds, directly or indirectly.

32. INTER AIDE

<http://www.interaide.org>

Descripción General

Founded in 1980, Inter Aide is a French non-governmental organization that specializes in the implementation of development programmes. Our goal is to support the most underprivileged families in developing countries by helping them build the capacities to meet their basic needs. Our guiding principles are to: focus exclusively on the design, implementation and assessment of development programmes, keep a pragmatic, non-ideological approach when defining solutions with underprivileged families, always seek to work with the most disadvantaged families, take every possible action to build the capacities of the beneficiary families, by insisting on their full involvement and by training them to replicate the activities, act with political neutrality and absolute confidentiality, in full respect of the families' beliefs.

Su trabajo en Haití

They work in rural areas with programs about: water and sanitation, agriculture, community health care, school health and sanitation, tuberculosis and AIDS prevention, primary education. In urban areas: access to employment: vocational training, microfinance , education: early childhood education, prevention of school failure in primary school, social: individual follow-up of the most underprivileged families

In certain areas, several programs are implemented simultaneously in an integrated way (for example, health + agriculture + water supply).

All Inter Aide's development programmes are implemented in partnership with local organizations (NGOs, community based organizations or beneficiaries' committees). Some programmes have been completely taken over by partner NGOs now continuing the activities by themselves (social programme in Cebu, implemented by the Filipino NGO Bidlisiw; integrated rural programmes in Haití carried out by Concert-Action; water and sanitation with ARCOG and Bayaguana Servicio in the Dominican Republic). Some other programmes are currently being transferred (access to employment with CEFOR in Antananarivo, some projects in India...). Our aim is to strengthen our partners' capacities so that they can continue the activities, start new programmes and find adequate resources to do so.

33. INTERNATIONAL CRISIS GROUP

<http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?l=4>

Descripción General

International Crisis Group (ICG) is an international, non-governmental conflict prevention policy organization. Crisis Group's aim is to help governments, international organizations and the world community at large to prevent or at least contain deadly conflict, and, if and when prevention fails, to try to resolve it. Crisis Group's primary goal is prevention—to persuade those capable of altering the course of events to act in ways that reduce tensions and meet grievances, rather than letting them fester and explode into violent conflict.

Su trabajo en Haití

Crisis Group has kept a watching brief on Haití since 2001, a full project with field-based staff since 2004, and includes monthly situation reports published in its Crisis Watch publication. Crisis Group's current focus is to identify strategies to address the principal threats to Haití's delicate political transition while taking heed of longstanding issues at the root of the Haitian crisis, the resolution of which is the precondition for long-term, sustainable and inclusive peace and democracy. In recent years, Crisis Group reporting in Haití has focused on the continued violence and presence of spoilers and the need for reform of the Haitian National Police, judiciary and rule of law writ large. In the second half of 2005, reporting concentrated on the presidential and parliamentary elections, identifying the conditions that would help guarantee their credibility and produce a legitimate government. In 2006, Crisis Group reporting focused on three key issues pertaining to threats to the electoral process and to the success of the transition: (1) encouraging the international community to prioritize the elimination of spoilers by identifying and implementing strategies to incorporate, intimidate, dominate or destroy them; (2) the rule of law, including police and judiciary reform, government transparency and disarmament and reintegration of members of illegally armed groups; and (3) building economic infrastructure by establishing conditions that encourage private sector investment and the expansion of jobs and opportunities for those who live in urban and rural poverty. The Crisis Group interacts with all international, intergovernmental and national government agencies as well as with NGOs in Haití.

34. LOVE A CHILD

<http://www.loveachild.com/>

Descripción General

Christian humanitarian organization sharing the message of God's love with children in extreme poverty. Directors Bobby and Sherry Burnette have been working in third world countries since 1972.

Su trabajo en Haití

After making over 450 trips to the country of Haití, they made a decision that would change their lives forever thought Orphanage, Medical Clinics, Feeding Programs, Schools and Churches, Mission Teams, Disaster Response, LeTant Housing Project, Fish Farm and Missionary Training

35. MEDICAL ASSISTANCE PROGRAMS

<http://www.map.org/site/PageServer>

Descripción General

Medical Assistance Programs (MAP) International provides more than \$200 million annually in pharmaceuticals and health supplies for clinics and hospitals in more than 100 countries where access to these goods is limited. MAP also operates health clinics, hospitals and healthcare programs on four continents.

Su trabajo en Haití

MAP provides pharmaceuticals and healthcare supplies for the people of Haití through partner organizations such as Hope for Haití, Partners in Health and Christian Aid Ministries. Over \$9 million was provided to these and other organizations serving in clinics and hospitals throughout Haití in 2006. MAP enables partner agencies to operate clinics in areas such as Port-au-Prince, Les Cayes, Baradere, Hinche and Leogane.

36. MÉDICOS DEL MUNDO

<http://www.medecinsdumonde.org>

Descripción General

Médecins du Monde is an international humanitarian organisation whose mission is to provide medical care for the most vulnerable populations when they are faced with crisis or exclusion from society, in France and throughout the world, by encouraging voluntary commitment from doctors, other healthcare providers, as well as from professionals in other fields required for its activities, by enlisting all competent support required to accomplish its mission, by seeking at all times to give priority to local community level relations with the populations cared for.

Médecins du Monde based identify potential crises and threats to health and dignity so as to help prevent them mobilises partners for solidarity campaigns that go beyond the medical arena, denounces human rights violations and especially denial of access to healthcare, by the testimony it provides, develops new public health approaches and practices throughout the world, based on respect for human dignity, commits itself to a relationship of total openness with donors, campaigns for establishing humanitarian medical principles based on ethics of responsibility.

Su trabajo en Haití

The postponement of the presidential and legislative elections to January 2006 has prolonged the climate of uncertainty and insecurity which has poisoned the country's political, economic and social life since the departure of President Aristide, in March 2004. With a

background of violence, Haití continues to face enormous poverty. The health risks linked to lack of access to healthcare and the destitution of the population are still very great.

Caring for victims of violence The programme aims to reduce the impact of violence on individuals and promote the multi-disciplinary care of victims by Haitians (health, justice system, communities). It is based on: training healthcare staff in 20 health structures in Port-au-Prince, provided by MdM's team of trainers working in the intervention, rehabilitation, research and expertise centre for victims of violence; training doctors and lawyers in giving expert forensic opinions to contribute to the legal recognition of victims of violence; supporting URAMEL, MdM's Haitian local partner which is fighting against impunity and for the construction of a state subject to the rule of law; strengthening capacity to deal with victims and to collect reliable data from at least 20 health structures.

MdM wishes to strengthen the capacity and quality of the effective treatment of victims of violence by working specifically in seven health structures in and around the main shanty towns of Port-au-Prince. This work is based on the work already done in the current programme and on close collaboration with the health authorities and those in civil society engaged in promoting the rule of law in Haití.

Renovating and revitalising five clinics and one health post to improve accessibility, quality of care and institutional management: training healthcare staff; mobilising and training communities to take part in the health system; providing drugs and medical equipment; improving the health information system; renovating health structures; supporting the health authorities. The project meets specific needs to update health centres which are not working well. There is a pressing need for training in all the area's health structures. This work will be extended to other health centres to provide real health coherence in the area.

Promoting health through hygiene The general objective is to reduce the mortality and morbidity rates caused by faecal related illnesses in Roseaux district and to increase the coverage of latrines from 0 to 28% in eighteen months. Various objectives and activities are being pursued by MdM: mobilising and raising awareness in the community, training benefiting families in how to use and maintain the latrines supporting health committees, building latrines and carrying out home visits. Lastly, MdM is making families aware of the problem of deforestation by replanting trees with them for each latrine built in the residential area.

Considerable community participation means that this project will be able to continue. After three years, it is reported that 99% of the latrines are used and maintained. Requests from other neighbouring districts or communities not yet covered in Roseaux district make us believe that there is a real prospect of reproducing this action locally.

Training healthcare staff Project supporting Pilate hospital, a semi-private institution run by Canadian nuns established in this area many years ago. MdM's activity combines: a surgical project which sends a full team for fifteen days to carry out around a hundred operations on patients selected by the nuns throughout the year; a mother and child project via a malnutrition screening and treatment programme using health workers supervised by the nuns, and by training officers, matrons and mothers; a psychiatric project training healthcare staff (nuns and nurses) in the diagnosis and treatment of psychiatric illnesses.

También se revisó la página de Médicos del Mundo de Canadá

<http://www.msf.org>

Descripción General

Médicos Sin Fronteras (MSF) es una organización humanitaria internacional de acción médica que aporta su ayuda a poblaciones en situación precaria y a víctimas de catástrofes de origen natural o humano y de conflictos armados, sin ninguna discriminación por raza, religión o ideología política. En reconocimiento a su labor humanitaria, MSF recibió el Premio Nobel de la Paz 1999.

Hoy en día somos una de las principales organizaciones humanitarias independientes del mundo. Nuestro objetivo es asistir a poblaciones a las que nadie puede o quiere llegar: víctimas de conflictos olvidados, de enfermedades que no afectan a los países desarrollados pero que se cobran millones de vidas en otras partes del mundo, personas invisibles para una amplia mayoría y que nosotros no estamos dispuestos a ignorar.

Nuestra presencia directa en los escenarios de crisis nos convierte a menudo en testigos del horror y el sufrimiento humano. Aunque no podamos asegurar que las palabras salvan vidas, sí sabemos que el silencio mata. Por eso, cuando la asistencia médica no es suficiente, informamos sobre las situaciones que presenciamos y denunciemos violaciones graves de derechos humanos o del Derecho Internacional Humanitario, como medida de protección de las poblaciones a las que asistimos.

Para dar asistencia en función de las necesidades reales y no de intereses políticos, económicos o religiosos, es imprescindible tener independencia financiera. Nuestra libertad de acción se basa en los fondos privados, que constituyen más del 80% de nuestros ingresos, y que nos permiten decidir dónde y cuándo es necesario intervenir, sin aceptar presiones que condicionen la ayuda. Sólo así, la acción humanitaria puede ser verdaderamente eficaz y desinteresada, al servicio de las personas y no de los Estados.

Su trabajo en Haití

MSF ofrece atención médica y quirúrgica de urgencia en la unidad de traumatología de 56 camas del Hospital St. Joseph, en el barrio de Turgeau de Puerto Príncipe. Durante 2005, de las más de 7.000 personas que recibieron asistencia médica urgente, casi 2.500 eran víctimas de la violencia. La mitad de los heridos tratados eran mujeres, niños o ancianos. MSF trató a más de 1.000 víctimas de violaciones, refiriendo algunos casos a servicios de apoyo psicológico y de asistencia legal. El enorme coste de la violencia para la población de Haití llevó a MSF a denunciar la situación en enero de 2006, apelando a todas las partes a respetar la seguridad de los civiles y a permitir su acceso inmediato a la atención médica de urgencia. MSF también urgió a todos los actores armados a respetar la seguridad de los trabajadores humanitarios nacionales e internacionales tras una oleada de secuestros.

MSF ofrece atención específica, como rehabilitación física y apoyo psicológico en el barrio de Pacot, también en la capital. Esto incluye la rehabilitación postoperatoria de pacientes con fracturas por accidentes de tráfico, parálisis por heridas de bala, miembros amputados o quemaduras importantes. Más de 256 pacientes fueron admitidos en 2005, 613 más recibieron fisioterapia de forma ambulatoria y 87 recibieron apoyo psicológico.

En uno de los barrios más violentos de la ciudad, Cité Soleil, MSF trabaja en el Hospital Choscal, de 75 camas, y en el centro de atención primaria de Chapi. Cada mes realiza más de 3.000 consultas, incluyendo atención materno-infantil y cirugía. MSF también trabaja en las

comunas de Petite Rivière, dando apoyo a las estructuras sanitarias y prestando atención médica básica.

También se revisó la Página de Médicos sin Fronteras de Bélgica.

38. NATIONAL DEMOCRATIC INSTITUTE FOR INTERNATIONAL AFFAIRS (NDI)

<http://www.ndi.org>

Descripción General

The National Democratic Institute for International Affairs (NDI) is a nonprofit organization working to strengthen and expand democracy worldwide. Calling on a global network of volunteer experts, NDI provides practical assistance to civic and political leaders advancing democratic values, practices and institutions. NDI works with democrats in every region of the world to build political and civic organizations, safeguard elections, and to promote citizen participation, openness and accountability in government.

In many countries, advocates of democracy lack experience with democratic practices and face weakened or non-existent democratic institutions. They have turned to NDI for assistance in building their democratic structures. These include: national legislatures and local governments that function with openness and competence; broad-based political parties that are vehicles for public policy debates; and nonpartisan civic organizations that promote democratic values and citizen participation.

While NDI puts much effort into the consolidation of new democracies, autocratic political regimes persist in many places. And in other countries, democratic gains have been reversed. In these situations, NDI works with advocates of democracy who courageously struggle against tremendous odds to promote peaceful, political change.

Geostrategic "hot spots" most likely to erupt into violence are found, for the most part, in areas of the world that are non-democratic or where governments are anti-democratic. Democracies remain viable at home by resolving conflicts within society nonviolently and through compromise. Thus, they are predisposed to seek solutions peacefully with their neighbors.

Democracies also promote economic growth more consistently and equitably than non-democratic political systems. It is no coincidence that the world's most prosperous and peaceful nations are also the most democratic. With unchecked power, governments squander resources, resulting ultimately in economic decline. Democracy building programs are, above all, an investment in peace and stability.

Su trabajo en Haití

Since 1986, NDI has worked with Haitian political and civic leaders to support democratic practices and institutions. To respond to the need for a more informed and engaged citizenry, NDI initiated the Civic Forum (CF) program in 1998 and has implemented the CF in the majority of communes in nine of Haiti's 10 departments. In the first phase of the CF program, community-based Haitian trainers guide citizens through discussions of basic democratic institutions and values using the Institute's Citizen's Guide: From Civic Education to Civic Action, a 12-part civic education manual in Haitian Creole. The discussions are structured to enable citizens to practice democratic values, including political tolerance and inclusion, as they learn about the branches of government, the constitution and their rights and responsibilities as citizens. To date, more than 200,000 Haitians have participated.

During the second phase, the majority of groups participating in the CF go on to form community action groups or Initiative Committees (IC's) To date, approximately 200 IC's exist and represent coalitions of approximately 20 organizations each across the country. After receiving NDI training in community organizing strategies, teamwork and project management, IC's identify local priorities and develop projects that respond to those needs. Hundreds of projects have been organized to date, including: construction of health clinics, schools, and roads; reforestation and soil conservation to protect watersheds; the provision of potable water; and the development of self-sustaining kitchen gardens. IC's implement these projects through in-kind donations of labor and materials or small amounts of funding from citizens, Haitian NGOs and international donors. Unlike other more traditional approaches, the CF provides intensive civic education that leads to civic action and political participation. The program demonstrates that citizen action can lead to concrete improvements in the lives of Haitians including in conflict prone areas such as Bel Air, Carrefour, Cité Soleil and Martissant.

In 2002, NDI developed the Democracy for All program (DFA) using an interactive curriculum based on a successful South African model designed in cooperation with the civic education organization Street Law. NDI provides training to teachers in public and private secondary schools to conduct after-school sessions with students on the Haitian constitution, democratic institutions, human rights, elections, and citizen advocacy among other subjects. By participating in community clean-up day exercises, assisting in voter participation drives, establishing committees to put youth issues on the community agenda, organizing HIV/AIDS awareness campaigns for students, and performing civic education plays for community audiences and broadcast on radio and television, DFA graduates have taken initiatives to strengthen democratic culture and improve life in their communities.

Political parties have been criticized in Haiti as being personality based, corrupt, and out-of-touch with the needs and aspirations of citizens. Since 2002, NDI has worked with parties across the ideological spectrum to help address these internal weaknesses and foster more democratic and decentralized parties through improved internal decision-making, communication skills, and policy development. To date, NDI has trained more than 16,000 party activists from approximately 20 political parties in 10 departments in areas such as democratic institutions and practices, party organizational structures, effective campaigning, ethics, outreach to citizens, and conflict resolution. In addition NDI has also: helped sponsor candidate debates for the 2006 municipal and local elections to encourage political parties to present concrete platforms and provide citizens with an opportunity to hold elected leaders accountable. For the 2006 municipal elections, 40 debates were sponsored with candidates from 26 parties. More than 8,000 citizens attended; facilitated national party conventions to encourage grassroots input into policy positions and greater internal democracy in selecting leaders; encouraged parties to develop local chapters and engage grassroots members through party training and regular internal communications; helped to build local party structures and membership bases by training more than 12,000 pollwatchers for the 2006 elections like it did for the 1996 and 2000 elections; trained political parties and civic organizations on conflict resolution techniques.

Since the 2006 presidential and legislative elections, NDI is working with parties to play a more constructive role in government and better represent citizens through training on the structures of government, constituent relations, coalition-building, and negotiations. NDI is also helping parties continue to build local organizations, connect with citizens through community forums with deputies and senators, and help build party youth organizations to increase inclusion of this neglected and at-risk population.

<http://www.oxfam.org/>

Descripción general

Oxfam International is a confederation of 13 organizations working together with over 3,000 partners in more than 100 countries to find lasting solutions to poverty and injustice.

With many of the causes of poverty global in nature, the 13 affiliate members of Oxfam International believe they can achieve greater impact through their collective efforts.

Oxfam International seeks increased worldwide public understanding that economic and social justice are crucial to sustainable development. We strive to be a global campaigning force promoting the awareness and motivation that comes with global citizenship while seeking to shift public opinion in order to make equity the same priority as economic growth.

We seek to help people organize so that they might gain better access to the opportunities they need to improve their livelihoods and govern their own lives. We also work with people affected by humanitarian disasters, with preventive measures, preparedness, as well as emergency relief.

Su trabajo en Haití

Development programs: Oxfam and our partners are working toward long term development to eradicate poverty, focusing on issues such as education, gender, HIV/Aids and human rights. Emergency work: Oxfam has been working in humanitarian disaster or emergency situations for over 60 years and is internationally recognized for our expertise in water and sanitation. Research and *lobbying*: Oxfam's experience of the real issues confronting poor people is linked to high-level research and *lobbying*. We aim to change international policies and practices in ways to ensure that poor people have the rights and opportunities they need to improve and control their lives. Campaigning: Oxfam undertakes popular campaigning, alliance building and media work designed to raise awareness among the public of solutions to global poverty, to enable and motivate people to play an active part in the movement for change, and to foster a sense of global citizenship. Oxfam takes a rights-based approach, aiming to help people living in poverty to exercise five main rights: Right to a sustainable livelihood, Right to basic social services, Right to Life and security, Right to be heard, Right to an identity. Our annual program expenditure is around \$528.03 million globally.

También se revisaron las páginas de Oxfam España, Gran Bretaña, Hong Kong, Bélgica y Estados Unidos.

40. PACT

<http://www.pactworld.org/>

Descripción General

Pact's mission is to build empowered communities, effective governments and responsible private institutions that give people an opportunity for a better life. We do this by strengthening the capacity of organizations and institutions to be good service providers, represent their stakeholders, network with others for learning and knowledge sharing, and advocate for social, economic and environmental justice. Interdependence, responsible

stewardship, inclusion of vulnerable groups, and respect for local ownership and knowledge are core values across all of our programs.

Pact envisions an interconnected world in which relationships of trust and mutual benefit among the state, the marketplace and communities provide the inspiration and foundation for taking actions to end poverty, ensure justice and achieve greater equity.

Pact's mission is rooted in the following values: All people have a right to participate in decisions that affect their lives, Local communities should be the driving forces for their own social and economic development, Democracy grows out of grassroots participation and enterprise, Gender equity is mandatory for social transformation, Stakeholder inclusivity and power-sharing inform decision making, Relationships are based on trust and respect, Program design is client-driven, Resource allocation choices are transparent and guided by sensitivity to the costs of operations and financial accountability to our clients, in recognition of Pact's role as steward of resources intended for the poor and Enduring change defines the fundamental objective of all programs.

Su trabajo en Haití

The objective of the Civil Society Advocacy (CSA) program in Haití is to see citizens' organizations fortified with robust civic knowledge, democratic values, and organizing skills that enable them to advocate for issues of interest to themselves, their communities, and/or the general public. Pact, with its consortium partners National Democratic Institute (NDI) and Internews, seek to achieve this objective through providing technical assistance, subgrant mechanisms (supporting national and subnational advocacy campaigns), advocacy training, and organizational development.

The project is designed with the political, economic and social realities of Haiti at the forefront. All activities are based on international best practice, leverage the expertise of the three consortium partners, and ensure technical soundness. The program will prioritize strengthening local organizations, empowering them to become active agents for change.

Contextually critical issues including HIV/AIDS are cross-cutting themes in this program and will be integrated into all programmatic activities, as appropriate. The program will target youth as well as ensure that program activities take directly into account differences in the way in which men and women are affected by issues related to civil society advocacy in Haiti.

41. PAN AMERICAN DEVELOPMENT FOUNDATION

http://www.padf.org/countries_e.aspx

Descripción General

The Pan American Development Foundation (PADF) is an independent, non-profit organization created in 1962 through a unique agreement between the Organization of American States and the private sector that creates public-private partnerships to assist the least advantaged people in Latin America and the Caribbean. PADF engages community-based groups, non-governmental organizations, municipal governments and the private sector in the development process. It is one of the few U.S.-based private voluntary organizations working exclusively in Central and South America and the Caribbean. PADF's mission is to increase opportunity for the disadvantaged in Latin America and the Caribbean.

Su trabajo en Haití

As part of the Inter-American system, PADF has been a development leader in Haití for over 25 years, working in priority areas such as employment generation; natural disaster reconstruction and community preparedness; agricultural development and natural resources management; rural and urban community-driven development and civil society strengthening; anti-trafficking in persons and human rights protection; and cross border cooperation among Haitian-Dominican NGOs and municipalities. PADF's overall objective is to help create a more stable economic, social and physical environment in which Haitians live a dignified life, have economic opportunities and are empowered to participate actively in the decisions affecting their communities. PADF is focused on building Haitian capacity at the national and local levels to sustain and expand development, strengthen civil society and improve natural disaster management. Current efforts involve collaboration with the national government entities, local governments, community organizations and national and international NGOs.

PADF has a variety of programs currently operating in Haití. The "Clean Streets" project provided \$7.25 million in assistance to improve solid waste removal and disposal in Port-au-Prince while creating jobs and involving local residents. The \$9.4 million Participatory Development Project assists Haitian communities to alleviate poverty using a community-driven development methodology developed by PADF with the World Bank and the Haitian government. Currently, the project is being implemented in fourteen districts in Haití and has given small grants to more than 360 community-based organizations in some of Haití's poorest areas. The Tropical Storm Recovery Project is providing \$9.6 million for emergency reconstruction to rehabilitate flood-damaged infrastructure, restore key public services and mitigate future disasters. In addition, PADF successfully completed the USAID-funded Hurricane Jean Reconstruction Program that worked through local groups in the Artibonite and Northwest Departments to rehabilitate irrigation systems, rural roads, wells, pumps and other community infrastructure. The \$1.6 million Emergency Response, Disaster Mitigation and Preparedness Project fosters disaster mitigation through rehabilitation of areas affected by recent natural disasters, strengthens the Haitian Government's Office of Civil Protection and promotes disaster management and reduction of community vulnerability. Through the Jean Rabel Irrigation Project, PADF has worked to rehabilitate irrigation systems and improve natural resource management in the Jean Rabel region, as well. With a USAID grant from 2000-2005, PADF implemented a successful \$10 million program—the Hillside Agricultural Production Program—that improved farming practices and soil conservation techniques for Haitian Hillside farmers and developed new marketing systems that increased farmer revenues by 21 percent while helping 58,500 beneficiaries. The Our Border project strengthens civil society along the border, mitigates conflict and promotes cross-border cooperation and establishes a network of stronger local NGOs that can improve the quality of life of border residents. Also, since 2003, PADF has implemented the USAID-funded Trafficking in Persons (TIP) project, which has successfully carried out TIP-related activities in advocacy, public education, promotion of Haitian legislation and policy actions, training of Haitian officials to intensify prosecution of traffickers and legislative enforcement, and support for the rescue and reintegration of child victims of trafficking. New projects that began implementation recently include the Haití Border Stabilization and Human Rights Initiative and a project working with eleven municipalities to increase civic participation and strengthen the capacity of local governments. PADF also collaborates with the private sector, involving the Haitian American Chamber of Commerce and other corporate donors such as Citigroup, Chevron, Caterpillar, Exxon-Mobil and others in local development. Corporate donors are currently helping PADF

rehabilitate several schools in Haití to improve the learning conditions for students and serve as emergency disaster shelters in the future.

42. PHYSICIANS FOR PEACE

<http://www.physiciansforpeace.org>

Descripción General

Physicians for Peace (PFP) is an international, humanitarian, non-profit, medical education organization dedicated to building peace and international friendships in developing nations with unmet medical needs and scarce resources through medical education and training, clinical care and donated medical supplies. PFP's mission is to build peace and international friendships through medicine.

Su trabajo en Haití

PFP designed its Walking Free program to assist developing nations by establishing sustainable prosthetic and rehabilitation centers. The project assists government and non-government entities within underprivileged regions to enhance or establish their own self-sustainable prosthetic and orthotic rehabilitation centers. The efforts to foster a sense of self-empowerment may include prosthetic and orthotic production, clinical and academic education programs, direct patient care, surgical and medical management and public education.

In Haití, PFP teams have joined local organizations in the effort to increase the support and level of care provided to the disabled and amputee population. Currently in Port-au-Prince, PFP works in partnership with two organizations, Healing Hands for Haití and Eglise Episcopale d'Haití and Saint Vincent Pour Enfants Handicapes. The Saint Vincent's school has 350 beneficiaries.

43. PROTOS HAITÍ

<http://www.protos.be/>

Descripción General

PROTOS, junto con los otros actores locales, aplica ahora la Gestión Integral del Agua, una gestión coordinada del agua, suelo y de los recursos naturales. Esta estrategia busca mejorar de una manera equitativa el bienestar social y económico, sin poner en peligro el medio ambiente y las generaciones futuras. Ella también permite a los actores locales trabajar en su desarrollo de una manera más sistemática y unida.

Buen gobierno local ("local governance" – "gouvernance locale") es fundamental para una gestión sostenible del agua y para construir una democracia fuerte. Hoy en día, el proceso de descentralización se hace cada vez más y más una realidad en el Sur. Con ello, las competencias en relación al aprovisionamiento del agua son transferidas de los niveles

centrales a los locales. PROTOS actúa sobre esto. Junto con todas las partes se ha buscado una buena distribución de las tareas, reforzar las capacidades y construir las relaciones entre los gobiernos locales, los usuarios de agua organizados, los servicios públicos y el sector privado local.

Los temas estratégicos de PROTOS constituyen el hilo conductor de cada programa regional de PROTOS. Forman el núcleo para el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades y autoridades locales; este es el resultado más importante que queremos alcanzar, además de las obras de infraestructura.

Su trabajo en Haití

Realiza programas de Apoyo en materia de Gestión de los Recursos Hídricos, en Camp Perrin, Saut d'Eau, en El Noroeste, en Cap Haïtien, Dory y el Nordeste, La Meseta Central, Gressier

44. SALVATION ARMY WORLD SERVICE

http://www.salvationarmyusa.org/usn/www_usn.nsf

Descripción General

Salvation Army World Service (SAWSO) is the world service arm of the Salvation Army USA National headquarters. It was launched to find long-term solutions to poverty in the less developed countries where the Salvation Army is active. Working through the international network of the Salvation Army, SAWSO assists persons and local leaders to identify the root causes of their problems, formulate solutions and develop skills necessary to plan and sustain programs in their own communities. SAWSO provides specialized professional services in six categories: education, income generation, water and food security, community health and development, relief and reconstruction and HIV/AIDS.

Su trabajo en Haití

As part of the AERDO HIV/AIDS Alliance, the Salvation Army in Haití is working to meet the needs of orphans and vulnerable children (OVC) through community driven interventions of care and support of OVC. This complements the ongoing effort to empower churches, schools, and other community based organizations to provide youth and adult stake-holders with the information, skills and strengthened community-level social structures necessary to reduce HIV transmission and risky behaviors among targeted youth and adults.

45. SAVE THE CHILDREN

<http://www.savethechildren.org>

Descripción General

Save the Children is the leading independent organization creating real and lasting change for children in need in the United States and around the world. It is a member of the

International Save the Children Alliance, comprised of 27 national Save the Children organizations working in more than 100 countries to ensure the well being of children.

Su trabajo en Haití

Save the Children seeks to address some of Haití's most critical challenges by increasing access to quality primary schooling, augmenting the adoption of good child and maternal health and nutrition practices, promoting sustainable agricultural livelihoods for marginalized families and expanding the provision of quality medical services to populations at risk, including the prevention, care and treatment of HIV/AIDS. In addition, Save the Children is expanding programs in economic opportunities and child protection, and improving capacity in disaster preparedness and response. Save the Children operates in the Central Plateau, Artibonite and Quest departments of Haití, cooperating with partners such as Save the Children-Canada, USAID, Global Fund—Sogebank Foundation, several Haitian governmental ministries and other international NGOs and donor agencies. The volatile security situation remains an on-going concern for staff in the field.

46. THE AMERICAN FRIENDS SERVICE COMMITTEE

<http://www.afsc.org/>

Descripción General

The American Friends Service Committee (AFSC) carries out service, development, social justice and peace programs throughout the world. Founded by Quakers in 1917 to provide conscientious objectors with an opportunity to aid civilian war victims, AFSC's work attracts the support and partnership of people of many races, religions and cultures. AFSC's work is based on the Quaker belief in the worth of every person and faith in the power of love to overcome violence and injustice. The organization's mission and achievements won worldwide recognition in 1947 when it accepted the Nobel Peace Prize with the British Friends Service Council on behalf of all Quakers. The AFSC is directed by a Quaker board and staffed by Quakers and other people of faith who share the Friends' desire for peace and social justice.

Su trabajo en Haití

Since 1989, the American Friends Service Committee has been advancing the social rights and quality of life of people in the most rural and impoverished areas of the Grande Anse Department in western Haití. The program focuses on economic and educational development and community health in four regions: Dame-Marie, Moron, Anse d'Hainault and Irois. The education and economic development program concentrates on adult literacy, community organizing, reforestation, animal rearing and support to local economic development projects. Projects include human rights education, improving fishing programs and training on animal rearing and sustainable agriculture. AFSC is currently implementing a new project, "Haití Migrants: Rights and Advocacy in the Dominican Republic, United States, and Haití." This project addresses discrimination and other obstacles to meaningful civic engagement in three places: the Dominican Republic, the U.S. (particularly in South Florida) and in sending communities in Haití where there are large numbers of actual and potential

migrants. In Haití, AFSC works in partnership with local organizations to provide training on international law, government responsibilities and human rights, and to support their advocacy efforts for constructive change.

47. THE MISSION OF ANANDA MARGA UNIVERSAL RELIEF TEAM (AMURT)

<http://www.amurt.net/world/samerica.html>

Descripción General

The mission of Ananda Marga Universal Relief Team (AMURT) is to help improve the quality of life for the **Ananda Marga Universal Relief Team (AMURT)** poor and disadvantaged people of the world, and to assist the victims of natural and man-made disasters. The idea of Mr. P.R. Sarkar, AMURT's founder, was that a team of highly motivated volunteers can make a big difference to people's suffering, as every human is capable of reducing the suffering of other people in need. The success of this idea inspired many thousands of young people in various countries to help in the same efficient and unbureaucratic way. Today there are local, independent teams in over 40 countries, each of which has adopted the same principles as the basis for their projects and programs.

Su trabajo en Haití

AMURT assists the people of Northwest Artibonite with a comprehensive development program that includes infrastructure development for drinking/irrigation water, natural resource management, upgrading the child education structure, implementing a community health program and upgrading the salt production methodology.

48. TRICKLE UP

<http://www.trickleup.org/>

Descripción General

Founded in 1979, Trickle Up assists the lowest income populations to emerge out of poverty by providing essential conditional seed capital and business training for micro-enterprise development. Trickle Up's social and economic empowerment model is implemented in coordination with local partner agencies. Since its inception, Trickle Up has helped to build more than 125,000 businesses benefiting approximately half a million people across 120 countries. The business training and seed capital program is delivered by field-based partners, primarily NGOs, who serve poor communities with development programs and small grants.

Su trabajo en Haití

Trickle Up began a small program in Haití in 1981, providing seed capital to small-scale entrepreneurs. Since the beginning of the program, nearly 3,600 micro-enterprises have been

started. Most micro-enterprises assisted by Trickle Up involve retailing of sugar, cooking oil, rice, soap, shoes and clothing, kerosene, street restaurants and other various cooked foods and the making of arts and crafts. In 2006, the program was active in rural and urban areas, including Port-au-Prince, Cap-Haïtien, La Plaine, Ivoire, Ferrier, Dame-Marie and Chambellan. Services were delivered by six partner agencies already serving their communities with programs in civic participation, women's nutrition, rehabilitation and other services for the handicapped and their families, education and services for disadvantaged children. Among these implementing partners is World Neighbor-Haití, which has implemented a solidarity-based strategy named "PaseKado-w" ("passing on the gift") whereby original beneficiaries agree to pool a fraction of their savings from their business income so that another family can receive the equivalent of a Trickle Up grant. Another partner, Healing for Haití Foundation works with the handicapped and has assisted 40 deaf crafts people to start a collective enterprise.

49. U.S. FUND FOR UNICEF

<http://www.trickleup.org/>

Descripción General

The U.S. Fund for UNICEF (USF) works for the survival, protection and development of children worldwide through education, advocacy and fundraising. The USF is one of 37 national committees that support UNICEF's mission as well as its emergency relief and long-term efforts in Haití.

Su trabajo en Haití

During the course of 2006, UNICEF, together with its local, national and international partners, addressed emerging humanitarian requirements as well as the long-term needs of the most desolate and disadvantaged children. Despite serious access problems, UNICEF managed to undertake key protection, health, nutrition, education activities and water and sanitation. The main activities focused on vaccination campaigns for children and women of childbearing age, on supplementary and therapeutic feeding of acutely malnourished children, on improving water sanitation and hygiene in schools and health centers and providing supplies to schoolchildren, as well as preventing youth from joining or continuing to take part in armed gang activity. Humanitarian efforts have concentrated in Port-au-Prince, primarily in the Cité Soleil area that is generally regarded as the most dangerous and violence-affected neighborhood. For many years, violence has hampered humanitarian organizations from delivering basic services, especially in some metropolitan areas. The most impoverished areas of the capital city such as Cité Soleil, Bel Air, Marissant and lower Delmas were virtually off limits for UN staff and were not reached consistently for almost two years due to violence associated with criminal gangs. Security remains a serious concern, particularly in Portau-Prince, as kidnappings, murders, sexual violence and sporadic armed confrontations still occur.

The health and nutrition program is divided into two main components: 1) HIV/AIDS and 2) children's right to life and health. The focus is on reducing the HIV prevalence rates among 15 to 24-year-olds and reducing mother-to-child transmission of HIV/AIDS. Raising

immunization levels is essential to increasing the survival of children. In cooperation with the World Health Organization and Haiti's Ministry of Health, UNICEF has contributed vaccines, cold chain equipment, operating systems, as well as trained health care workers and conducted social mobilization campaigns.

The basic education program aims to ensure that children up to fifteen years receive a quality education, focusing on the formulation and implementation of multi-sectoral policies and actions related to community-based early childhood development. The two main components are early childhood development and child friendly schools. In 2006, Back-to-school was supported in Cité Soleil with a total of 22,500 children from 201 schools receiving school kits. In 40 of these schools, water systems and latrines were installed. In the city of Ganthier, 52 teachers, 1,174 students from 12 to 24 years, 800 parents and 1,900 peer counselors were trained and/or sensitized on health and HIV/AIDS to take action in school and in the community.

The child protection program aims to ensure that vulnerable children are assured their rights to survival, development and participation, and that the appropriate laws and policies are in place to meet international child rights standards and effectively protect children's rights. UNICEF supported institutional and community-based programs have provided medical and psychosocial support to at least 7,500 children affected by HIV/AIDS, sexual and armed violence, as well as children in prison, in domestic service or on the streets.

50. WORLD CONCERN IN HAITI

<http://www.worldconcern.org>

Descripción General

World Concern is a Christian humanitarian organization dedicated to providing life, opportunity and hope in the most neglected and impoverished places on earth. World Concern has field workers and professionals in eighteen countries, whose people are under siege by HIV/AIDS, hunger, natural disasters, oppression, war and disease.

Su trabajo en Haití

World Concern has worked for over 30 years in Haití and is made up of 73 staff assisted by 15 experienced professionals in the main office in Port-au-Prince. The focus of programs is to assist rural groups, women's as-**World Concern** associations and church groups in planning and implementing development projects. World Concern's work is primarily in long-term development, but has also included response to disasters. Areas of expertise are food security (agricultural related programs, animal banks/restocking), micro-enterprise development, protection of the environment and assisting AIDS orphans and vulnerable children. World Concern Haití is currently implementing over \$1,000,000 in projects with partners such as USAID, Food for the Hungry, CRWRC, World Hope, World Relief, Salvation Army, Operation Blessing International and UNICEF. Approximately 36,000 youth directly benefit from the AIDS orphans and vulnerable children projects; 700 families benefit from

agricultural programs; 8,500 families benefit from the micro-enterprise program; and 600 school children benefit from the “Hope to Kids” program.

51. NEIGHBORDS

<http://www.wn.org/>

Descripción general

World Neighbors is an international development organization that works with some of the most remote and marginalized communities in ecologically fragile areas of Asia, Africa and Latin America. We support the transformation of communities by helping people address hunger, poverty, disease and other challenges that undermine their livelihoods, and by inspiring lasting leadership and collective action for change. Since 1951 we have helped more than 25 million people in 45 nations improve their lives and the communities where they work.

Su trabajo en Haití

World Neighbors approach is unique – we do not give away food or material aid. Instead, we provide training so that people gain the skills and leadership to work together for change. We operate programs for an average of five to 10 years, and take pride that most of our experienced International Program staff and volunteers are local people from the countries in which they work. As World Neighbors moves to other areas of need, we leave behind a network of leaders with the skills to enable the community to undertake development initiatives on their own.

Our approach is simple. In cooperation with our global neighbors, we: Select the areas where we work on the basis of need and opportunity. Listen to what they have to say and what limits their success and establish a relationship of trust. Help strengthen their capacity to identify, analyze and solve their own problems using locally available resources and the simplest tools to do the job. Try new ideas on a small scale. Stay practical to generate early enthusiasm and success. Help document the results and apply lessons learned to improve programs. Reinforce their capacity to maintain and multiply results and ongoing problem-solving processes by forming new partnerships and by coordinating with additional villages and local organizations. Widen program impact by documenting and sharing the results and processes with larger-scale organizations, villages, networks, coalitions and governments to influence policies and actions.

In Haití they specially work with Programs in sustainable agriculture, community and reproductive health, income generation and savings and credit are benefiting eight local peasant associations in north central Haití, representing over 30,000 people. This includes a more intensive program with a peasant association in the district of Moulin representing 22 villages.

52. WORLD RELIEF

<http://www.wr.org/>

Descripción General

The Mission of World Relief (WR), as originated within the National Association of Evangelicals, is to work with, for and from the Church to relieve human suffering, poverty and hunger worldwide in the name of Jesus Christ. Together, WR and partner churches are saving lives and restoring hope through ministries that address poverty, disease, hunger, persecution and the effects of war and disasters. WR works in 18 countries with programs in disaster response, child development, child survival, AIDS, agriculture, microfinance, refugee care, immigrant services and protection of trafficking victims.

Su trabajo en Haití

World Relief addresses Haití's major problems by focusing on grassroots interventions that empower individuals to earn a living, take care of their children and make wise and healthy lifestyle choices. WR's Haití programs are located in Port-au-Prince, with a FY06 original budget of \$1,053,825 impacting 52,518 beneficiaries in sectors such as micro-enterprise development, maternal and child health, child development and HIV/AIDS. Partners in Haití include Tearfund UK, AERDO, Johns Hopkins University and World Hope International. WR notes that tensions in Port-au-Prince and an increased number of kidnappings remain of special concern to staff in the field, though they have not directly experienced such problems. World Relief addresses Haití's major problems by focusing on grassroots interventions that empower individuals to earn a living, take care of their children and make wise and healthy lifestyle choices.

53. WORLD VISION

<http://www.worldvision.org>

Descripción General

World Vision is an international Christian relief and development organization serving the world's poorest children and families in nearly 100 countries. World Vision has been providing humanitarian and development assistance to vulnerable communities around the world for 50 years, and is one of the largest privately funded PVOs in the world. World Vision International is a partnership that includes 17 support offices, six regional/sub-regional offices, 68 national offices and one international office. The partners share the goal of facilitating the exchange of resources and skills between the developed and developing world to enable needy families and communities to live productive, self-reliant lives.

Su trabajo en Haití

World Vision partners with families throughout Haití to build brighter futures for children. Many activities are under way to help meet immediate needs and promote lasting changes that will strengthen communities and move families toward self-reliance. Overall program goals include: equipping families and communities to care for orphans and other vulnerable children while providing life-skills training to those affected by the AIDS pandemic; providing children with textbooks and other school supplies; establishing workshops to help teachers develop skills; working with families to set up libraries for entire communities;

immunizing the young against childhood diseases; constructing latrines to improve health conditions; drilling wells for safe, clean water; organizing Bible classes and camps; and training farmers in agricultural skills. World Vision partners with families throughout Haití to build brighter futures for children. Many activities are under way to help meet immediate needs and promote lasting changes that will strengthen communities and move families toward self-reliance.

54. YELE HAITÍ

<http://yele.org>

Descripción General

Yéle Haití is a foundation started by Grammy-Award winning musician, producer and social entrepreneur Wyclef Jean that is changing thousands of lives in this desperately poor but optimistic nation. Through Yéle Haití, Wyclef uses music, sports and the media to reinforce projects that are making a difference in education, health, environment and community development.

Our mission is to use the potent combination of music and development to create small-scale, manageable and replicable projects to contribute to Haití's long-term progress. Each initiative is imbued with the unique power that only music possesses, reflecting the passion of Wyclef, Yéle's founder. Whether utilizing local hip-hop musicians to deliver food in an isolated and forgotten neighborhood or crafting tunes for the radio to build popular support for a particular project, each program creatively integrates music as a central element in project delivery and radiates the essence of this synergy at its core.

Su trabajo en Haití

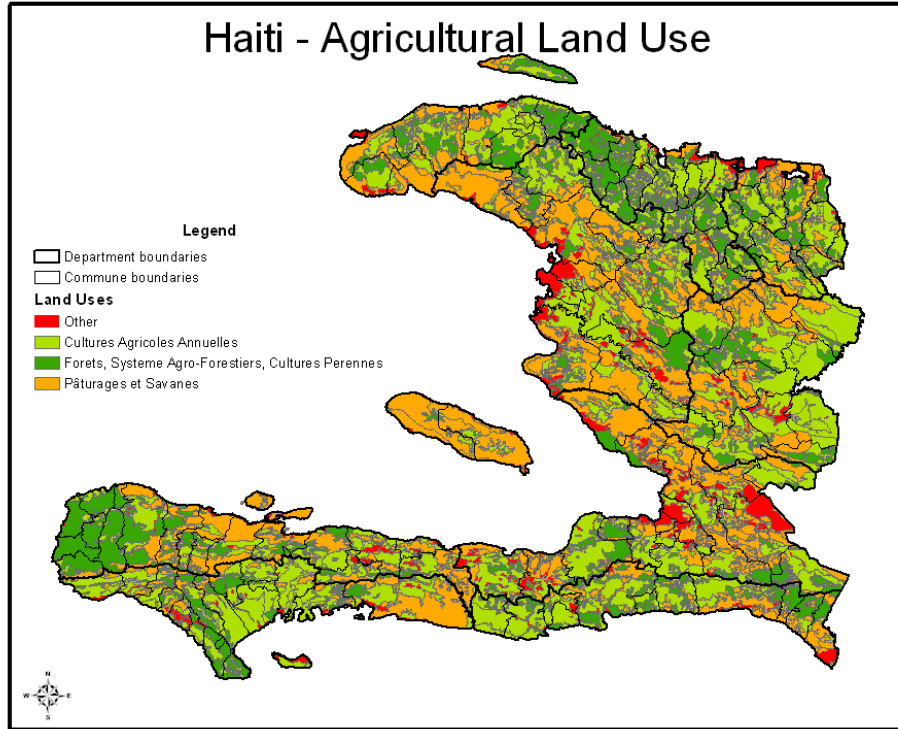
Each of Yéle's projects is conceived as a catalyst for the larger goal of helping to leverage resources and foster renewed hope for Haitians to rebuild their nation. Central to this mission is helping to project a new forward-thinking image that accurately reflects Haití's youthful population and their unique and irrepressible spirit, which is an integral part of their culture. We firmly believe that given a genuine opportunity to shape the future, Haití's youth will shock the world with their ability to take Haití to the next level.

ANEXO II: TABLA DEL MINISTERIO DE LA PLANIFICACIÓN Y DE LA COOPERACIÓN EXTERNA HAITIANO

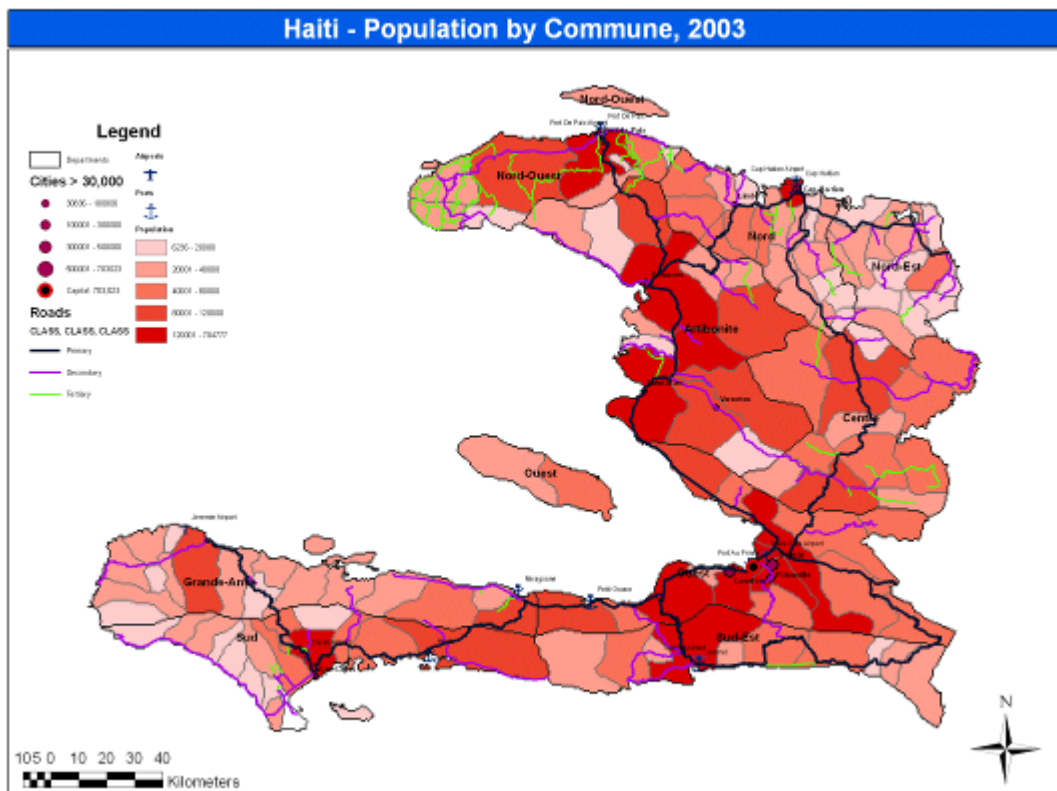
**Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE)
Unité de Coordination des Activités des Organisations Non Gouvernementales
Tableau d'Investissement Prévû dans les différents secteurs d'intervention pour l'exercice fiscal 2004-2005
(Montant en Gourdes)**

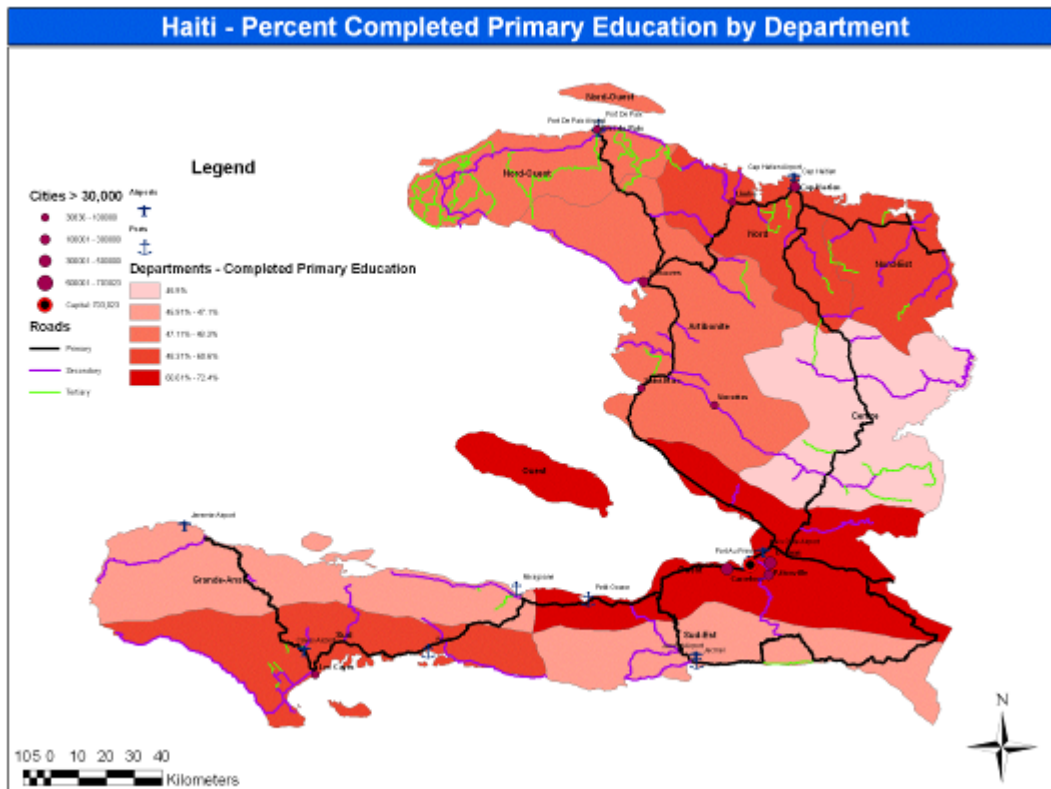
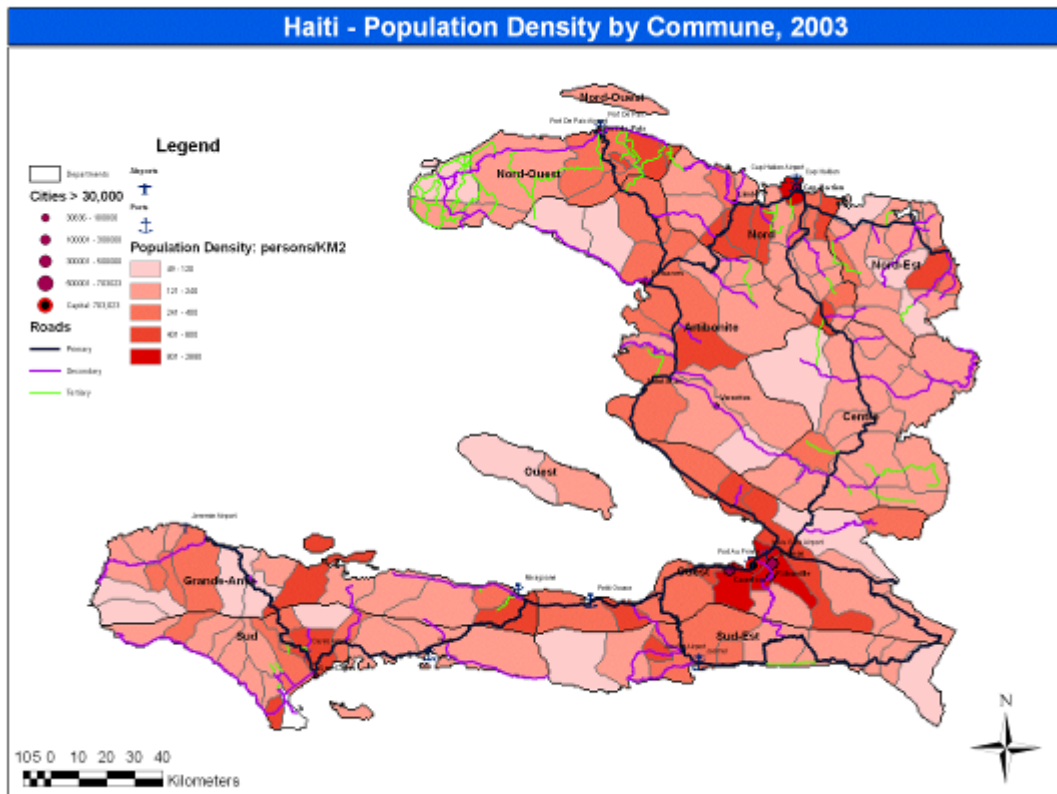
| Non de l'ONG | Secteurs | | | | | Total |
|--|---------------------|----------------------|----------------------|-------------|----------------------|----------------------|
| | Agriculture | Education | Santé | Ass. Hum. | Autres | |
| 1. Fondation Espoir | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1600000,00 | 1600000,00 |
| 2. Bureau de Nutrition et Développement(BND) | 0,00 | 2600000,00 | 0,00 | 0,00 | 500000,00 | 3100000,00 |
| 3. Fondation Amour de Dieu Action (FADA) | 450000,00 | 258000,00 | 310000,00 | 0,00 | 182000,00 | 1200000,00 |
| 4. Catholic Relief Services (CRS) | 22364931,00 | 27682841,00 | 4005000,00 | 0,00 | 195057968,00 | 285110740,00 |
| 5. Love a Child (LACI) | 84000,00 | 2183740,00 | 417500,00 | 0,00 | 315000,00 | 6591240,00 |
| 6. Oxfam Grande Bretagne (oxfam GB) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7. Save The Children | 27980575,00 | 0,00 | 65288000,00 | 0,00 | 3800000,00 | 131268575,00 |
| 8. Ha ti Vision Inc. | 371000,00 | 191000,00 | 365000,00 | 0,00 | 5573000,00 | 650000,00 |
| 9. Ligue Anti-Anémie Falciforme (LAAF) | 0,00 | 0,00 | 550000,00 | 0,00 | 0,00 | 550000,00 |
| 10. Protos Ha ti | 32785444,00 | 0,00 | 36314946,00 | 0,00 | 0,00 | 69100390,00 |
| 11. Compassion Internationale (C.I.) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 325719047,00 | 325719047,00 |
| 12. Aytii Education | 0,00 | 180000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 180000,00 |
| 13. Parole et Action | 9961877,00 | 51546660,00 | 23192632,00 | 0,00 | 2110090,00 | 105801249,00 |
| 14. Eglise Chrétienne des Rachetés d'Ha ti | 0,00 | 2727315,00 | 1761436,00 | 0,00 | 2544985,80 | 7033736,80 |
| 15. World Harvest For Christ (WHFC) | 0,00 | 500000,00 | 300000,00 | 0,00 | 700000,00 | 1500000,00 |
| 16. Fondation pour les Enfants d'Ha ti (FEH) | 0,00 | 689067,90 | 4866240,27 | 0,00 | 3513371,39 | 9068679,56 |
| 17. Lifeline Christian Mission (LCM) | 0,00 | 27292379,00 | 0,00 | 0,00 | 7370000,00 | 34662379,00 |
| 18. CICDA | 37643616,00 | 300000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 40643616,00 |
| 19. World Vision | 7750872,00 | 400000,00 | 10475606,00 | 0,00 | 39837773,00 | 62064251,00 |
| 20. Organisation de la Mission Evang. Salem | 1000000,00 | 0,00 | 4600000,00 | 0,00 | 2500000,00 | 8100000,00 |
| 21. Mission des Eglises Baptistes Ind. | 3000000,00 | 0,00 | 500000,00 | 0,00 | 0,00 | 800000,00 |
| 22. Association des oeuvres Privées de Santé | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 23. Concern Worldwide | 18684050,00 | 15921350,00 | 28197050,00 | 0,00 | 85736750,00 | 148539200,00 |
| 24. Operation Double Harvest | 4700000,00 | 350000,00 | 200000,00 | 0,00 | 250000,00 | 1045000,00 |
| 25. Christian Aid Ministries | 3687491,00 | 620356638,00 | 669548655,00 | 0,00 | 7753611,30 | 1301346395,30 |
| 26. Médecins du Monde | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 27. Eglise du Nazaren d'Ha ti | 0,00 | 300000,00 | 900000,00 | 0,00 | 1575000,00 | 1965000,00 |
| 28. Prodeva | 26957858,00 | 13400038,00 | 2120876,00 | 0,00 | 8003994,00 | 50482766,00 |
| 29. Canadian Feed the Children | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 30. Mennonite Gospel Mission to Ha ti | 86000,00 | 2096535,00 | 851265,00 | 0,00 | 3102720,00 | 6136520,00 |
| 31. Réseau d'Initiatives de Développement Local | 2100000,00 | 5148400,00 | 603390,00 | 0,00 | 2000000,00 | 98517900,00 |
| 32. Fondation Healing Hands for Ha ti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 33. Mission Evangélique du Nord d'Ha ti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 34. Comité Protos | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 35. Service International Fondation | 0,00 | 234600,00 | 4253685,00 | 0,00 | 349850,00 | 10098085,00 |
| 36. Fondation Bethel d'Ha ti | 0,00 | 175000,00 | 280000,00 | 0,00 | 245000,00 | 700000,00 |
| 37. Latter Day Saints Charities | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 38. Agro Action Allemande (AAA) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 39. Cooperative Housing Foundation | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 265795929,00 | 265795929,00 |
| 40. Centre Universitaire Institut Roi Henri C. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 41. International Missionary Fellowship | 0,00 | 0,00 | 200000,00 | 0,00 | 273000,00 | 2273000,00 |
| 42. Mission Baptiste Conservatrice d'Ha ti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 43. World Neighbors/Vwazen Mondyal | 7516734,00 | 0,00 | 432000,00 | 0,00 | 6295234,00 | 14243968,00 |
| 44. Centre d'Appui en Développement Rural | 1016755,00 | 605889,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1622644,00 |
| 45. Mission de Vie | 0,00 | 200000,00 | 0,00 | 0,00 | 1600000,00 | 1800000,00 |
| 46. Port-de-Paix Mennonite Mission | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 47. Mennonite Central Committee | 1429332,26 | 0,00 | 811910,76 | 0,00 | 1138861,46 | 3380104,48 |
| 48. Christian Reformed World Relief Committee | 0,00 | 680285,00 | 666444,00 | 0,00 | 7880351,00 | 15349080,00 |
| 49. Groupe d'Appui aux Parents d'Elèves | 0,00 | 2854256,62 | 1558516,30 | 0,00 | 672470,69 | 5085243,61 |
| 50. Ha tian Ressource Dev. Foundation | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 51. Food For the Poor | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 52. Fosréf | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 53. HELVETAS | 6477000,00 | 3213000,00 | 19506000,00 | 0,00 | 0,00 | 29196000,00 |
| 54. Haïti Outreach/Collaboration avec Ha ti | 0,00 | 440000,00 | 1225000,00 | 0,00 | 5411000,00 | 7076000,00 |
| 55. Fondation S'V'ère d'Ha ti | 0,00 | 2735535,00 | 17264732,00 | 0,00 | 14297891,00 | 34298158,00 |
| 56. Chosen Ministry | 7673900,00 | 17027413,00 | 21522424,00 | 0,00 | 110580191,00 | 156803928,00 |
| 57. Eglises Evangéliques Indépendantes Unies d'Ha ti | 1000000,00 | 250000,00 | 450000,00 | 0,00 | 0,00 | 800000,00 |
| 58. North/W est Haïti Christian Mission | 0,00 | 4110020,00 | 2895120,00 | 0,00 | 9568850,00 | 16361990,00 |
| 59. Inter-Aide | 4380306,00 | 16947932,00 | 3852563,00 | 0,00 | 0,00 | 25180801,00 |
| 60. Initiative Développement | 0,00 | 44839376,00 | 36252212,00 | 0,00 | 21915792,00 | 102007380,00 |
| 61. Mission Méthodiste Libre | 475000,00 | 2100000,00 | 400000,00 | 0,00 | 13525000,00 | 39000000,00 |
| 62. Mission Evangélique Baptiste du Sud | 0,00 | 9938983,00 | 23940977,00 | 0,00 | 8730496,00 | 42510466,00 |
| TOTAL | 253282741,26 | 1001942253,52 | 1059719580,33 | 0,00 | 1302804866,64 | 3617749451,75 |

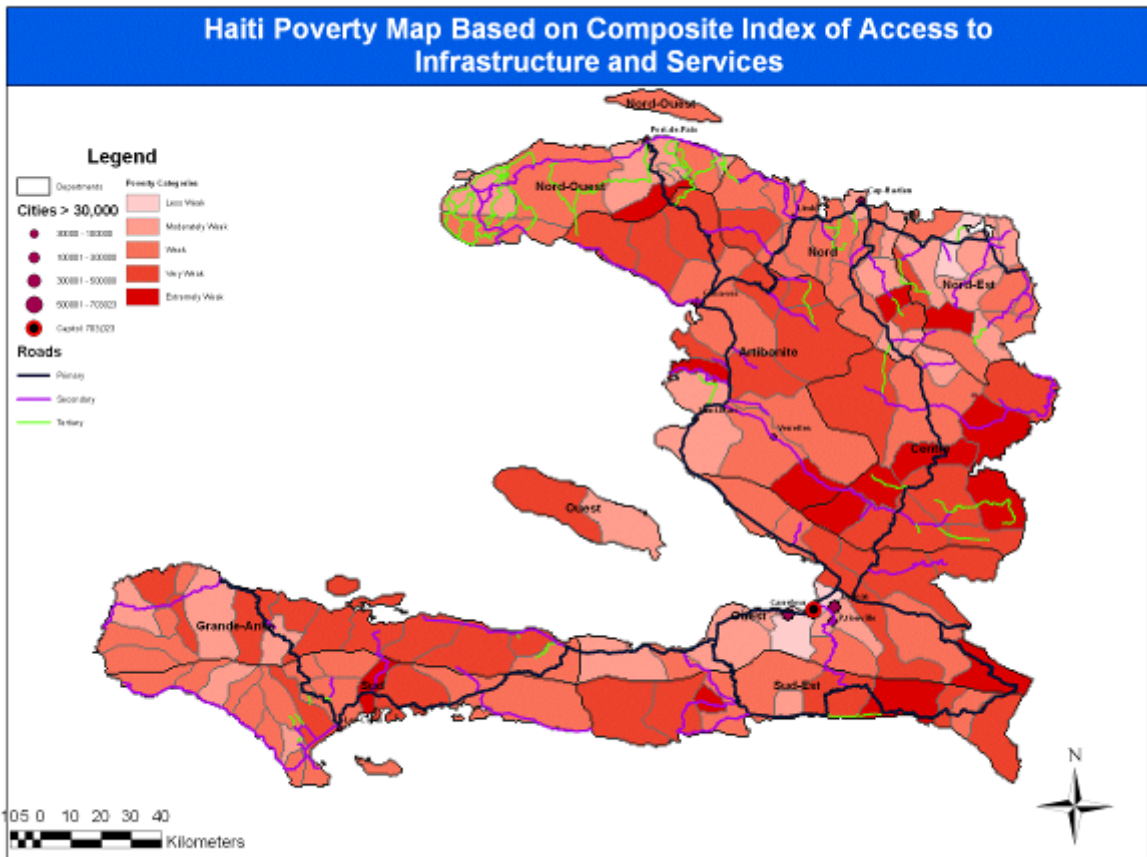
ANEXO III: DATOS ESTADÍSTICOS DE HAITÍ



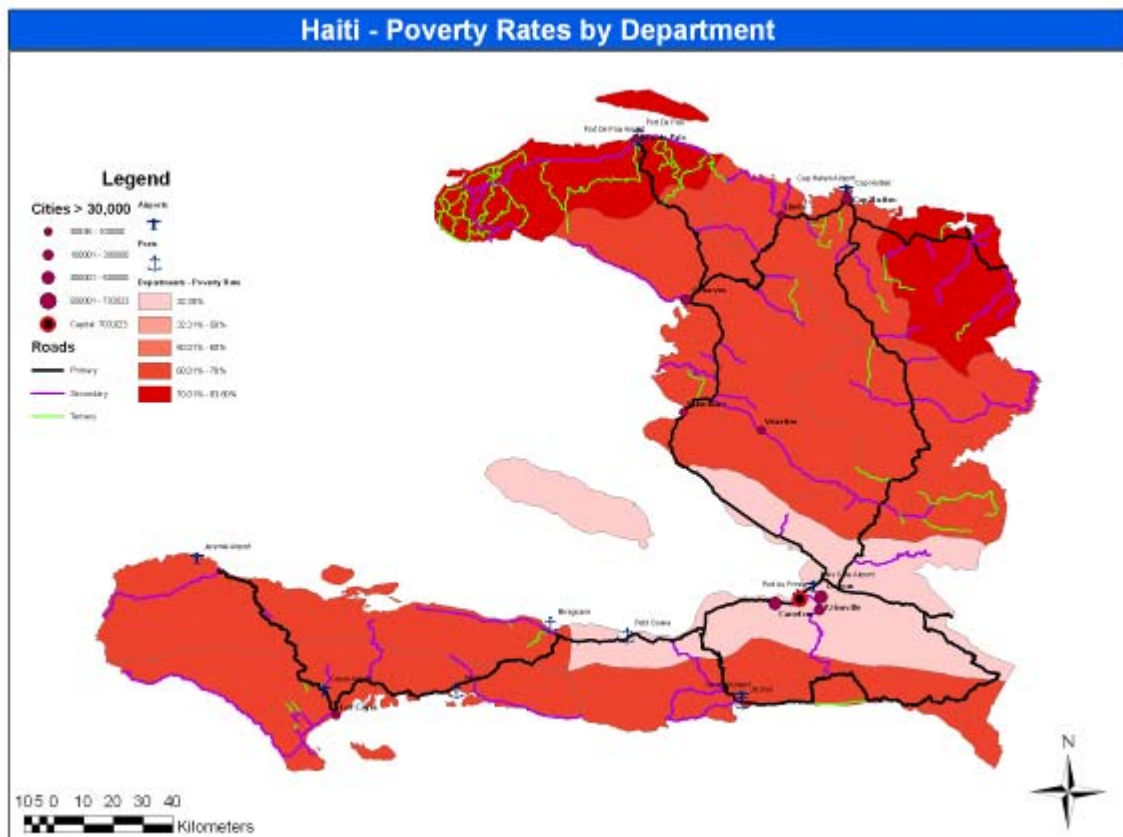
VAM - Land Use Data







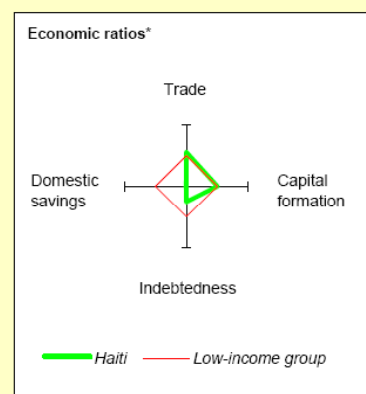
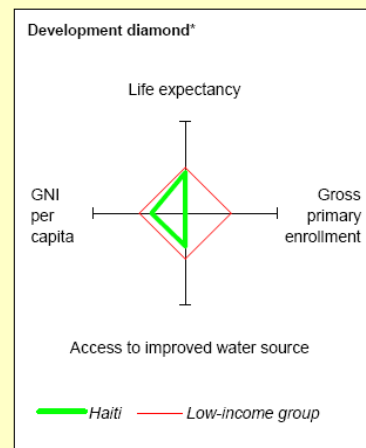
Source: Carte de Pauvrete, 2004



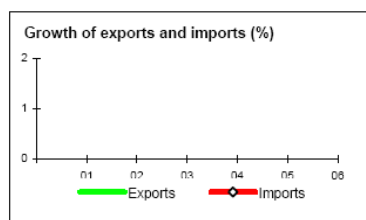
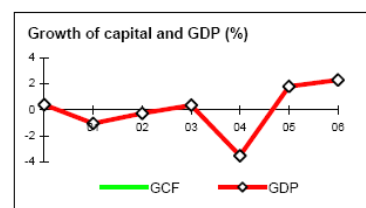
Haiti at a glance

9/28/07

| POVERTY and SOCIAL | Haiti | Latin America & Carib. | Low-income | | |
|--|----------------|------------------------|-------------|-------------|----------------|
| 2006 | | | | | |
| Population, mid-year (millions) | 8.6 | 556 | 2,403 | | |
| GNI per capita (Atlas method, US\$) | 480 | 4,767 | 650 | | |
| GNI (Atlas method, US\$ billions) | 4.2 | 2,650 | 1,562 | | |
| Average annual growth, 2000-06 | | | | | |
| Population (%) | 1.4 | 1.3 | 1.9 | | |
| Labor force (%) | 2.7 | 2.1 | 2.3 | | |
| Most recent estimate (latest year available, 2000-06) | | | | | |
| Poverty (% of population below national poverty line) | .. | .. | .. | | |
| Urban population (% of total population) | 39 | 78 | 30 | | |
| Life expectancy at birth (years) | 53 | 73 | 59 | | |
| Infant mortality (per 1,000 live births) | 84 | 26 | 75 | | |
| Child malnutrition (% of children under 5) | 17 | .. | .. | | |
| Access to an improved water source (% of population) | 54 | 91 | 75 | | |
| Literacy (% of population age 15+) | .. | 90 | 61 | | |
| Gross primary enrollment (% of school-age population) | .. | 118 | 102 | | |
| Male | .. | 120 | 108 | | |
| Female | .. | 116 | 96 | | |
| KEY ECONOMIC RATIOS and LONG-TERM TRENDS | | | | | |
| | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 | |
| GDP (US\$ billions) | 2.2 | 3.0 | 4.4 | 5.0 | |
| Gross capital formation/GDP | 14.5 | 27.5 | .. | .. | |
| Exports of goods and services/GDP | 15.0 | 11.1 | .. | .. | |
| Gross domestic savings/GDP | 6.4 | 10.3 | .. | .. | |
| Gross national savings/GDP | .. | 15.8 | .. | .. | |
| Current account balance/GDP | .. | -11.0 | -7.6 | -7.0 | |
| Interest payments/GDP | 0.4 | 0.3 | 0.4 | .. | |
| Total debt/GDP | 33.4 | 29.9 | 30.0 | .. | |
| Total debt service/exports | .. | 5.9 | 3.9 | .. | |
| Present value of debt/GDP | .. | .. | 20.3 | .. | |
| Present value of debt/exports | .. | .. | 60.6 | .. | |
| | 1986-96 | 1996-06 | 2005 | 2006 | 2006-10 |
| <i>(average annual growth)</i> | | | | | |
| GDP | -2.6 | 0.4 | 1.8 | 2.3 | .. |
| GDP per capita | -4.3 | -1.1 | 0.4 | 0.9 | .. |
| Exports of goods and services | -0.3 | .. | .. | .. | .. |



| STRUCTURE of the ECONOMY | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 |
|---|----------------|----------------|-------------|-------------|
| <i>(% of GDP)</i> | | | | |
| Agriculture | .. | 20.8 | .. | .. |
| Industry | .. | 36.7 | .. | .. |
| Manufacturing | .. | 15.0 | .. | .. |
| Services | .. | 42.5 | .. | .. |
| Household final consumption expenditure | 83.7 | 80.9 | .. | .. |
| General gov't final consumption expenditure | 9.9 | 8.7 | .. | .. |
| Imports of goods and services | 23.1 | 28.3 | .. | .. |
| | 1986-96 | 1996-06 | 2005 | 2006 |
| <i>(average annual growth)</i> | | | | |
| Agriculture | 2.3 | .. | .. | .. |
| Industry | -7.9 | .. | .. | .. |
| Manufacturing | -1.7 | .. | .. | .. |
| Services | 1.6 | .. | .. | .. |
| Household final consumption expenditure | .. | .. | .. | .. |
| General gov't final consumption expenditure | .. | .. | .. | .. |
| Gross capital formation | -9.9 | .. | .. | .. |
| Imports of goods and services | 4.4 | .. | .. | .. |



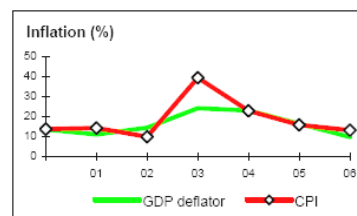
Note: 2006 data are preliminary estimates.

This table was produced from the Development Economics LDB database.

* The diamonds show four key indicators in the country (in bold) compared with its income-group average. If data are missing, the diamond will be incomplete.

PRICES and GOVERNMENT FINANCE

| | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 |
|--|------|------|------|------|
| Domestic prices | | | | |
| <i>(% change)</i> | | | | |
| Consumer prices | 3.3 | 20.6 | 15.7 | 13.1 |
| Implicit GDP deflator | 11.5 | 4.2 | 16.4 | 9.7 |
| Government finance | | | | |
| <i>(% of GDP, includes current grants)</i> | | | | |
| Current revenue | .. | 7.2 | 8.8 | 9.6 |
| Current budget balance | .. | -2.2 | 0.2 | -3.0 |
| Overall surplus/deficit | .. | -2.0 | -5.7 | -7.5 |



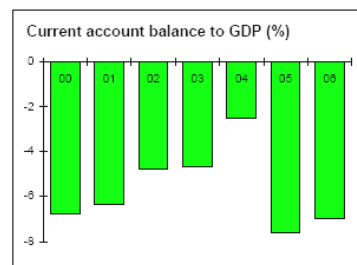
TRADE

| | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 |
|-------------------------------|------|------|-------|-------|
| <i>(US\$ millions)</i> | | | | |
| Total exports (fob) | 216 | 148 | 381 | 384 |
| Coffee | 58 | 7 | .. | .. |
| Sisal and sisal strings | 10 | 1 | .. | .. |
| Manufactures | 130 | 127 | 335 | 336 |
| Total imports (cif) | 298 | 688 | 1,302 | 1,329 |
| Food | 69 | 220 | .. | .. |
| Fuel and energy | 51 | 79 | .. | .. |
| Capital goods | 63 | 92 | 3,387 | 5,489 |
| Export price index (2000=100) | .. | .. | .. | .. |
| Import price index (2000=100) | .. | .. | .. | .. |
| Terms of trade (2000=100) | .. | .. | .. | .. |



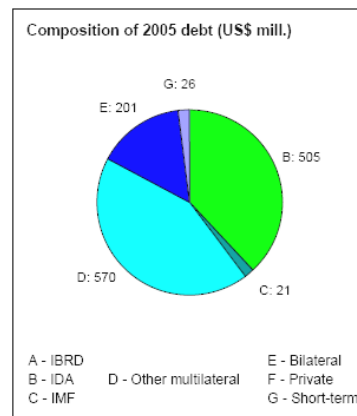
BALANCE of PAYMENTS

| | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 |
|---|------|------|-------|-------|
| <i>(US\$ millions)</i> | | | | |
| Exports of goods and services | .. | 328 | 549 | 554 |
| Imports of goods and services | .. | 827 | 1,727 | 1,770 |
| Resource balance | .. | -499 | .. | .. |
| Net income | .. | 14 | .. | .. |
| Net current transfers | .. | 152 | 844 | 866 |
| Current account balance | .. | -333 | -336 | -346 |
| Financing items (net) | .. | 281 | 376 | 422 |
| Changes in net reserves | .. | 51 | -40 | -76 |
| Memo: | | | | |
| Reserves including gold (US\$ millions) | 16 | 216 | 269 | 350 |
| Conversion rate (DEC, local/US\$) | 5.0 | 15.7 | 40.5 | 40.4 |



EXTERNAL DEBT and RESOURCE FLOWS

| | 1986 | 1996 | 2005 | 2006 |
|---|------|------|-------|------|
| <i>(US\$ millions)</i> | | | | |
| Total debt outstanding and disbursed | 748 | 909 | 1,323 | .. |
| IBRD | 0 | 0 | 0 | 0 |
| IDA | 209 | 442 | 505 | 511 |
| Total debt service | 50 | 30 | 58 | .. |
| IBRD | 0 | 0 | 0 | 0 |
| IDA | 2 | 7 | 19 | 17 |
| Composition of net resource flows | | | | |
| Official grants | 95 | 154 | 309 | .. |
| Official creditors | 33 | 93 | 41 | .. |
| Private creditors | -3 | 0 | 0 | .. |
| Foreign direct investment (net inflows) | 5 | 4 | 10 | .. |
| Portfolio equity (net inflows) | 0 | 0 | 0 | .. |
| World Bank program | | | | |
| Commitments | 0 | 0 | 37 | 0 |
| Disbursements | 25 | 67 | 9 | 9 |
| Principal repayments | 0 | 4 | 14 | 14 |
| Net flows | 24 | 63 | -5 | -5 |
| Interest payments | 2 | 3 | 5 | 4 |
| Net transfers | 23 | 60 | -10 | -9 |



The World Bank Group: This table was prepared by country unit staff; figures may differ from other World Bank published data.

9/28/07

